

СОВЕЩАНИЕ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФАС РОССИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 марта 2025 года

Управление контроля
размещения государственного заказа

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ПРИ ПРОВЕРКЕ ДОСТОВЕРНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ СВЕДЕНИЙ



При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявку необходимо отклонить в случае выявления недостоверной информации в заявке (пункт 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ)



Для подтверждения достоверности информации, содержащейся в заявке, заказчик вправе направлять запросы в соответствующие уполномоченные учреждения, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов *(например, при закупках медицинских изделий – заказчик должен обратиться к сайту Росздравнадзора)*



Кроме того, в порядке, предусмотренном статьей 141 УПК РФ, заказчик вправе направить в МВД России и Генеральную Прокуратуру Российской Федерации информацию о преступлении, предусмотренном частью 5 статьи 327 УК РФ, и документы, подтверждающие факт его совершения

*Определение ВС РФ от 05.06.2024 № 301-ЭС24-4180 (дело № А79-11990/2022);
Постановление Конституционного суда от 14.12.2023 № 3288-О*

РЕЕСТР НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК



По состоянию
на 1 марта 2025 года
реестр содержит около
425 позиций

ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ



В случае расторжения контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию, является основанием для включения информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП, поскольку связано с существенным нарушением условий контракта

Информационное письмо ФАС России от 16.03.2017 № ИА/16790/17 «По вопросам о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков» утратило актуальность (письмо ФАС России от 06.03.2025 № МШ/19851/25)

Постановление АС МО от 24.11.2023 № А40-81279/23

Решение ФАС России от 19.08.2024 по делу № 24/104/104/284 (0187100000223000001, РНП)

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ
С ПРИМЕНЕНИЕМ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**



МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА ПРИ УКАЗАНИИ ХАРАКТЕРИСТИК В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ, ТОВАРА, КОТОРЫЙ НЕ ПРОИЗВОДИТСЯ РОССИЙСКИМИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ, НО В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО УСТАНОВЛЕНЫ ЗАПРЕТ, ОГРАНИЧЕНИЕ ИЛИ ПРЕИМУЩЕСТВО

ФАС России поддерживает позицию, изложенную в письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697:



«Следует при этом отметить, что не исключена вероятность возникновения ситуации, при которой производство определенного товара из числа промышленной продукции на территории Российской Федерации отсутствует или прекращено, в том числе товара, в отношении которого Постановлением № 1875 установлено преимущество.

Указание в описании объекта закупки характеристик товара российского происхождения в случае, если производство такого товара на территории Российской Федерации отсутствует, является невозможным, в связи с чем в этом случае характеристики товара российского происхождения в описании объекта закупки не указываются.

При этом представляется целесообразным заказчику в описании объекта закупки самостоятельно декларировать невозможность указать характеристики товара российского происхождения по причине отсутствия производства такого товара на территории Российской Федерации».

Дополнительно сообщаем, что Минфином России в ближайшее время будут внесены изменения в пункт 7 Постановления № 1875, касающиеся ситуации описания объекта закупки и определения начальной (максимальной) цены контракта, в случае отсутствия на территории Российской Федерации производства идентичного и однородного товара

ОБЯЗАН ЛИ УЧАСТНИК ЗАКУПКИ УКАЗЫВАТЬ НОМЕР РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ ИЗ РЕЕСТРА РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ ЗАЯВКИ ИЛИ ДОСТАТОЧНО ПРИЛОЖИТЬ ВЫПИСКУ ИЗ ТАКОГО РЕЕСТРА В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ?

ФАС России поддерживает позицию, изложенную в письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697:

В соответствии с положениями пункта 3 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) в соответствии с положениями Постановления № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции».

Согласно подпункту «б» пункта 31 дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением № 656 формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в том числе путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

Кроме того, в случае если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

Таким образом, участник закупки обязан указывать номер реестровой записи в структурированной части заявки, а также в случае установления требования о совокупном количестве баллов в соответствии с положениями Постановления № 719, указывается совокупное количество баллов.

ЕСЛИ НА РАБОТЫ И УСЛУГИ ЗАКАЗЧИКОМ УСТАНОВЛЕН ЗАПРЕТ, КАК УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ДОЛЖЕН ПОДТВЕРДИТЬ, ЧТО ОН ОТНОСИТСЯ К СТРАНАМ ЕАЭС? БУДЕТ ЛИ ДОСТАТОЧНО ВЫПИСКИ ИЗ ЕГРЮЛ?



Постановлением № 1875 установлен только перечень информации (документов), подтверждающих страну происхождения товаров



ФАС России сообщает, что участник закупки должен предоставить в составе заявки на участие в закупке любой документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения страны регистрации участника закупки

Таким образом, подтверждением страны участника закупки при закупке услуг и работ может являться выписка из ЕГРЮЛ, прилагаемая к заявке

МОЖЕТ ЛИ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875 СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КОНТРАКТ БЫТЬ ИНФОРМАЦИЕЙ, ПОДТВЕРЖДАЮЩЕЙ СТРАНУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА?

- 1 Подтверждением происхождения страны товаров является номер реестровой записи из соответствующего реестра, в том числе реестра российской промышленной продукции, евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза
- 2 Специальный инвестиционный контракт является документом, на основании которого осуществляется включение сведений о промышленной продукции в реестр российской промышленной продукции (пункт 4 Постановления № 1875)
- 3 Пунктом 3 Постановления № 1875, устанавливающим перечень информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара, специальный инвестиционный контракт не предусмотрен

Письма Минфина России от 21.02.2025 № 24-06-06/16891, от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ЛИ НОВЫЕ ПРАВИЛА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА НА НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ (В ТОМ ЧИСЛЕ НА ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА)?

Учитывая положения пункта 1 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 части 4 статьи 31-4 Закона № 223-ФЗ

ЗАПРЕТ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ:

- » всех способов определения поставщика (подрядчика исполнителя) по Закону № 44-ФЗ, в том числе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
- » всех способов закупки по Закону № 223-ФЗ, в том числе при проведении неконкурентных закупок, включая закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Учитывая положения пунктов 2 и 3 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, предусмотренные Постановлением № 1875 **ограничение, преимущество применяются** исключительно при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при осуществлении закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

В КАКИХ СЛУЧАЯХ И ПО КАКИМ ОСНОВАНИЯМ МОЖНО НЕ ПРИМЕНЯТЬ ЗАПРЕТЫ?

Основания для НЕПРИМЕНЕНИЯ запрета указаны в п. 4, 5 Постановления № 1875, в частности, к ним относятся:

- ✓ закупается промышленная продукция, которая не производится в РФ (это подтверждается разрешением на закупку товара иностранного происхождения)
- ✓ закупается промышленная продукция (кроме отдельных позиций) на сумму менее 1 млн руб. и цена каждой единицы товара не превышает 300 тыс. руб.
- ✓ осуществляется закупка в особых ситуациях, например в целях оказания неотложной медпомощи, из-за аварии или обстоятельств непреодолимой силы

Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

УСТАНОВЛЕНИЕ ЗАПРЕТА ЗАКУПОК ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ПО ПОЗИЦИИ 146 «ПРОГРАММА ДЛЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ МАШИНЫ И (ИЛИ) БАЗЫ ДАННЫХ» С УЧЕТОМ ПОДПУНКТА «С» ПУНКТА 4 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875 ПРИ ПРИМЕНЕНИИ КОДОВ ОКПД2 «ПРОГРАММА ДЛЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ МАШИНЫ И (ИЛИ) БАЗЫ ДАННЫХ 58.29»

В соответствии с абзацем четвертым и пятым подпункта «с» пункта 4 Постановления № 1875 для целей Постановления № 1875 **под программным обеспечением**, указанным в позиции 146 приложения № 1 к Постановлению № 1875, **понимается программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие:**

- выполнения работ, **оказания услуг**, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав
- **оказания услуг**, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Таким образом, предусмотренный Постановлением № 1875 запрет в отношении ПО применяется не только при осуществлении закупок ПО, включенного в код ОКПД 2 58.29, но и в случаях закупок на оказание услуг, указанных в подпунктах «о» и «с» пункта 4 Постановления № 1875, при которых используются иные коды по ОКПД 2

ДОЛЖЕН ЛИ ЗАКАЗЧИК УСТАНОВИТЬ ЗАПРЕТ НА ПРЕДУСТАНОВЛЕННОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМНОГО БЛОКА ПРИ ЗАКУПКЕ ТАКОГО СИСТЕМНОГО БЛОКА В СООТВЕТСТВИИ С ПОЗИЦИЕЙ КТРУ?



Подпунктом «с» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что понимается под понятием «программное обеспечение» и (или) права на него, в том числе, что такое программное обеспечение **подлежит установке или обновлению в результате исполнения контракта**



Также Постановлением № 1875 установлено, что запрет применяется в отношении программного обеспечения, реализуемого, независимо от вида договора, на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, **а также исключительных прав на программное обеспечение и прав использования программного обеспечения**

Таким образом, исходя из системного толкования вышеизложенных норм, в случае если заказчики закупают предустановленное ПО, при этом контрактом предусмотрена передача исключительных прав на него, то необходимо устанавливать запрет

НЕОБХОДИМО ЛИ УСТАНОВЛИВАТЬ ЗАПРЕТ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 1875, ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ НА ПРОДЛЕНИЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ СПРАВОЧНО-ПРАВОВЫМИ СИСТЕМАМИ КОНСУЛЬТАНТ (ГАРАНТ)?



