

КАЗАХСТАН. 2025

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ МИССИИ США

Аннотация

Аналитический материал раскрывает стратегическое видение США относительно гуманитарной экспансии в Казахстане. В ходе работы были проанализированы стратегические документы Государственного департамента США и иные источники.

Выводы относительно стратегических замыслов США в Казахстане рекомендованы к использованию в качестве исходных данных для планирования и выстраивания стратегии противодействия американской гуманитарной экспансии в регионе.

Авторский коллектив

МАНОЙЛО Андрей Викторович, Декан факультета информационных технологий Академии политических наук Alter

ЮВАЧЁВ Максим Юрьевич, руководитель отдела информационно-разведывательной деятельности аналитического центра Академии политических наук Alter, полковника запаса

Содержание

Выводы.....	2
РАЗДЕЛ 1. Содержание стратегии США по интеграции Казахстана в зону своего влияния.....	3
РАЗДЕЛ 2. Цель миссии 1: поддержать независимость, суверенитет и территориальную целостность Казахстана.....	5
Цель миссии 1.1: противодействовать дезинформационным кампаниям.....	5
Цель миссии 1.2: укрепить стабильность страны через здравоохранение.....	6
Цель миссии 1.3: повысить потенциал правоохранительных органов.....	7
РАЗДЕЛ 3. Цель миссии 2: развить потенциал Казахстана в качестве партнёра-единомышленника США в сфере уважения прав человека.....	7
Цель миссии 2.1: повышение эффективности правительства.....	8
Цель миссии 2.2: улучшить гражданские свободы и верховенство закона.....	9
Цель миссии 2.3: повышение потенциала Казахстана в качестве регионального и глобального лидера.....	10

РАЗДЕЛ 4. Цель миссии 3: сформировать инклюзивную и климатически ориентированную экономику Казахстана.....	10
Цель миссии 3.1: способствовать прогрессу Казахстана в выполнении обязательств по национальному вкладу в рамках Парижского соглашения.....	11
Цель миссии 3.2: улучшить инвестиционный климат Казахстана.....	11
Цель миссии 3.3: диверсифицировать экономику Казахстана.....	12
Список источников.....	12

Выводы

25.05.2022 г. Государственный департамент США одобрил «Интегрированную страновую стратегию. Казахстан» (далее – Страновая стратегия) [1]. Страновая стратегия представляет собой документ стратегического планирования внешнеполитической деятельности США третьего уровня после стратегий Государственного департамента, его бюро и офисов.

Страновая стратегия является общим недетализированным планом, рассчитанным, как правило, на 4 года с последующим обновлением. В ней раскрываются цели миссии США в стране, а также способы их достижения.

По своей сути Страновая стратегия выступает краеугольным камнем в понимании стратегического видения Вашингтона в части гуманитарной экспансии в страны и регионы мира.

Основные тезисы, продвигаемые США в отношении России:

- авторитарное государство и проводит ревизионистскую внешнюю политику;
- бросает вызов международному миру и стабильности;
- проводит подготовку к войнам и ведёт агрессивную войну;
- осуществляет подрыв демократических политических процессов в других странах;
- использует технологии и цепочки поставок для принуждения, репрессий и экспорта нелиберальной модели международного порядка;
- использует энергию [ископаемое топливо и электроэнергию] в качестве оружия.

Действия Вашингтона в Казахстане, как и в другой стране, представляющей геостратегический интерес Соединённых Штатов, заключаются в постепенном вводе страны в зависимость от правил, устанавливаемых США. То есть элита и общество страны должны попросту разделять американское видение регионального и международного порядка, даже если они не согласны с ними по многим вопросам.

Для этого в стране на протяжении тридцати лет под эгидой США реализуются программы по таким направлениям, как:

- внедрение прозрачных, инклюзивных и подотчётных [США] механизмов управления страной;
- развитие здорового гражданского общества;
- функционирование независимых/свободных СМИ;
- укрепление демократических институтов;
- защита прав человека;
- продвижение гражданских свобод;
- установление верховенства закона;
- возможность демонстрации политической воли;
- прозрачность государственных институтов;
- борьба с коррупцией;
- чистая энергия;
- декарбонизация;
- здоровье населения.

