**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587»

Проект постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации
от 21 сентября 2021 г. № 1587» (далее – проект постановления) разработан
в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации
от 25 июля 2024 г. № 60347-П11, данного во исполнение пункта 18 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 14 февраля 2024 г.
№ ВА-П11-13пр, а также по результатам мониторинга рынка инструментов финансирования устойчивого развития, выпущенных в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития
в Российской Федерации и требований к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития в Российской Федерации» (далее – Постановление № 1587) и мониторинга реализации механизма отнесения проектов
к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, осуществляемого в соответствии
с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации
и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации» (далее – Постановление № 603).

В 2023 году Банком России были разработаны меры стимулирующего регулирования для кредитования проектов, соответствующих требованиям Постановления № 603. Указанные меры позволили банкам применять пониженные риск-веса при финансировании проектов, важных для достижения Российской Федерацией технологического суверенитета и структурной адаптации экономики. Благодаря внедрению мер стимулирующего регулирования, позволяющих применять пониженные риск-веса для кредитов, выдаваемых на цели финансирования проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и экономить ограниченный для банков ресурс – капитал,
за период с апреля 2023 г. банки смогли профинансировать большее количество проектов данного типа, общая стоимость которых составила более 3 трлн рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 666
«О сокращении выбросов парниковых газов» поставлена цель ограничить к 2030 году выбросы парниковых газов до 70 процентов от уровня 1990 года (не более
2162,4 млн. тонн-эквивалента). В соответствии с Климатической доктриной Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации
от 26 октября 2023 г. № 812, ключевой долгосрочной целью климатической политики является достижение с учетом национальных интересов и приоритетов социально-экономического развития не позднее 2060 года баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением (далее – долгосрочная цель). Одной из основных задач климатической политики является создание регуляторных
и экономических механизмов для реализации мер по сокращению и предотвращению выбросов парниковых газов в рамках международных обязательств Российской Федерации, а также по увеличению поглощения таких газов. Ввиду наличия бюджетных ограничений, не позволяющих применять механизмы субсидирования процентной ставки, одной из таких мер может стать стимулирующее регулирование Банка России для зеленых и адаптационных проектов, соответствующих требованиям Постановления № 1587, аналогичное положительно зарекомендовавшему себя механизму, применяемому к Постановлению № 603, и не создающему нагрузки
на федеральный бюджет.

Проект постановления позволит способствовать выполнению долгосрочной цели климатической политики и решению задачи по созданию регуляторных механизмов, позволяющих сокращать и предотвращать выбросы парниковых газов,
а также стимулировать реализацию зеленых и адаптационных проектов.

Проектом постановления предлагается сгруппировать направления таксономии зеленых проектов и направления таксономии адаптационных проектов по степени
их влияния на достижение долгосрочной цели по разным отраслям экономики: направления проектов, оказывающих более существенное влияние на достижение долгосрочной цели, и направления проектов, оказывающих менее существенное влияние на достижение долгосрочной цели. Направления таксономий зеленых
и адаптационных проектов, отнесенные к группе направлений, оказывающих более существенное влияние на достижение долгосрочной цели, для целей применения Инструкции Банка России от 29 ноября 2019 г. № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков
с универсальной лицензией», Инструкции Банка России от 6 декабря 2017 г.
№ 183-И «Об обязательных нормативах банков с базовой лицензией» и Положения Банка России от 2 ноября 2024 г. № 845-П «О порядке расчета величины кредитного риска банками с применением банковских методик управления кредитным риском
и моделей количественной оценки кредитного риска» будут отнесены к направлениям второго приоритета по аналогии с подходом, применяемым для проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации согласно требованиям Постановления № 603. Для направлений второго приоритета будут применяться меры стимулирующего регулирования, которые в настоящий момент разрабатываются Банком России и позволят российским кредитным организациям кредитовать большее количество зеленых и адаптационных проектов без дополнительной нагрузки на федеральный бюджет.

В Требования к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития, утвержденные Постановлением № 1587, также включены положения о необходимости проведения в рамках процедуры верификации анализа выполнения инициатором инструмента финансирования устойчивого развития
в полном объеме нормативов утилизации отходов от использования товаров (с учетом требований Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки») или выполнения обязанности по уплате экологического сбора в случаях, когда такая утилизация не была осуществлена
в объеме, установленном указанными нормативами утилизации, если обязанность
по утилизации отходов от использования товаров уже наступила в соответствии
с пунктами 1-2 и с учетом пункта 9 статьи 24.2-1 указанного Федерального закона (если такие требования применимы к инициатору инструмента финансирования устойчивого развития) в соответствии с предложениями, полученными
от Минприроды России.

Дополнительно предлагается скорректировать по тексту проекта постановления понятие «адаптационный проект», заменив его на «переходный проект» в соответствии с предложениями Банка России, обусловленными пунктом 3.8 плана мероприятий («дорожной карты») по формированию доступных финансов
для инвестиционных проектов, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. 13 мая 2021 г. № 4806п-П13 и Председателем Банка России Набиуллиной Э.С. 13 мая 2021 г. № ПМ-01-52/76, согласно которому есть поручение о развитии инструментов финансирования устойчивого развития (в том числе инструментов, направленных на финансирование проектов, способствующих адаптации к изменению климата). Использование
в Постановлении № 1587 термина «адаптационный проект» может создать правовые неопределенности при исполнении указанного поручения.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проведение анализа правоприменительной практики показало,
что действующее правовое регулирование нуждается в корректировке. Обозначенная правоприменительная практика обуславливает потребность в принятии проекта постановления, направленного на расширение установленного механизма.

Проект постановления не предусматривает введения:

– требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской
и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки
и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора),
виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения;

– обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, сведений о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях
их несоблюдения.

Принятие соответствующего проекта постановления не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Принятие соответствующего проекта постановления не повлияет
на достижение целей государственных программ Российской Федерации.