Согласно третьему абзацу подпункта «о» пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренный пунктом 1 Постановления № 1875 запрет закупок программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к Постановлению № 1875, применяется в отношении программного обеспечения, реализуемого, независимо от вида договора, на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на программное обеспечение и **прав использования программного обеспечения**

Поскольку при осуществлении закупки на продление пользования справочно-правовыми системами Консультант (Гарант) по факту приобретаются права на использование ПО, заказчику необходимо устанавливать запрет

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСЛОВНОГО СООТВЕТСТВИЯ НАИМЕНОВАНИЙ, УКАЗАННЫХ В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ), НАИМЕНОВАНИЯМ, УКАЗАННЫМ В ПРИЛОЖЕНИЯХ № 1 - № 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875

ФАС России поддерживает позицию, изложенную в письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697:

- » При применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиям, указанным в перечнях № 1 - № 3
- » ОКПД 2 не в полной мере учитывает положения отраслевого законодательства Российской Федерации (например, в сфере применения законодательства в сфере охраны здоровья), в том числе в части наименований товаров, работ, услуг
- » Наименования товаров, работ, услуг, указанные в позициях каталога, могут отличаться от наименований, указанных в ОКПД 2, и, соответственно, от наименований, указанных в перечнях № 1 - № 3

УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ЛИ В ОТНОШЕНИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ, НЕ ВХОДЯЩИХ В ПЕРЕЧЕНЬ ЖНВЛП, И В ПЕРЕЧЕНЬ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ, ОГРАНИЧЕНИЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, КАК ТОВАРА, ВКЛЮЧЕННОГО В ПОЗИЦИЮ 433 «ПРЕПАРАТЫ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ»?

Подпунктом «р» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что предусмотренные пунктом 1 Постановления № 1875 ограничение, преимущество в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 перечня № 2, применяются при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р

Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением № 1875 ограничение, преимущество в настоящее время не применяются при осуществлении в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ закупок лекарственных препаратов, не включенных в указанный перечень

(подп. «р» п. 4 Постановление № 1875, п. 9 письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697)

КАКИМ ОБРАЗОМ НЕОБХОДИМО ПРИМЕНЯТЬ ПОЗИЦИЮ № 385 (ИГЛЫ ХИРУРГИЧЕСКИЕ; ИНСТРУМЕНТЫ КОЛЮЩИЕ; ШПРИЦЫ) ПРИЛОЖЕНИЯ № 2 К ПОСТАНОВЛЕНИЮ № 1875 ПРИ ЗАКУПКАХ ШОВНОГО МАТЕРИАЛА?



К включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении № 2 к Постановлению № 1875, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся ограничения закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 к Постановлению № 1875 (пункт 1 Постановления № 1875)



При этом согласно подпункту «п» пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренное пунктом 1 Постановление № 1875 ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 приложения № 2 к Постановлению № 1875, применяется при осуществлении закупок вышеуказанных товаров

(Письмо Росздравнадзора от 28.02.2025 № 10-10959/25)

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875

Установленные подпунктом «в» пункта 7 Постановления № 1875 особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, начальной цены единицы работы, услуги (далее - особенности определения цен) основаны на **аналогичных положениях пункта 3 Постановления № 2014**, в настоящее время утратившего силу.

*Письмо Минфина России
от 31.01.2025 № 24-01-06/8697*

Особенности определения цен установлены исключительно в отношении товаров, указанных в перечнях № 1 и № 2, в связи с чем такие особенности не применяются в отношении товаров, не указанных в перечнях № 1 и № 2, в отношении работ, услуг

Соответственно, если в объекте одной закупки объединены товар, указанный в перечнях № 1 и № 2, товар, не указанный в таких перечнях, работы, услуги, то **особенности определения цен применяются только в части товара, указанного в перечнях № 1 и № 2**

ЕСЛИ В ГИСП И В РЕЕСТРЕ КОНТРАКТОВ НА ЕИС ОТСУТСТВУЮТ СВЕДЕНИЯ О ПОСТАВЩИКАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО ИЛИ ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, ИЗ КАКИХ ЕЩЕ ИСТОЧНИКОВ ДОПУСТИМО БРАТЬ ЦЕНОВУЮ ИНФОРМАЦИЮ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА?

В случае отсутствия на территории государств - членов ЕАЭС производства как идентичного товара, так и однородного товара, заказчик:

- > не применяет с учетом положений части 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) по причине невозможности соблюдения требования абзаца второго подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875 в связи с отсутствием указанного производства
- > включает в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование невозможности применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
- > применяет иной метод

При этом при применении иного метода представляется целесообразным определять начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, начальную цену единицы работы, услуги аналогично методу сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), но с учетом товаров, происходящих из иных иностранных государств, помимо государств - членов ЕАЭС.

По мнению ФАС России, целесообразно использовать контракты со статусом исполнение завершено и исполнение прекращено

ЕСЛИ ЗАКАЗЧИК НЕ ПРИМЕНЯЕТ ЗАПРЕТ НА ТОВАРЫ (ХОТЯ ДОЛЖЕН БЫЛ В СООТВЕТСТВИИ С ПОДПУНКТОМ «Ж» ПУНКТА 4 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875) В СООТВЕТСТВИИ С ПОДПУНКТОМ «О» ПУНКТА 5 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875, И ТОВАР НЕ НАХОДИТСЯ В ПРИЛОЖЕНИИ № 1 К УКАЗАННОМУ ПОСТАНОВЛЕНИЮ, ОБЯЗАН ЛИ ЗАКАЗЧИК УСТАНОВИТЬ ПРЕИМУЩЕСТВО НА ДАННЫЙ ТОВАР?

- 1 **Запрет** устанавливается для закупок иностранных товаров, работ, услуг, указанных в **приложении № 1** к Постановлению № 1875, а также **закупок в рамках государственного оборонного заказа** (пункт 1 Постановления № 1875)
- 2 Пунктом 5 Постановления № 1875 установлены случаи, при которых допускается **неприменение запрета** при закупках **в рамках государственного оборонного заказа** (в том числе подпункт «о» пункта 5 Постановления № 1875)
- 3 Наступление указанных случаев **влечет исключительно возможность неприменения такого запрета**, в связи с чем если заказчиком, в рамках государственного оборонного заказа, в соответствии с пунктом 5 Постановления № 1875 при осуществлении закупки товара **не применяется запрет** и при этом такой **товар не указан в приложении № 2 к Постановлению № 1875**, то при осуществлении такой закупки **применяется преимущество** (пункт 8.3 письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697)
- 4 В таком случае неприменение преимущества нарушает пункт 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ и содержит признаки административного правонарушения (часть 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ)

ВПРАВЕ ЛИ КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ОТКЛОНИТЬ ЗАЯВКУ УЧАСТНИКА ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ (ПУНКТ 8 ЧАСТИ 12 СТАТЬИ 48 ЗАКОНА № 44-ФЗ), В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ВМЕСТО РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ НА СВОЙ ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ТОВАР УКАЖЕТ ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЦИФРЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ К РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ ИЛИ УКАЖЕТ РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР НЕ НА СВОЙ ТОВАР?

В случае, если участник закупки вместо указания действительного номера реестровой записи на предлагаемый товар предоставляет произвольные цифры или указывает реестровый номер, не соответствующий предлагаемому товару, это может быть расценено как непредоставление сведений о реестровой записи товара

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок вправе отклонить заявку участника на основании пункта 4 (5) части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, в связи с непредоставлением сведений о реестровой записи товара

При этом участник закупки не обязан быть производителем товара и может предложить реестровую запись другого производителя

Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

КАКИМ ОКПД2 РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЗАКУПКИ?

- » Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 145, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода ОКПД2
- » В силу подпункта «д» пункта 10 Правил код ОКПД2 указывается в справочной информации, включенной в позицию каталога

ФАС России обращает внимание, что такая справочная информация **не образует описания объекта закупки** в понимании статьи 33 Закона № 44-ФЗ и не включена в перечень информации, подлежащей использованию в соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога, утвержденных Постановлением № 145

Таким образом, заказчик, исходя из своих потребностей, **самостоятельно устанавливает код ОКПД2, соответствующий конкретному товару, работе, услуги, и применяет положения Постановления № 1875, независимо от наличия того или иного кода ОКПД2** в справочной информации к соответствующей позиции каталога

ПРАВОМЕРНО ЛИ ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, ЕСЛИ В РЕЕСТРАХ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ СОДЕРЖАТСЯ ИНЫЕ, ОТЛИЧНЫЕ ОТ СВЕДЕНИЙ В ЗАЯВКЕ, ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА?

- » В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации
- » Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604
- » При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

НЕОБХОДИМО ЛИ ПРИМЕНЯТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ПРИ ЗАКУПКАХ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ ТОВАРА?

В соответствии с положениями пункта 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ устанавливается запрет или ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, либо преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

Таким образом, положения Постановления № 1875 применяются при осуществлении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), в отношении которых установлен соответственно запрет/ограничение/преимущество.