Тем не менее стратегическое видение США прямым текстом указывают, что их партнёрство с любой страной, в том числе и Казахстаном, основано именно на оказании давления на своих партнёров, чтобы они уважали и продвигали демократию и права человека, а по сути, интересы Вашингтона [2].

Таким образом, США в рамках гуманитарной экспансии продолжают политику по переводу Казахстана под внешнее американское управление, для чего им необходимо:

- 1) сформировать полностью подотчётное и управляемое правительство;
- 2) создать полностью функционирующие организации гражданского общества и независимые СМИ как инструменты для манипуляции правительством и давления на элиту;
- 3) вывести страну из российской информационной сферы;
- 4) снизить влияния элиты и олигархов на добывающий и энергетический сектора страны, или же сделать их «марионеточными».

На этом фоне остаётся **риск возникновения массовых беспорядков и радикализации общественно-политической ситуации в стране** в случае противодействия властей Казахстана попыткам США в бесконтрольном распространении организаций гражданского общества и так называемых независимых СМИ.

РАЗДЕЛ 1.

Содержание стратегии США по интеграции Казахстана в зону своего влияния

Страновая стратегия по Казахстану содержит три цели миссии, в каждой по три подцели для их достижения:

1. **Цель миссии 1:** поддержать независимость, суверенитет и территориальную целостность Казахстана, повышая его способность противостоять угрозам безопасности и стабильности и смягчать их:
 - **цель миссии 1.1:** противодействовать дезинформационным кампаниям и злонамеренному влиянию, проводимыми иностранными государствами;
 - **цель миссии 1.2:** укрепить стабильности страны за счёт увеличения возможностей по профилактике, выявлению, оценке и лечению острых и хронических проблем со здоровьем;
 - **цель миссии 1.3:** повысить потенциал правоохранительных органов более эффективно противостоять внутренним и региональным угрозам общественной безопасности.
2. **Цель миссии 2:** развивать потенциал Казахстана в качестве партнёра-единомышленника в сфере уважения прав человека, продвижения прозрачного и подотчётного управления, а также лидера в решении региональных и глобальных проблем:
 - **цель миссии 2.1:** повысить эффективность правительства: внедрение прозрачных, инклюзивных и подотчётных [США] механизмов управления страной, развития [функционирования] здорового гражданского общества и независимых/свободных СМИ;
 - **цель миссии 2.2:** укрепить демократические институты и защиту прав человека путём продвижения гражданских свобод, верховенства закона и демонстрации политической воли, проведения объективных, прозрачных расследований по обвинениям в неправомерных действиях должностных лиц;
 - **цель миссии 2.3:** повышение потенциала Казахстана в качестве регионального и глобального лидера (в части укрепления мира и безопасности) путём активного его вовлечения в работу платформ международного взаимодействия.
3. **Цель миссии 3:** поддерживать инклюзивный, диверсифицированный экономический рост страны, основанный на справедливом, ориентированном на климат и устойчивое энергетическим будущем:
 - **цель миссии 3.1:** способствовать прогрессу Казахстана в выполнении обязательств по национальному вкладу в рамках Парижского соглашения путём расширения использования возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности и снижения зависимости от углеводородов;
 - **цель миссии 3.2:** развитие справедливой правовой базы, улучшение регуляторной среды и прозрачности в целях улучшения инвестиционного климата, создания инклюзивной экономики в интересах американских компаний;
 - **цель миссии 3.3:** диверсификация экономики, развитие секторов с высоким потенциалом роста, региональных экономических связей и рыночных альтернатив для стратегических конкурентов США [1].

РАЗДЕЛ 2.

Цель миссии 1: поддержать независимость, суверенитет и территориальную целостность Казахстана

В качестве обоснования цели своей миссии Вашингтон ссылается на неспособность Казахстана самостоятельно противостоять вызовам конституционному строю, даже спустя 30 лет своей независимости. Ссылаясь при этом на массовые беспорядки, прошедшие в Казахстане в январе 2022 года.

