



**Межрегиональная  
общественная организация**

**«ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ  
ПО ЗАПОВЕДНОМУ ДЕЛУ»**

E-mail: zapovedcouncil@gmail.com

Сайт: zapovedcouncil.ru

**Заключение МОО «Экспертный совет по заповедному делу» на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467», размещенный для общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/p/156218>)**

14 апреля 2025 года Минприроды России разместило для общественного обсуждения проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467» (далее – *проект Постановления*), которым предусматривается исключить из утвержденного постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2467 (далее – *Постановление № 2467*) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановление Совета Министров – Правительства РФ от 10 августа 1993 г. № 769 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» (далее – *постановление № 769, пункт 675 перечня*), постановление Правительства РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 48 «Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации», (далее – *постановление № 48, пункт 956 перечня*).

Согласно статье 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, указанные в части 1 настоящей статьи, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года;

независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, указанные в части 1 настоящей статьи, с 1 января 2021 года несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

Таким образом, в случае издания проекта Постановления, постановление № 48 и постановление № 769 нельзя будет использовать при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – *ООПТ*).

Полагаем, что данное исключение приведет к серьезному ослаблению режима особой охраны государственных природных заповедников (*далее – заповедники*) и национальных парков, а также усложнению осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ, и не должно быть издано в представленной редакции по следующим причинам:

1. Указанные нормативные правовые акты имеют важное значение для обеспечения функционирования соответствующих категорий ООПТ.

Так, в отношении заповедников, Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 9) не определяет конкретные виды хозяйственной деятельности, запрещенные на территории заповедника. Эти виды деятельности установлены именно постановлением № 48, на основе которого разрабатываются и утверждаются индивидуальные положения о заповедниках.

Исключение постановления № 48 из перечня нормативных правовых актов (НПА), применяемых при осуществлении государственного контроля, может привести к оспариванию положений о заповедниках как не основанных на НПА, имеющих большую юридическую силу.

В свою очередь постановление № 769 запрещает на территориях национальных парков некоторые виды хозяйственной деятельности, которые не указаны в статье 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (*например, деятельность объектов целлюлозно-бумажной и химической промышленности, металлургии, ядерной энергетики и любых иных объектов, представляющих особую экологическую опасность; действия, изменяющие гидрологический режим*).

Исключение указанных пунктов из перечня видов деятельности, запрещенных в национальных парках, может привести к осуществлению в них такой деятельности, что может привести к деградации охраняемых экосистем и их компонентов.

2. В соответствии со статьей 8 (пункт 5) Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, подлежит размещению на официальных сайтах уполномоченных органов государственной власти, с текстами действующих НПА.

В перечень НПА, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ, размещенный на официальном сайте Минприроды России ([https://mnr.gov.ru/docs/perechni\\_normativnykh\\_pravovykh\\_aktov/perechen\\_npa\\_soderzhashchikh\\_obyazatelnye\\_trebovaniya\\_otsenka\\_soblyudeniya\\_kotorykh\\_osushchestvlyayet\\_a/](https://mnr.gov.ru/docs/perechni_normativnykh_pravovykh_aktov/perechen_npa_soderzhashchikh_obyazatelnye_trebovaniya_otsenka_soblyudeniya_kotorykh_osushchestvlyayet_a/)) включены постановление № 48 и постановление № 769, однако отсутствуют все индивидуальные положения о заповедниках и национальных парках.

В случае исключения из перечня НПА, утверждённого постановлением № 2467, постановления № 48 и постановления № 769, в нём не останется НПА, определяющих режим особой охраны заповедников и национальных парков, в силу чего осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территориях заповедников и национальных

парков будет противоречить Федеральному закону «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», что может привести к обжалованию действий и решений, принятых в рамках указанного контроля.

3. В настоящее время, положения о 52 (из 108) заповедниках и 22 (из 72) национальных парках не зарегистрированы в Минюсте России и не опубликованы в установленном порядке. Помимо этого, положения о почти 2/3 заповедников и национальных парков приняты до 1 января 2020 года. При этом в перечне, утвержденном постановлением Правительства № 2467, индивидуальные положения о заповедниках и национальных парках отсутствуют. Таким образом, в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (статья 15), соблюдение обязательных требований, содержащихся в указанных положениях, не может оцениваться при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ и являться основанием для привлечения к административной ответственности за нарушения этих обязательных требований. В этих случаях при осуществлении надзора могут применяться только прямые нормы Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» и постановлений № 48 и № 769.

Следовательно, в случае исключения из Перечня НПА, утвержденного постановлением № 2467, постановления № 48 и постановления № 769, осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территориях заповедников и национальных парков, положения о которых не утверждены, либо не зарегистрированы в Минюсте России и не опубликованы в установленном порядке, а также приняты до 1 января 2020 года, будет предельно затруднено.

В связи с изложенным, при внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467, в перечне НПА, утвержденном данным постановлением, пункты 675 и 956 представляется необходимым сохранить.

Сопредседатели МОО «Экспертный совет по заповедному делу»:

Научный руководитель Института  
водных проблем РАН,  
член-корреспондент РАН,  
профессор, доктор экономических наук



В.И. Данилов-Данильян

Заслуженный эколог  
Российской Федерации



В.Б. Степаницкий

21.04.2025