В связи с вышеизложенным, ФАС России сообщает о необходимости применения положений Постановления № 1875 в случае:

- осуществления закупки товаров, включенных в соответствующее приложение к Постановлению № 1875
- осуществления закупки услуг или работ, при оказании или выполнении которых осуществляется поставка товаров, включенных в соответствующее приложение к Постановлению № 1875

НЕОБХОДИМО ЛИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ВЫДЕЛЯТЬ В ИЗВЕЩЕНИИ НЕМОНТИРУЕМЫЕ ТОВАРЫ, УКАЗАННЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (НАПРИМЕР, ВИДЕОКАМЕРЫ, СПЛИТ-СИСТЕМЫ, КОММУТАТОРЫ, ПРОЧЕЕ), И УСТАНАВЛИВАТЬ ДЛЯ НИХ НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СООТВЕТСТВИИ ПОЛОЖЕНИЯМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875, ЕСЛИ НА БУХГАЛТЕРСКИЙ БАЛАНС СТАВИТСЯ ОБЪЕКТ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЦЕЛОМ?

Исходя из совокупного толкования норм Постановления № 1875 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в случае если при выполнении таких работ согласно проектной документации предусмотрена поставка немонтируемого оборудования, то в извещении **устанавливается** запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 1 к Постановлению № 1875), ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 2 к Постановлению № 1875), либо преимущество в отношении товаров российского происхождения (если товар не включен в перечень № 1, 2 приложения к Постановлению № 1875)

ДОПУСКАЕТСЯ ЛИ ЗАКУПКА В ОДНОМ ЛОТЕ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) – КАК УКАЗАННЫХ В ПЕРЕЧНЯХ ПОСТАНОВЛЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ, ТАК И НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В НИХ? КАК В ТАКОМ СЛУЧАЕ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ПРЕИМУЩЕСТВО



Допускается включение в один лот товаров, на которые распространяются запрет и ограничения, и товаров, не подпадающих под запрет или ограничения, за исключением случаев, предусмотренных пп. «г» п. 4 Постановления № 1875



В случае включения в объект одной закупки товаров, работ, услуг, указанных в перечнях № 1 и № 2, в отношении таких товаров, работ, услуг применяются соответственно запрет, ограничения. При включении в этот объект закупки также товаров, не указанных в перечнях № 1 и № 2, наряду с запретом и ограничением применяется также преимущество



При этом преимущество предоставляется заявке такого участника, который предложил к поставке товары только российского происхождения по всем позициям



Кроме того, формирование объекта закупки не должно повлечь необоснованное ограничение количества участников закупки

Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

ПРИМЕНЯЮТСЯ ЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 1875 В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, КОД ОКПД2 КОТОРЫХ ВХОДИТ В УКРУПНЕННЫЙ КОД ОКПД 2, ВНЕСЕННЫЙ В ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875?

» В ОКПД2 использованы **иерархический метод классификации** и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки

Таким образом, соответствующая «защитная» мера распространяется на всю указанную в позиции перечней № 1 - № 3 группу товаров, работ, услуг по ОКПД 2, то есть на все товары, работы, услуги, включенные в указанную в соответствующей позиции перечней № 1 - № 3 группировку по ОКПД 2

К примеру, ограничения предусмотренные позицией № 445 приложения № 2 в отношении мяса крупного рогатого скота (говядина и телятина) замороженного, в том числе для детского питания, включенных в код 10.11.31 по ОКПД2, **распространяются также на субпродукты пищевые крупного рогатого скота замороженные, включенные в код ОКПД2 10.11.31.140**

НЕОБХОДИМО ЛИ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ СООТНОСИТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА И КОДА ОКПД2, УКАЗАННЫХ В ИЗВЕЩЕНИИ С НАИМЕНОВАНИЕМ ТОВАРА И КОДОМ ОКПД2, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПРЕДСТАВЛЕННОЙ РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ? ПОДЛЕЖИТ ЛИ ОТКЛОНЕНИЮ ЗАЯВКА В СЛУЧАЕ РАЗЛИЧИЯ КОДОВ ОКПД 2?

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности 034-2014 (КПЕС 2008) (далее — ОКПД2) определяется заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки с подходящим кодом и наименованием позиции ОКПД2

Вместе с тем код ОКПД2 носит информационный характер и не содержит в себе описание функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик товара, в связи с чем заявка не может быть отклонена в случае несоответствия кода ОКПД2, при условии соответствия предлагаемого товара установленным извещением о проведении закупки функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам

Вопрос наличия или отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассматривается в каждом конкретном случае при проведении контрольного мероприятия

*Письмо ФАС России от 25.07.2023 № ДФ/58771/23;
Определение ВС РФ от 06.12.2022 № 305-ЭС22-22995 по делу А40-253061/2021*

ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ПРИ ЗАКУПКЕ КАРТРИДЖЕЙ ДЛЯ ПРИНТЕРОВ НЕ ПРИМЕНЯТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 1875, УЧИТЫВАЯ НАЛИЧИЕ НА ДАННЫЙ МОМЕНТ ОДНОГО ПРОИЗВОДИТЕЛЯ КАРТРИДЖЕЙ ДЛЯ ПРИНТЕРОВ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО В ГИСП?

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Постановления № 1875 ограничения **не применяются при закупке расходных материалов, таких как картриджи для принтеров.** Таким образом, заказчик вправе не устанавливать данное ограничение при проведении закупок картриджей, даже в случае наличия единственного производителя, зарегистрированного в ГИСП

Вместе с тем установление ограничения в данном случае не содержит признаков ограничения конкуренции

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 1875 УСТАНОВЛЕНО, ЧТО ПО КОДУ ОКПД2 20.30.22.110 УСТАНОВЛЕН ЗАПРЕТ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ. ПРИ ЭТОМ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТА В ЕИС ПРИ ПУБЛИКАЦИИ ИЗВЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ ВЫХОДИТ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ДОПУСКАЮЩЕЕ СОХРАНЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ О ТОМ, ЧТО ДАННЫЙ КОД НЕ ВХОДИТ В ПЕРЕЧЕНЬ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875

Согласно Постановлению № 1875 код ОКПД2: 20.30.22.110 «Материалы лакокрасочные для нанесения покрытий прочие» включен в перечень согласно приложению № 1, в связи с чем заказчику необходимо установить запрет



При этом сообщаем, что **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** не ограничивает права заказчика разместить в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки

В ЗАКУПКЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ ОГРАНИЧЕНИЕ (ПОЗИЦИИ С 362 ПО 432 ПРИЛОЖЕНИЯ 2) И ПРЕИМУЩЕСТВО

ТРУ/Участники	Тип	Участник №1	Участник №2
ТРУ1	Ограничение	РФ без подтверждения	иностранн
ТРУ2	Ограничение	РФ без подтверждения	иностранн
ТРУ3	преимущество	РФ	иностранн

ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ПРЕИМУЩЕСТВО К УЧАСТНИКУ №1?

Преимущество применяется только в том случае, если заявка содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество) *(Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697)*

Вместе с тем Участник № 1 не подтвердил страну происхождения товаров (РФ), которые указаны в перечне № 2 и для которых применяется «защитная» мера в виде ограничения.

Таким образом, к участнику № 1 **преимущество не применяется**, поскольку по ТРУ1 и ТРУ2 предложены товары иностранного производства.

ПРЕИМУЩЕСТВА

Согласно подпункту «б» пункта 4 Постановления № 1875 преимущество применяется, если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в перечнях.

Включение в объект закупки (предмет закупки) товаров, указанных в перечнях № 1 и № 2, условием для применения преимущества не является.

Следовательно, преимущество применяется в любом из следующих случаев:

- товар (товары), включенные в объект закупки (предмет закупки), не указан (не указаны) в перечнях;
- объект закупки (предмет закупки) одновременно включает как товар, указанный в перечнях № 1 и № 2, так и товар, не указанный в таких перечнях.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОПИСАНИЕМ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ



ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ВКЛЮЧИТЬ В ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ХАРАКТЕРИСТИКУ ТОВАРА, РАБОТЫ ИЛИ УСЛУГИ, КОТОРАЯ ОТМЕЧЕНА В КАТАЛОГЕ КАК «НЕОБЯЗАТЕЛЬНАЯ», ЕСЛИ ЭТА ХАРАКТЕРИСТИКА ИМЕЕТ ИНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ОТЛИЧНОЕ ОТ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЛЯ ВЫБОРА В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ПОЗИЦИИ КТРУ? МОГУТ ЛИ ТАКИЕ ДЕЙСТВИЯ СО СТОРОНЫ ЗАКАЗЧИКА БЫТЬ РАСЦЕНЕНЫ КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ КАК НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 145?

» Согласно пункту 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию Каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил формирования и ведения каталога

» При этом в соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением ряда случаев

С учетом изложенного, указание дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств товара допускается в случае отсутствия данной информации в КТРУ

Таким образом, заказчик не вправе включать дополнительную характеристику товара, работы или услуги при наличии в позиции КТРУ аналогичной характеристики, необязательной к применению, если эта характеристика имеет иное значение

ЗАКУПКА ИЗДЕЛИИ ДЛЯ НАУЧНЫХ, А НЕ МЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЕЙ, КТРУ ПО КОТОРОМУ СОДЕРЖИТ КОД ВМИ (ДРУГОГО КТРУ ДЛЯ ТАКОГО ЖЕ ИЗДЕЛИЯ, НО НЕ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЕЙ, НЕТ).