Такой посыл во многом определён действиями России, которая в январе 2022 года, применив механизмы ОДКБ, поддержала правительство и народ Казахстана в противостоянии террористическим группировкам, пытавшимся спровоцировать в стране «цветной переворот» с элементами «арабской весны».

Необходимо понимать, что США согласно своим стратегическим приоритетам рассматривают Казахстан как «базу» в Центральной Азии, которая обеспечит их конкурентным преимуществом, позволяющим нанести России стратегическое поражение [3].

На этом основании Соединённым Штатам выгодно представлять Казахстан в качестве ключевого демократического партнёра в Центральной Азии, приверженного демократически и экономическим преобразованиям.

В свою очередь, Россия, по стратегическому замыслу США, на сегодняшний день представляет непосредственную угрозу свободной и открытой международной системе, в том числе в регионе Центральная Азия.

Цель миссии 1.1: противодействовать дезинформационным кампаниям

Вашингтон весьма озабочен чрезмерной зависимостью страны от российских и связанных с Россией СМИ и считает, что правительство и народ уязвимы перед проводимыми извне дезинформационными кампаниями и злонамеренным влиянием на население [4, 5].

В целях снижения информационного воздействия со стороны России Соединёнными Штатами в Казахстане решаются следующие **способами**:

- создание в стране «здоровой» информационной среды, обусловленной разнообразными и «точными» источниками информации только на английском и казахском языках, чем нарушают права русскоязычного и русскоговорящего населения страны, российские же СМИ как источники информации должны стать недостоверными и угрожающие национальной безопасности страны;
- формирование в стране общественного мнения, что точная информация поступает только от «независимых» (американских и местных) СМИ;
- обеспечение расширенного доступа населения к «точным» источникам информации.

В качестве **рисков** недостижения цели Вашингтон указывает:

- усиление уязвимости правительства и населения Казахстана к дезинформации и злонамеренному информационному влиянию извне [из России];
- использование информационного пространства страны извне [из России] под маркой США [1].

Цель миссии 1.2: укрепить стабильность страны через здравоохранение

Достижение цели по укреплению стабильности Казахстана Соединённые Штаты рассматривают через сектор здравоохранения путём увеличения возможностей по профилактике, выявлению, оценке и лечению острых и хронических проблем со здоровьем.

Как обоснование своих намерений США опираются на якобы пробелы в системе здравоохранения Казахстана на фоне пандемии COVID-19, а также острых инфекционных и хронических заболеваний по причине загрязнённой токсинами окружающей средой.

Согласно видению Белого Дома, поддержка Казахстана в сфере здравоохранения поможет в будущем лучше подготовиться к выявлению и реагированию на угрозы общественному здоровью. Принимая во внимание неоднозначность возникновения и распространения ранее выявленных вирусов, послуживших причинами пандемии мирового масштаба, а также склонность США к запуску биолaborаторий на постсоветском пространстве и активность в этой сфере частных американских фондов, есть основание полагать, что в целом достижение цели 1.2, по сути, формирует систему доступа американских фармацевтических компаний, научно-исследовательских центров и лабораторий к людскому ресурсу Казахстана.

Данное обстоятельство в перспективе может не только негативно сказаться на населении страны, но и свидетельствовать о вероятностном характере возникновения новых вирусных патогенов наподобие ковида в недалёком будущем.

По своей сути цель 1.2 во многом лежит в плоскости стратегической конкуренции США в части обеспечения их лидерства в области глобального здравоохранения [4, 5, 6, 7, 8].

В рамках достижения цели 1.2 и снижения якобы рисков будущей пандемии Вашингтон намерен:

- продлевать научно-техническое соглашение с правительством Казахстана [Министерством здравоохранения];
- посредством Казахстана установить региональный контроль в сфере управления рисками в области безопасности здравоохранения [1].

Велика вероятность того, что именно вопрос в управлении рисками в сфере здравоохранения в Казахстане и регионе Центральная Азия состоит не в предотвращении пандемии, а в контроле за её распространением в случае новой вспышки какого-либо нового заболевания.

Цель миссии 1.3: повысить потенциал правоохранительных органов

По мнению Белого Дома, правоохранительные органы Казахстана в январе 2022 года показали свою низкую эффективность, допустили чрезмерное применение силы и жестокое обращение с задержанными лицами.

В целях повышения потенциала правоохранительных органов Казахстана более эффективно противостоять внутренним и региональным угрозам общественной безопасности Соединёнными Штатами предусмотрены программы подготовки по противодействию:

- насильственному экстремизму;
- терроризму;
- транснациональной преступности;
- киберпреступности;
- торговле людьми;
- незаконному обороту наркотиков;
- коррупции [4, 5].

Одновременно в стране формируется система подотчётности работы правоохранительных органов в целях фиксации нарушений ими основных свобод.

В качестве **риска** недостижения цели в переформатировании силового института страны США рассматривают многовекторное сотрудничество Казахстана с другими странами (читай: России), которые не разделяют американские ценности. Именно многовекторность, по мнению Белого Дома, снижает эффективность американской помощи [1].

РАЗДЕЛ 3.

Цель миссии 2: развить потенциал Казахстана в качестве партнёра-единомышленника США в сфере уважения прав человека

Оптимальными условиями достижения успеха США в гуманитарной экспансии в Казахстане — это полная возможность с их стороны контролировать и беспрепятственно влиять на работу всех государственных институтов страны. Основные требования Белого Дома к Казахстану как к демократическому партнёру США:

- сильное гражданское общество;
- подотчётные государственные институты.

Достижение цели 2 осуществляется Соединёнными Штатами в Казахстане посредством:

- реализации программ для государственных институтов по верховенству закона, в том числе через донорские организации;
- дипломатического взаимодействия для развития функционирующих подотчётных государственных институтов;
- подготовки гражданского общества и СМИ для представления интересов народа [4, 5].

Ситуационная оценка политической системы Казахстана, принимаемая во внимание Соединёнными Штатами при планировании своих действий для достижения цели 2:

- за последние годы процесс перевода страны под внешнее американское управление значительно замедлился;
- политическим институтам не хватает прозрачности;
- мало механизмов, обеспечивающих подотчётность политических институтов гражданскому обществу;
- неразвитая сеть сторонников гражданского общества;
- финансирование организаций гражданского общества осуществляется преимущественно за счёт иностранных доноров и во многом зависит от решений правительства;
- финансирование сектора СМИ в значительной степени зависит от правительства и российских информационных агентств;
- слабая гражданская активность;
- у граждан мало возможностей для выражения недовольства;
- граждане не доверяют государственным институтам (на основе событий января 2022 года);
- политические и экономическая система не работает в интересах населения страны (на основе событий января 2022 года);
- население не имеет возможности влиять на принятие государственных решений (на основе событий января 2022 года) [1].

Цель миссии 2.1: повышение эффективности правительства

При планировании работы в рамках цели 2.1 Соединённые Штаты отметили основные негативные моменты, которые, по их мнению, негативно сказываются на работе правительства:

- конструктивный диалог между правительством и гражданским обществом осуществляется в основном между национальными институтами и влиятельными НПО, базирующимся в Нур-Султане и Алматы, игнорируя другие регионы, в особенности сельские общины;
- большинство СМИ подвержены влиянию правительства;
- независимые источники информации подвергаются цензуре;
- СМИ ограничены в информировании общественности и проведении журналистских расследований.

Достижение цели 2.1 по повышению эффективности правительства подразумевает:

- внедрение прозрачных, инклюзивных и подотчётных США механизмов управления страной;
- развитие и функционирование «здорового» гражданского общества и независимых/свободных СМИ [4, 5].