КАК ДОЛЖЕН ПОСТУПИТЬ ЗАКАЗЧИК: НЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ КТРУ ВВИДУ ТОГО, ЧТО ЗАКУПАЕТСЯ НЕМЕДИЦИНСКОЕ ИЗДЕЛИЕ, НЕСМОТРА НА ТО, ЧТО ПО ХАРАКТЕРИСТИКАМ, НАИМЕНОВАНИЮ ТОВАР ПОДХОДИТ, ИЛИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ КТРУ, НО ПРИ ЭТОМ В СТРУКТУРИРОВАННУЮ ФОРМУ КОНТРАКТА ПОПАДЕТ ИНФОРМАЦИЯ, ЧТО ЗАКУПАЕТСЯ МЕДИЦИНСКОЕ ИЗДЕЛИЕ, ЧТО НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ?

При использовании такого КТРУ при размещении в ЕИС автоматически появляется отметка о том, что это медицинское изделие (поле неактивно, отметку убрать нельзя), что не соответствует действительности, так как товар не будет использоваться для медицинских целей

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, **применяемые в медицинских целях** отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека

При закупке товара, не относящегося к медицинским изделиям в случае отсутствия в КТРУ соответствующей позиции для не медицинских товаров заказчику при описании объекта закупки необходимо руководствоваться статьей 33 Закона № 44-ФЗ

ДОПУСТИМО ЛИ ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ УКАЗЫВАТЬ В КАЧЕСТВЕ ЭКВИВАЛЕНТНЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ФОРМЫ ИЛИ ПРЕПАРАТЫ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ ЖНВЛП, ЕСЛИ ОСНОВНОЙ ПРЕПАРАТ ИЛИ ЕГО ФОРМА ВКЛЮЧЕН В ЭТОТ ПЕРЕЧЕНЬ?

- » В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Постановления № 871 «Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» установлен порядок формирования перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации № 2406-р
- » В установленном перечне ЖНВЛП представлены конкретные лекарственные формы препаратов. При этом важно отметить, что если какая-либо лекарственная форма препарата отсутствует в данном перечне, она не может считаться эквивалентной той форме этого же препарата, которая включена в перечень ЖНВЛП

Таким образом, каждая форма препарата должна быть отдельно утверждена в перечне ЖНВЛП для признания её эквивалентности другим формам этого же препарата

Кроме того, при закупке многокомпонентного лекарственного препарата допустима возможность поставки однокомпонентных лекарственных препаратов только в случае, если компоненты такого лекарственного препарата зарегистрированы в качестве однокомпонентного препарата, а также такие компоненты включены в перечень ЖНВЛП

В СЛУЧАЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ТАКИХ КАК: ПОКОС СОРНОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТИ; ВАЛКА ОБРЕЗКА ДЕРЕВЬЕВ; СОДЕРЖАНИЕ ЗЕЛЕНых НАСАЖДЕНИЙ И Т.П., ТРЕБУЕТСЯ ЛИ УКАЗЫВАТЬ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ, ТЕХНИЧЕСКИЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ УКАЗАННОГО ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ ИЗВЕЩЕНИЯ, ЕСЛИ ДА, ТО В КАКОМ ВИДЕ И КАКИЕ? УКАЗЫВАЕТ ЛИ УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ТАКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ ЗАЯВКИ?

При осуществлении закупки на оказание услуг, работ без поставляемого товара указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики в структурированной форме извещения как и в структурированной форме заявки не требуется

При этом информацию о функциональных, технических и качественных характеристиках объекта, на котором выполняются работы, необходимо указать в описании объекта закупки для возможности определения потребности заказчика и формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта

НЕОБХОДИМО ЛИ ЗАКАЗЧИКУ УКАЗЫВАТЬ В ИЗВЕЩЕНИИ, ЧТО ЗАКУПАЮТСЯ ТОВАРЫ НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ НОРМАЛЬНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН, ЕСЛИ ЗАКУПКА ПРОВОДИТСЯ ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА НА ПОСТАВКУ ТАКИХ ТОВАРОВ?

Так на практике возникают случаи признания победителя закупки уклонившимся из-за непредставления документов, подтверждающих наличие товара. В отсутствие таких сведений в извещении победитель не может однозначно определить относится ли товар к такой категории. При этом у заказчика нет такой обязанности указывать в извещении, что закупаемые товары необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан

Законом № 44-ФЗ не установлена обязанность заказчика по указанию в извещении об осуществлении закупки сведений о том, что закупаемые товары необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан

Вместе с тем, исходя из положений частей 9, 10 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, участник закупки признается уклонившимся из-за непредставления документов, подтверждающих наличие товара нормального жизнеобеспечения граждан

Таким образом, с целью избежания срыва закупки, по мнению ФАС России, представляется целесообразным заказчикам указывать в извещении информацию, касающуюся особенностей закупаемого товара

НЕОБХОДИМО ЛИ СОБЛЮДАТЬ ТРЕБОВАНИЯ ЧАСТИ 1.1 СТАТЬИ 33 ЗАКОНА № 44-ФЗ В ЧАСТИ УКАЗАНИЯ В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ХАРАКТЕРИСТИК ТОВАРА РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В СЛУЧАЕ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, БЫВШИХ В УПОТРЕБЛЕНИИ?

» Частью 1.1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении покупаемой работы, оказании покупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, **указываются характеристики товара российского происхождения**

» Согласно пункту 7 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) **в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки**

Таким образом, законодательно не запрещено закупать товары бывшие в употреблении

При этом ФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1.1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ **указываются характеристики товара российского происхождения**

СООТВЕТСТВУЕТ ЛИ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНА № 44-ФЗ ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ, В КОТОРОЙ В ОТНОШЕНИИ ОДНОГО ТОВАРА (ОДНОЙ ТОВАРНОЙ ПОЗИЦИИ) УЧАСТНИКОМ УКАЗАНО СРАЗУ НЕСКОЛЬКО ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ?



Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность указания нескольких товарных знаков в отношении одной позиции товара

Таким образом, в случае указания участником закупки нескольких товарных знаков в отношении одной позиции товара, заявка такого участника закупки подлежит отклонению на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ

*Решение ФАС России от 02.09.2024 по делу № 28/06/105-2063/2024;
Письмо ФАС России от 20.11.2024 № АК/106050/24;
Письмо ФАС России от 31.01.2025 № ГР/7996/25*

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С УСТАНОВЛЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ
В ЗАКУПКЕ, ПОРЯДКУ ИХ РАССМОТРЕНИЯ**



ЗАКУПКУ МОДУЛЬНОГО ЗДАНИЯ НЕОБХОДИМО ПРОВОДИТЬ КАК ПОСТАВКУ ТОВАРА (С УКАЗАНИЕМ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ ИЗВЕЩЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИК ТОВАРА) ИЛИ КАК СТРОИТЕЛЬСТВО КАПИТАЛЬНОГО (НЕКАПИТАЛЬНОГО) ОБЪЕКТА С УСТАНОВЛЕНИЕМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 2571?



Согласно пункту 10.2 части 1 статьи 1 ГрК РФ некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений)

Учитывая изложенное, модульное здание, в соответствии с ГрК РФ, относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, а также конструктивные характеристики модульного здания позволяют осуществить его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку

Таким образом, при формировании извещения на закупку модульного здания необходимо установить дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта выполнения работ в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению № 2571



В дополнение к вышеизложенному, следует отметить наличие официального разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, изложенного в письме от 23.01.2025 № 3236-СМ/08, которое содержит правовую позицию по данному вопросу

НЕОБХОДИМО ЛИ УСТАНОВЛИВАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЗИЦИЕЙ 33 ПРИЛОЖЕНИЯ К ПОСТАНОВЛЕНИЮ № 2571 ПРИ ПОСТАВКЕ СМЕСЕЙ ДЛЯ ЭНТЕРАЛЬНОГО ПИТАНИЯ?

- » В соответствии с положениями Постановления № 2571 в случае проведения закупки на оказания услуг общественного питания и (или) поставке пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления к участнику закупки устанавливаются дополнительные требования в соответствии с позицией 33 приложения к Постановлению № 2571
- » Согласно статье 39 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечебное питание – питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организм человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи
- » Энтеральное питание это тип лечебного (основного) или дополнительного питания специальными смесями, используемыми для питания пациентов, которые не имеют возможности в силу своего заболевания принимать пищу самостоятельно, в привычном объеме и качестве
- » Таким образом, смеси для энтерального питания являются специализированными продуктами лечебного питания, и в случае поставки энтерального питания, закупаемого для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, к участнику закупки необходимо устанавливать дополнительные требования в соответствии с позицией 33 приложения к Постановлению № 2571

В КАКОМ СЛУЧАЕ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПОЗИЦИЕЙ 9 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 2571, ЕСЛИ ОБЪЕКТОМ ЗАКУПКИ ЯВЛЯЕТСЯ ИМЕННО КОМПЛЕКС РАБОТ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ, ВКЛЮЧАЮЩИЙ ИНЖЕНЕРНУЮ ПОДГОТОВКУ К ОЗЕЛЕНЕНИЮ, УСТРОЙСТВУ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ, ЛИБО ЕСЛИ ОБЪЕКТОМ ЗАКУПКИ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ/ОКАЗАНИЕ УСЛУГ, КАСАЮЩЕЕСЯ ОТДЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА?

- » Дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением № 2571
- » Предъявление требований к опыту работ, установленных Постановлением № 2571, обусловлено, прежде всего, необходимостью подтверждения умений и навыков потенциального подрядчика для выполнения конкретного вида работ, в связи с чем необходимо учитывать предмет и особенности каждой закупочной процедуры, объем и виды выполненных подрядчиком работ в подтверждение своего опыта
- » Согласно позиции 9 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта выполнения работ.
При этом виды работ по благоустройству территории установлены, в том числе положениями пунктов 36, 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
- » Понятие благоустройства территории установлены в том числе положениями пунктов 36, 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Учитывая изложенное, если предмет закупки в полной мере отвечает понятию благоустройства территории, государственным заказчиком надлежит устанавливать дополнительные требования предусмотренные по позиции 9 «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории» приложения к Постановлению № 2571

ДОЛЖНА ЛИ КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ОТКЛОНИТЬ ЗАЯВКУ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, ЕСЛИ ОБЪЕКТОМ ЗАКУПКИ ЯВЛЯЮТСЯ РАБОТЫ, ПО ИТОГАМ ВЫПОЛНЕНИЯ КОТОРЫХ ДОЛЖНО БЫТЬ ВЫДАНО РАЗРЕШЕНИЕ НА ВВОД ОБЪЕКТА КАПСТРОИТЕЛЬСТВА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ, ПРИ ЭТОМ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ ПРИЛОЖЕН КОНТРАКТ/ДОГОВОР, ИСПОЛНЕННЫЙ В РАМКАХ ЗАКОНОВ № 44-ФЗ/№ 223-ФЗ БЕЗ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА КАПСТРОИТЕЛЬСТВА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ?



В соответствии с абзацем 6 подпункта «б» пункта 3 Постановления № 2571 договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 7 Постановления № 2571 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением случаев, если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Таким образом, представленный **в качестве опыта** договор, при выполнении работ по которому не требуется разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, должен быть заключен в рамках Закона № 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ. Вместе с тем комиссия по осуществлению закупок принимает решение о признании заявки участника закупки соответствующей/несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки исходя из положений Закона №44-ФЗ и Градостроительного кодекса Российской Федерации

ПРИМЕНЕНИЕ ПОЗИЦИИ 33 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 2571 В ЧАСТИ ПРОВЕРКИ СПРАВКИ ОБ ОТСУТСТВИИ СУДИМОСТИ

В случае если в документах участника закупки отсутствует справка об отсутствии судимости у главного бухгалтера участника закупки, предусмотренная позицией 33 Постановления № 2571, но при этом у комиссии по осуществлению закупок имеются доказательства, свидетельствующие о наличии у участника закупки главного бухгалтера, то такая заявка подлежит отклонению на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок вправе руководствоваться информацией, содержащейся в открытых источниках.

Письмо Минфина России от 16.12.2024 № 24-06-09/126740

ПРАВОМЕРНЫ ЛИ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ РАБОТ ПО МОНТАЖУ (РЕМОНТУ, ЗАМЕНЕ) СИСТЕМ ОХРАННОЙ (ПОЖАРНОЙ) СИГНАЛИЗАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЗИЦИЕЙ 10, ПОЗИЦИЕЙ 15 РАЗДЕЛА II ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 2571? В КАКИХ СЛУЧАЯХ ДОЛЖНЫ ПРИМЕНЯТЬСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЗИЦИЕЙ 10 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 2571, А В КАКИХ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЗИЦИЕЙ 15 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 2571?

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 ГрК РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

В случае выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), к участнику закупки необходимо установить дополнительные требования в соответствии с позицией 10 приложения к Постановлению № 2571

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» здание - это результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных

Согласно части 8 статьи 55.24 ГрК РФ техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией

В случае выполнения работ по текущему ремонту зданий, сооружений, к участнику закупки необходимо установить дополнительные требования в соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 2571

ПОДЛЕЖАТ ЛИ ОЦЕНКЕ ДОКУМЕНТЫ В ЦЕЛЯХ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ НАЛИЧИЕ ОПЫТА, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ НЕ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ?

Например, отсутствует одно, или несколько приложений, листы, либо отсутствуют одна/несколько подписей и/или печатей на контрактах, актах, заключениях экспертизы, либо предоставлено актов на сумму, не соответствующую контракту (договору)

Не подлежат, поскольку подпунктом «в» пункта 27 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положения), утвержденного Постановлением № 2604, установлено, что в случае применения показателя оценки, указанного в подпункте «б» пункта 24 Положения, документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению, к оценке принимаются документы, предусмотренные подпунктом «б» пункта 27 Положения, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями

Вместе с тем если такие документы и информация о них содержатся в открытых государственных реестрах, включая ЕИС, размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», участник закупки вправе направить вместо самих документов номер реестровой записи из соответствующего реестра

При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии

НЕОБХОДИМО ЛИ ЗАКАЗЧИКУ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ТАКОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ОЦЕНКИ, КАК «НАЛИЧИЕ У УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ИНЫХ РАБОТНИКОВ ОПРЕДЕЛЕННОГО УРОВНЯ КВАЛИФИКАЦИИ», УЧИТЫВАТЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ТРУДОВЫЕ КНИЖКИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НЕ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ, А ЛИШЬ СОДЕРЖАЩИЕ КОПИИ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНИЦ ТРУДОВОЙ КНИЖКИ РАБОТНИКА?

» Согласно положениям подпункта «а» пункта 30 Постановления № 2604 для оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки», может быть представлена трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ)

» В соответствии со статьей 66.1 ТК РФ в сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная ТК РФ, иным федеральным законом информация

Таким образом, сведения о трудовой деятельности, предоставляемые в качестве документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, должны соответствовать требованиям ТК РФ

При этом заказчик самостоятельно определяет и устанавливает документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Постановления № 2604, профессиональных стандартов, а также с учетом специфики планируемой к осуществлению закупки

В связи с чем в случае предоставления трудовой книжки или сведения о трудовой деятельности не в полном объеме, заказчик не учитывает указанные сведения, если в порядке оценки было это установлено

ДОПУСТИМО ЛИ В ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В КАЧЕСТВЕ НАЛИЧИЯ ОПЫТА ПРИНИМАТЬ К ОЦЕНКЕ СОГЛАШЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГРАНТА, ЗАКЛЮЧЕННОГО В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 620?

Согласно положениям пункта 28 Постановления № 2604, для подтверждения опыта выполнения работ (оказания услуг) могут быть представлены: гражданско-правовые договоры, контракты, заключенные и исполненные в соответствии с Законом № 44-ФЗ, а также договоры, заключенные и исполненные в соответствии с Законом № 223-ФЗ

Вместе с тем соглашения, заключенные в соответствии с положениями Постановления № 620, имеют иную правовую природу и порядок заключения, отличный от гражданско-правовых договоров, контрактов (договоров)

При этом для оценки опыта выполнения работ (оказания услуг) участников закупки порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе обязан содержать только те документы, которые прямо указаны в положениях Постановления № 2604

Таким образом, включение в порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе возможности предоставления соглашений, заключенных в соответствии с Постановлением № 620 не соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок

ОБЯЗАНА ЛИ КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ПРОВЕРЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ПОСТАВЛЯЕМЫХ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЯХ, УКАЗАННЫХ В ЗАЯВКЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, НА САЙТЕ ROSZDRAVNADZOR.GOV.RU?

- Росздравнадзор является уполномоченным органом по контролю в сфере здравоохранения
- На официальном сайте Росздравнадзора размещен Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее – Реестр), информация которого является достоверной и актуальной
- При осуществлении государственной закупки необходимо учитывать информацию, содержащуюся в регистрационных документах и эксплуатационной документации, размещенной в Реестре

Решение Арбитражного суда города Москвы от 22.02.2024 по делу № А40-222086/23

В СВЯЗИ С ТЕМ, ЧТО В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВВЕДЕНЫ ЛЕКАРСТВА С ЗАПАТЕНТОВАННЫМ ДЕЙСТВУЮЩИМ ВЕЩЕСТВОМ И ЛЕКАРСТВА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, НЕ ПОЛУЧИВШИХ РАЗРЕШЕНИЕ НА ПРОИЗВОДСТВО ЛЕКАРСТВ, ЧЬЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ВЕЩЕСТВО ЗАЩИЩЕНО ЕВРАЗИЙСКИМ ПАТЕНТОМ, ФАС РОССИИ СООБЩАЕТ СЛЕДУЮЩЕЕ:

- » Заявка участника, содержащая предложения в отношении лекарственных препаратов, при производстве которых были использованы изобретения, которым предоставлена правовая охрана при отсутствии согласия правообладателя на такое использование, может быть отклонена при наличии решения ФАС России, в котором установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (статья 14.5 Закона № 135-ФЗ)
- » В целях формирования единообразной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом результатов контрольных мероприятий, проведенных антимонопольным органом, ФАС России выработаны информационные письма о применении отдельных положений Закона № 44-ФЗ при рассмотрении заявок участников закупок в случае установления факта нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося во введении в оборот лекарственных препаратов без согласия правообладателей на такое использование.