В итоге Вашингтон ожидает достижение следующих **эффектов** в Казахстане:

- прогресс открытости правительства:
 - к альтернативным мнениям в общественной сфере;
 - к уважению прав человека;
 - к учёту мнения граждан при принятии решений.
- укрепление и расширение возможности граждан влиять на принятие государственных решений на всех уровнях;
- развитое активное гражданское общество и независимые СМИ, способные более эффективно влиять на правительство [1].

Кроме того, Вашингтон планирует продолжить работу по дальнейшему переводу страны на электронное правительство.

В качестве **рисков** и последствий недостижения цели США определили:

- рост недоверия между гражданским обществом и правительством;
- отсутствие у властей политической воли к проведению реформ;
- необеспечение правительством подотчётности (после январских событий 2022 года эти усилия гражданское общество может посчитать медленными и неполными);
- подавление правительством гражданского общества и независимых источников информации (как оправдание своих действий власти могут сослаться на январские волнения 2022 года) [1].

Цель миссии 2.2: улучшить гражданские свободы и верховенство закона

По оценкам Соединённых Штатов действующий президент Казахстана с момента вступления в должность продолжил политику ограничения гражданских свобод и не создал нового пространства для альтернативных политических мнений.

На этом основании, в свете цели 2.2 Вашингтон планирует в целях укрепления демократических институтов, расширения гражданских свобод и улучшения верховенства закона:

- создать в Казахстане более открытую среду для альтернативных политических мнений;
- повысить способность гражданского общества страны влиять на правительство при принятии решений;
- способствовать усиленному партнёрству правительства и гражданского общества в сфере разработки, принятия и мониторинге реформ, связанных с правами человека;
- привлечь правительство страны к проведению объективных, прозрачных расследований в неправомерных действиях должностных лиц [4, 5].

В случае нежелания (или неспособности) Казахстана проводить реформы, направленные на расширение гражданских свобод и верховенства закона, непринятия мер по искоренению дискриминации и насилия в отношении маргинальных групп США в качестве **рисков** определяют усиление раскола в обществе, что будет препятствовать политическому и экономическому прогрессу [1].

Цель миссии 2.3: повышение потенциала Казахстана в качестве регионального и глобального лидера

США планируют Казахстан наделить статусом регионального и глобального лидера, как глобального поставщика безопасности. На сегодняшний день Казахстан является партнёром США в области борьбы с транснациональными угрозами (терроризм, наркоторговля, торговля людьми и отмывание денег).

Вашингтон стремится наделить Казахстан ведущей ролью в регионе в области климатической повестки, торговли, расширения экономических прав и возможностей женщин. Одновременно Казахстан рассматривается Соединёнными Штатами в качестве центра гуманитарной помощи Афганистану [4, 5].

По мнению США более сильный, безопасный и дееспособный Казахстан, играющий ведущую роль в регионе, станет менее уязвим для влияния России и КНР.

Тем не менее в качестве **рисков** недостижения цели 2.3 определяются:

- после событий в январе 2022 года правительство Казахстана наверняка сделает акцент на реформах внутреннего сектора безопасности в ущерб укреплению своей региональной и глобальной роли;
- развёртывание сил ОДКБ в 2022 году сможет подтолкнуть Казахстан на сближение с Россией в вопросах безопасности;
- лидерские амбиции Казахстана могут вызвать настороженность у других стран Центральной Азии и не поддержать казахстанские региональные инициативы [1].

РАЗДЕЛ 4.

Цель миссии 3: сформировать инклюзивную и климатически ориентированную экономику Казахстана

Цель 3 подразумевает усилия США по приведению экономики Казахстана к либеральной, справедливой (для американских инвесторов) модели, для чего основные усилия планируется сосредоточить:

- на диверсификации экономики;
- на росте добычи природных ресурсов;
- на сокращении доминирующей роли государственных предприятий;
- на выполнении правительством Казахстана своих обязательств по Парижскому соглашению.

Основное обоснование такой экономической политики для казахстанской элиты: повышение диверсификации экономики и её конкурентоспособности приведёт к росту национального дохода, занятости и налоговых поступлений.

Достижение цели 3 откроет ещё больше возможностей для американских компаний и инвестиций.

Цель миссии 3.1: способствовать прогрессу Казахстана в выполнении обязательств по национальному вкладу в рамках Парижского соглашения

Согласно Парижского соглашению, Казахстан к 2060 году обязан достичь углеродной нейтральности и на сегодняшний день страна не справляется со своими обязательствами. На этом основании Вашингтон проводит политику по снижению зависимости Казахстана от углеводородов, и как понимается в пользу своих добывающих компаний.

Одновременно США пытаются продвинуть в стране программу по переходу на возобновляемые источники энергии. Это, в свою очередь, потребует проведение реформы ценообразования в таком субсидированном секторе экономики как электроэнергетика [4, 5, 6, 9].

Как известно, именно вопрос с тарифами на сжиженный газ стали причиной начала массовых протестов в Казахстане в январе 2022 года. Также важным моментом экономики страны является тот факт, что значительная её часть и государственного бюджета зависит от добычи и использования углеводородов. А значит, по оценкам Вашингтона, влиятельные круги в Казахстане будут против экономической политики, продвигаемой Соединёнными Штатами в стране. Определяя эти факторы в качестве **рисков** недостижения цели, Белый Дом апеллирует к изменению климата и возможным проблемам в совместном использовании сокращающихся водных ресурсов [1].

Цель миссии 3.2: улучшить инвестиционный климат Казахстана

Цель миссии 3.2 предусматривает создание благоприятного инвестиционного климата для американских компаний, так как даже успешные компании, работающие в Казахстане, требуют поддержки от правительства США. Для этого планируется реализация в стране следующих американских инициатив:

- развитие справедливой правовой базы;
- улучшение регуляторной среды и прозрачности;
- более широкое использование альтернативных механизмов разрешения споров;
- проведение рыночных экономических реформ;
- расширение экономических прав и возможностей женщин, а также малых и средних предприятий (развитие инклюзивной экономики) [4, 5, 10].

В качестве **рисков** определены такие факторы, как:

- коррупция;
- отсутствие прозрачности, в особенности в процессах закупок;
- непоследовательное применение казахстанского законодательства;
- слабые казахстанские институты не координируют свои действия по проведению реформ;
- коррумпированная элита извлекает выгоду из существующего положения вещей и часто выступает против реформ [1].

Цель миссии 3.3: диверсифицировать экономику Казахстана

Цель миссии 3.3 по диверсификации экономики Казахстана направлена на развитие секторов с высоким потенциалом роста, региональных экономических связей и рыночных альтернатив в интересах американских компаний и, по сути, против стратегических конкурентов США [4, 5, 6].

В рамках цели 3.3 США попытаются вывести экономику Казахстана с национального уровня на региональный путём расширения торговли и укрепления связей на энергетическом рынке со странами Центральной Азии.

Являясь латентным инициатором массовых беспорядков в январе 2022 года, Соединённые Штаты будут и далее продвигать свою политику в Казахстане в части снижения влияния элиты и олигархов на добывающий и энергетический сектора страны. На этом основании Вашингтон в качестве **рисков** недостижения цели указывает именно на большую зависимость Казахстана от добычи нефти и газа, что делает страну более уязвимой к внешним рыночным потрясениям [1].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/07/ICS_SCA_Kazakhstan_Public.pdf
2. <https://bidenwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>
3. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>
4. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/Final-State-USAID-FY-2022-2026-Joint-Strategic-Plan_29MAR2022.pdf
5. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/10/JRS_SCA-ASIA_7FEB2022_PUBLIC.pdf
6. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/04/OES_FBS_FINAL_Public-Version.pdf
7. <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-organizing-and-mobilizing-united-states-government-to-provide-unified-and-effective-response-to-combat-covid-19-and-to-provide-united-states-leadership-on-global-health-and-security/>
8. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/DCPD-202100076/pdf/DCPD-202100076.pdf>

9. https://bidenwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2021/01/Climate_BIS.pdf
10. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/03/11/2021-05183/establishment-of-the-white-house-gender-policy-council>