Таким образом, при рассмотрении заявок участников закупок комиссия по осуществлению закупок должна руководствоваться письмами ФАС России

Письма ФАС России от 24.01.2025 № МШ/5675/25 (МНН Руксолитиниб); от 24.01.2025 № МШ/5449/25 (МНН Осимертиниб); от 24.01.2025 № МШ/5444/25 (МНН Акситиниб); от 24.01.2025 № МШ/5676/25 (МНН Дапаглифлозин)

В СЛУЧАЕ ЕСЛИ В ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК ЗАКАЗЧИК УСТАНОВИТ ПРИОРИТЕТ СВЕДЕНИЙ, УКАЗАННЫХ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ ОТНОСИТЕЛЬНО ХАРАКТЕРИСТИК ТОВАРА, И ОПРЕДЕЛИТ, ЧТО ИНФОРМАЦИЯ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В ТЕКСТОВЫХ ДОКУМЕНТАХ, НЕ УЧИТЫВАЕТСЯ, БУДЕТ ЛИ ТАКОЕ ТРЕБОВАНИЕ РАССМАТРИВАТЬСЯ ФАС РОССИИ КАК НАРУШЕНИЕ?

- » Согласно пункту 1 части 5 статьи 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению ввиду непредставления информации и документов, предусмотренных в том числе подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, несоответствия таких информации и документов извещению об осуществлении закупки
- » Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)
- » В соответствии с подпунктом «в» пункта 31 правил, утвержденных Постановлением № 656, формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующим требованием: в случае незаполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки в соответствии с подпунктом «б» пункта 31 правил, утвержденных ПП РФ 656, заявка на участие в закупке на электронной площадке, специализированной электронной площадке не формируется

ДОЛЖНА ЛИ КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ОТКЛОНИТЬ ЗАЯВКУ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, СОДЕРЖАЩУЮ РАЗРЕШЕНИЕ НА ХРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОРУЖИЯ И ПАТРОНОВ К НЕМУ, ГДЕ МЕСТОМ ХРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ УКАЗАН – Г. СЫКТЫВКАР, ТОГДА КАК ИСХОДЯ ИЗ ИЗВЕЩЕНИЯ МЕСТО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ – Г. ВОЛОГДА?

Частью 5 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» установлено, что деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ,
А ТАКЖЕ ИНЫЕ ВОПРОСЫ**



ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ПРИМЕНИТЬ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА (НАПРИМЕР, ОБЩЕЕ СНИЖЕНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА СОСТАВИЛО 10%, ПРИ ЭТОМ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА ПО ОДНОМУ ТОВАРУ ЦЕНУ СНИЗИЛИ НА 15%, ПО ВТОРОМУ ТОВАРУ - НА 5 %) ИЛИ СНИЖЕНИЕ ПО КАЖДОЙ ТОВАРНОЙ ПОЗИЦИИ ДОЛЖНО БЫТЬ ПРОПОРЦИОНАЛЬНЫМ СНИЖЕНИЮ ОБЩЕЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА?

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС и на электронной площадке проект контракта, который должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт. Предусмотренная подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами «в» или «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ.

В случае, если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, то итоговая стоимость каждой позиции также пересчитывается заказчиком пропорционально коэффициенту снижения от цены позиции товара, рассчитанной при определении начальной (максимальной) цены контракта, при условии, что такая цена позиции товара была указана в извещении об осуществлении закупки. Полученная итоговая стоимость позиций товара и общая итоговая цена контракта вносятся в проект государственного (муниципального) контракта, направляемого победителю закупки.

Письмо Минфина России от 18.03.2024 № 24-06-06/24003

ВОЗМОЖНО ЛИ В КОНТРАКТЕ НА ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ ИСЧИСЛЕНИЕ ПЕРВОГО И ПОСЛЕДУЮЩИХ ЭТАПОВ НАЧИНАТЬ НЕ С 1-ГО ЧИСЛА КАЛЕНДАРНОГО МЕСЯЦА, А С ИНОЙ ДАТЫ (НАПРИМЕР, С 15-ГО ЧИСЛА КАЛЕНДАРНОГО МЕСЯЦА)



Согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что отдельный этап исполнения контракта - это часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом № 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги



В силу части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом

Таким образом, указание этапов исполнения контракта, включая срок оказания услуг, приемку и оплату оказанных услуг, не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ

ПОДЛЕЖАТ ЛИ ПРИМЕНЕНИЮ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ, УЧРЕЖДЕНИЯМ И ПРЕДПРИЯТИЯМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ПО Ч. 12 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ, УЧИТЫВАЯ, ЧТО В СТ. 28 И 29 ЗАКОНА № 44-ФЗ ПРЯМО УСТАНОВЛЕНА ОБЯЗАННОСТЬ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНКУРЕНТНЫХ СПОСОБОВ ЗАКУПКИ?

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ.

ВОЗМОЖНО ЛИ ОСУЩЕСТВИТЬ ПО Ч. 12 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ ЗАКУПКУ ТОВАРА С ЕГО ПОСЛЕДУЮЩЕЙ УСТАНОВКОЙ? НАПРИМЕР, ПРАВОМЕРНО ЛИ УСТАНОВИТЬ В ПРОЕКТЕ КОНТРАКТА НА ПОСТАВКУ КОТЛА ВОДОГРЕЙНОГО (КОД ПОЗИЦИИ КТРУ 25.21.12.000-00000004) УСЛОВИЕ О НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВКИ ПОСТАВЛЕННОГО ОБОРУДОВАНИЯ?

В случае закупки товара по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ устанавливается цена единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей

При этом непосредственно установка товара не включена в предмет закупок по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем устанавливать условие о последующей установке товара неправомерно

ДОЛЖЕН ЛИ ЗАКАЗЧИК ПРИ ЗАКУПКЕ МЕДИЦИНСКОГО ИЗДЕЛИЯ ПО Ч. 12 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ УСТАНАВЛИВАТЬ ТРЕБОВАНИЕ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ПРЕДЛОЖЕНИИ РЕГИСТРАЦИОННОГО УДОСТОВЕРЕНИЯ НА ТАКОЕ ИЗДЕЛИЕ, УЧИТЫВАЯ, ЧТО Ч. 12 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ НЕ СОДЕРЖИТ ПРЯМОЙ ОТСЫЛКИ К ПОЛОЖЕНИЯМ ПП. «В» П. 2 Ч. 1 СТ. 43 ЗАКОНА № 44-ФЗ?

Исчерпывающий перечень информации, требующейся в составе предварительного предложения о поставке товаров и извещения об осуществлении закупки, установлен соответственно пунктами 1, 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

С учетом положений указанных норм требование заказчиком об представлении в предварительном предложении регистрационного удостоверения на медицинское изделие будет являться избыточным.

Вместе с тем согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

На основании изложенного при осуществлении приемки заказчиком медицинского изделия поставщику необходимо представить копию регистрационного удостоверения на поставляемый товар

ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ, А ТАКЖЕ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДВИЖИМОСТЬ, ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК ПО ПРИОБРЕТЕНИЮ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ

В письме от 13.12.2024 № МШ/115170/24 ФАС России подчеркивает, что по Закону № 44-ФЗ посредники и представители имеют право принимать участие в закупках на приобретение жилья наравне с собственниками. Поскольку среди участников все больше представителей владельцев недвижимости, с 1 июля 2025 года появится возможность включать в цифровой контракт реквизиты и представителя, и собственника

Согласно части 3 статьи 27 Закона № 44-ФЗ участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Вместе с тем ФАС России сообщает, что доверенность на представителя собственника может быть размещена в аккредитационных сведениях на электронной площадке или в составе заявки.

ОСНОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 29 ЗАКОНА № 44-ФЗ

ДЕЙСТВИЕ ЧАСТИ 2 СТАТЬИ 29 ЗАКОНА № 44-ФЗ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА:

- общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 %
- структурное подразделение общероссийской общественной организации инвалидов*
- организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 %, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25 %

Статус организаций инвалидов подтверждается учредительными документами**

** Решение ВС РФ от 16.01.2025 по делу № АКПИ24-965*

*** Перечень не является исчерпывающим*

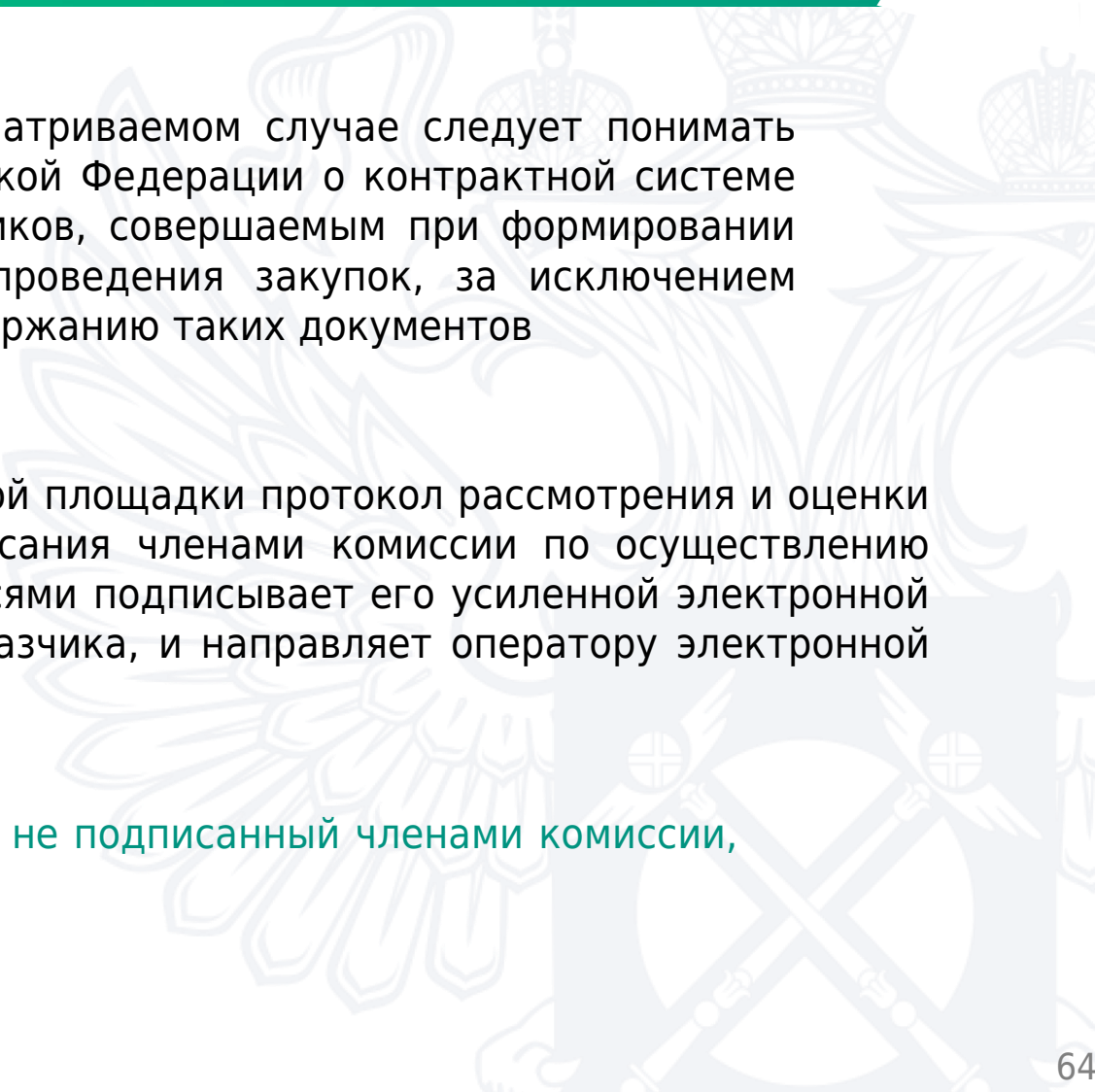
Дела в производстве ВС РФ: № А40-40117, № А40-42441

ВПРАВЕ ЛИ ОИВ СУБЪЕКТА РФ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ВОЗБУЖДАТЬ И РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЯМИ 4 - 9, 11 СТАТЬИ 7.30.1, ЧАСТЯМИ 1 - 4, 8 И 9 СТАТЬИ 7.30.2 КОАП РФ В ОТНОШЕНИИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ПО МАТЕРИАЛАМ, ПОСТУПИВШИМ ИЗ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ)? Т.Е. КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ПРОВЕДЕНО НЕ ОИВ СУБЪЕКТА РФ И НАРУШЕНИЯ ВЫЯВЛЕНЫ НЕ В ХОДЕ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК. ИЛИ ТАКИЕ ДЕЛА С 01.03.2025 ВОЗБУЖДАЮТ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ОМСУ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ЛИБО ПРОКУРОРЫ?

В соответствии с частью 1.1 и 1.2 статьи 23.66 КоАП дела об административных правонарушениях по указанным частям статей КоАП, рассматриваются ФАС России и ТО ФАС России, в случае возбуждения таких дел должностными лицами органами местного самоуправления или в случае возбуждения прокурором при условии если нарушение допущено по закупкам для муниципальных нужд.

При этом полномочия по возбуждению и рассмотрению дел у ОИВ субъекта, исходя из совокупного толкования статей 23.66 и 28.3 КоАП, сохранены.

ЧТО ВХОДИТ В ПОНЯТИЕ «ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ» ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ В РАМКАХ Ч. 5 СТ. 7.30. 1 КОАП РФ?



Под «порядком размещения» в рассматриваемом случае следует понимать требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к действиям заказчиков, совершаемым при формировании и размещении документов в ходе проведения закупок, за исключением требований к сроку размещения и содержанию таких документов

Например: заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки

В случае, если заказчик разместил протокол, не подписанный членами комиссии, нарушен порядок размещения

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ ПРИКАЗА
ФАС РОССИИ ОТ 22.11.2024 № 894/24
«Об утверждении Порядка определения начальной
(максимальной) цены контракта, цены контракта,
заключаемого с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем), начальной цены
единицы товара, работы, услуги при осуществлении
закупок топлива моторного, включая
автомобильный и авиационный бензин»**

В КАКИХ СЛУЧАЯХ ПОДЛЕЖИТ ПРИМЕНЕНИЮ ПУНКТ 6 ПОРЯДКА, А В КАКИХ СЛУЧАЯХ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПУНКТ 8? ПЕРИОД ВРЕМЕНИ, В ТЕЧЕНИЕ КОТОРОГО СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ АКТУАЛЬНОЙ И ДОПУСТИМОЙ К ПРИМЕНЕНИЮ ПУНКТА 6 ПОРЯДКА?

- Пункт 6 Порядка применяется в случае поставки товара заказчику на топливораздаточных колонках посредством отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта (то есть с АЗС, АЗК и т.д.)
- Пункт 8 Порядка применяется в случае поставки товара заказчику в планируемом месяце (квартале) поставки – то есть в месяце(ах) последующего текущему месяцу

Основой формирования НМЦК, Начальной цены и Цены контракта в соответствии с пунктом 6 Порядка являются текущие рыночные цены, определенные статистическими данными, предоставляемыми ЦДУ ТЭК согласно договору о предоставлении услуг по подготовке и передаче информационных продуктов в области ТЭК и (или) распространяемыми либо предоставляемыми данными Росстата, ЕМИСС и другими источниками, распространяющими либо предоставляющими статистическую информацию

Таким образом, указанные статистические данные являются актуальными при расчете в текущем месяце НМЦК, Начальной цены и Цены контракта, а применение показателей, установленных пунктом 8 Порядка, применяются при установлении цены в планируемом месяце (квартале) поставки, последующего за текущим месяцем

КАКОЙ ПОРЯДОК РАСЧЕТА КОЭФФИЦИЕНТА ПЕРЕХОДА НА СЕЗОННЫЙ ВИД ПРОДУКЦИИ, И ДОПУСТИМО ЛИ ПРИМЕНЕНИЕ ТОЛЬКО ОДНОГО КОЭФФИЦИЕНТА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПУНКТА 7 ПОРЯДКА?

Коэффициент перехода на сезонный вид продукции, предусмотренный пунктом 7 Порядка, определяется в случае отсутствия на дату расчета данных о цене дизельного топлива необходимой сезонности путем расчета соотношения начинающего сезон вида топлива к завершающему сезон вида топлива (на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года с учетом климатических условий применения топлива моторного (например, переходом продаж дизельного топлива зимнего на летнее)

Например, при осуществлении закупки дизельного топлива летнего в июне с поставкой в ноябре заказчику необходимо применить коэффициент, рассчитанный как соотношение дизельного зимнего к летнему

Коэффициенты, установленные в пункте 7 Порядка, могут применяться заказчиком отдельно

ПРИ ЭТОМ:

- коэффициент стоимости отвлечения денежных средств применяется при предоставлении отсрочки платежа
- коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки предыдущего года - с учетом климатических условий применения вида (марки) топлива моторного (Например, за предыдущий год рассчитывается как соотношение начинающего сезон топлива к завершающему сезон топлива. Так, цена предыдущего года в марте на ДТ летнее, деленное на цену ДТ зимнего в марте или цена предыдущего года в октябре на ДТ зимнее деленное на цену ДТ летнее).

Вышеуказанные коэффициенты применяются в случае их наличия и при предоставлении отсрочки платежа, с учетом сезонности применения моторного топлива

КАКИМ ДОКУМЕНТОМ (ДОКУМЕНТАМИ) УСТАНОВЛЕНА АКТУАЛЬНАЯ И ДОСТОВЕРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИНДЕКСАХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН (ИПЦ) НА ТОПЛИВО И ИНФОРМАЦИЯ О ЗНАЧЕНИИ РЫНОЧНОГО ИНДИКАТОРА, А ТАКЖЕ КАКОЙ ПОРЯДОК ИНДЕКСАЦИИ РЫНОЧНОГО ИНДИКАТОРА ПРИМЕНЯТЬ ЗАКАЗЧИКАМ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПОРЯДКА?



В соответствии с пунктами 8-11 Порядка ИПЦ необходимо применять в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, одобренного Правительством Российской Федерации

На 2025 год ИПЦ в базовом варианте установлен на уровне 104,5 (ИПЦ в % к декабрю предыдущего года)

Индексация в соответствии с пунктом 11 Порядка осуществляется пропорционально количеству месяцев поставки моторного топлива

Данная информация опубликована Минэкономразвития России на официальном сайте:
https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

Например, если поставки осуществляется в 3 месяце, последующего месяцу расчета, то ИПЦ рассчитывается по формуле: $(107,2 - 100) / 12 * 3 / 100 + 1$, где 107,2 – ИПЦ.

ПРИМЕНЕНИЕ ИПЦ ВОЗМОЖНО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ У ЗАКАЗЧИКА ИНФОРМАЦИИ О СРЕДНЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЕ НА ДАТУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК (СОГЛАСНО П. 8 ПОРЯДКА) И/ИЛИ В СЛУЧАЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК НА ПЕРИОД ПОСТАВКИ ГСМ БОЛЕЕ 1 МЕСЯЦА (П. 10 ПОРЯДКА)? В ДРУГИХ СЛУЧАЯХ ЦЕНА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ ДОЛЖНА БЫТЬ РАВНА СРЕДНЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЕ НА ОСНОВАНИИ ДАННЫХ РОССТАТА?

Пунктом 8 Порядка установлено, что в случае если на дату определения цены на Товар отсутствуют данные о значении рыночного индикатора, то НМЦК, Начальная цена и Цена контракта на такой Товар определяются на уровне, не превышающем расчетное значение рыночного индикатора, определяемого путем индексации рыночного индикатора для последнего из имеющихся периодов с применением ИПЦ, с учетом условий поставки Товара, в том числе сроков и объемов поставки, наличия авансирования и порядка расчетов за поставленный Товар



В целях единообразного применения Порядка необходимо понимать:

- 1) под датой определения цены на Товар понимается дата (месяц) поставки Товара
- 2) отсутствие данных о значении **рыночного индикатора** на дату определения цены – отсутствие биржевых/внебиржевых индексов или статистической информации в месяце поставки товара

Таким образом, при формировании НМЦК, Начальной цены и Цены контракта на дату определения цены (на дату поставки товара) заказчику необходимо применить ИПЦ, показатели и коэффициенты, установленные пунктами 7 и 8 Порядка

В случае если поставка товара будет осуществляться в месяце, по которому статистическая информация имеется - ИПЦ не применяется

КАКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЦЕНАХ В ПРИОРИТЕТЕ, ЕСЛИ ЗАКАЗЧИК ОДНОВРЕМЕННО РАСПОЛАГАЕТ СТАТИСТИЧЕСКИМИ ДАННЫМИ ОТ ЦДУ ТЭК, РОССТАТА (РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ), ЕМИСС, УЧИТЫВАЯ, ЧТО ЭТИ ДАННЫЕ РАЗЛИЧАЮТСЯ?

Предусмотренные Порядком альтернативные источники статистической информации применяются по усмотрению заказчика

КАКОЙ ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА В СИТУАЦИИ, КОГДА НА АУКЦИОН НЕ ПОДАНО НИ ОДНОЙ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА? КАК В ЭТОМ СЛУЧАЕ ФОРМИРОВАТЬ НМЦК ПРИ ПОВТОРНОМ АУКЦИОНЕ?

Принимая во внимание, что Порядок разработан в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1074, который, в свою очередь, принят во исполнение части 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, то заказчику следует руководствоваться общими положениями Закона № 44-ФЗ

МОЖНО ЛИ ДЛЯ ОБОСНОВАНИЯ НМЦК ИСПОЛЬЗОВАТЬ ДАННЫЕ О СРЕДНЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЕ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ВИД ТОПЛИВА, РАЗМЕЩЕННЫЕ НА САЙТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО РЕГИОНА?

В связи с тем, что **перечень источников** статистической информации, приведенный в Порядке, является открытым, информация территориального органа Росстата также может быть применена

ДЛЯ ОБОСНОВАНИЯ НМЦК НЕОБХОДИМО БРАТЬ ЦЕНЫ СРЕДНИЕ ПО ОБЛАСТИ ИЛИ МОЖНО БРАТЬ ЦЕНЫ В ОТДЕЛЬНЫХ ГОРОДАХ ОБЛАСТИ, БЛИЖАЙШИХ К МЕСТУ ПРЕДПОЛАГАЕМОЙ ВЫБОРКИ ТОПЛИВА?

В целях расчета НМЦК, Начальной цены и Цены контракта заказчику за основу необходимо взять текущие рыночные цены

- в регионе предполагаемой выборки (в месте реализации товара), то есть, **цену в ближайшем месте к месту поставки товара** (п. 6 Порядка – розница (АЗС))
- **ближайшие к базису поставки** региональные индексы (пп. «а» п. 2 Порядка, пп. «а» п. 3 Порядка – оптовый и мелкооптовый сегмент НМЦК и Начальной цены)
- **на применимом базисе поставки** (пп. «б» п. 3 Порядка, пп. «б» п. 4 Порядка, п. 5 Порядка – оптовый и мелкооптовый сегмент НМЦК, Начальной цены и Цены контракта)
- **цена на НПЗ** (пп. «а» п. 4 Порядка – оптовый сегмент Цена контракта для ед. поставщика)

КАК РАССЧИТЫВАЮТСЯ КОЭФФИЦИЕНТЫ СТОИМОСТИ ОТВЛЕЧЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И КОЭФФИЦИЕНТ ПЕРЕХОДА НА СЕЗОННЫЙ ВИД ПРОДУКЦИИ, УКАЗАННЫЕ В ПУНКТЕ 7 ПОРЯДКА? КАК ПРИМЕНЯТЬ КОЭФФИЦИЕНТ СТОИМОСТИ ОТВЛЕЧЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ЕСЛИ КОНТРАКТ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В МАРТЕ 2025 ГОДА, ПОСТАВКА ТОПЛИВА ПРЕДУСМОТРЕНА С 01.07.2025 ПО 30.11.2025, ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА С УЧЕТОМ ОПЛАТЫ ЗАВЕРШАЕТСЯ В ДЕКАБРЕ 2025?

Пунктом 7 Порядка установлено, что дополнительно с учетом условий поставки Товара, в том числе сроков и объемов поставки, наличия авансирования, порядка расчетов за поставленный Товар, могут применяться коэффициенты стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки предыдущего года

Коэффициент перехода на сезонный вид продукции, предусмотренный пунктом 7 Порядка, определяется в случае отсутствия на дату расчета данных о цене дизельного топлива необходимой сезонности путем расчета соотношения начинающего сезона вида топлива к завершающему сезона вида топлива (на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года с учетом климатических условий применения топлива моторного (например, переходом продаж дизельного топлива зимнего на летнее)

Например, при осуществлении закупки дизельного топлива летнего в июне с поставкой в ноябре заказчику необходимо применить коэффициент, рассчитанный как соотношение дизельного зимнего к летнему

Коэффициенты стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России применяются следующим образом: например, при ставке рефинансирования в 21 % коэффициент стоимости отвлечения денежных средств за один день будет составлять $21/100/365+1=1,00057$

В ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКАХ ИНФОРМАЦИИ, ОТСУТСТВУЕТ ИНФОРМАЦИЯ О СРЕДНЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЕ ТОВАРА В ДНР. КАКОЙ МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ ПОРЯДКА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД ДНР?

Информация о ценах товара на моторные топлива находится в изданиях ЦДУ ТЭК, который в соответствии положениями порядка является одним из источников статистической информации

ВОЗМОЖНО ЛИ И В КАКОМ ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЕ ТЕКУЩЕЙ СТАВКИ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ БАНКА РОССИИ И КОЭФФИЦИЕНТА ПЕРЕХОДА НА СЕЗОННЫЙ ВИД ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ПЕРЕСЧЕТА ЦЕНЫ БЕНЗИНА, РАССЧИТАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПОРЯДКОМ, ЕСЛИ ЦЕНА ЛИТРА БЕНЗИНА ЗНАЧИТЕЛЬНО НИЖЕ СЛОЖИВШЕГОСЯ УРОВНЯ ЦЕН НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА?

В соответствии с Порядком основой при формировании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Цена контракта), начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – Начальная цена) являются текущие рыночные цены, определенные в зависимости от условий поставки товара:

- региональные биржевые и (или) внебиржевые индексы цен на товар, а также биржевые индексы цен на нефтеперерабатывающем заводе (данные индексы публикуются на официальном сайте биржи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)
- статистические данные, предоставляемые ЦДУ ТЭК – филиалом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (1) (далее – ЦДУ ТЭК) согласно договору о предоставлении услуг по подготовке и передаче информационных продуктов в области ТЭК
- статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат) (2)
- статистические данные единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) (3)
- другие источники, распространяющие либо предоставляющие статистическую информацию

1) <https://www.cdu.ru/>

(2) <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50798>

(3) <https://fedstat.ru/>

(4) Применим при условии поставки более 1 месяца, последующего за расчётным месяцем

При формировании Цены контракта, НМЦК и Начальной цены могут учитываться коэффициенты и показатели, установленные пунктами 7 и 8 Порядка, а именно, коэффициент стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года, индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) (при определении цены на дату поставку товара), условия поставки товара, в том числе сроки и объем поставки, наличие авансирования, порядок расчета за поставленное моторное топливо

Таким образом, в целях определения цены на дату поставки товара заказчику необходимо применить текущую рыночную цену (данные статистической информации) и ИПЦ (4), показатели и коэффициенты, установленные пунктами 7 и 8 Порядка

Коэффициенты, предусмотренные пунктом 7 и 8 Порядка, применяются в случае наличия при предоставлении отсрочки платежа и при учете сезонности применения моторного топлива. Показатели, предусмотренные пунктом 8 Порядка, применяются при наличии соответствующих факторов и соответствующих условия поставки

КАКИЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ СЛЕДУЕТ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК НА ЗАКУПКУ МОТОРНОГО ТОПЛИВА, ВКЛЮЧАЯ АВТОМОБИЛЬНЫЙ И АВИАЦИОННЫЙ БЕНЗИН, В СЛУЧАЕ ЕСЛИ ДОСТУПНЫЕ ДАННЫЕ СОДЕРЖАТ ПРОТИВОРЕЧИВУЮ ИЛИ УСТАРЕВШУЮ ИНФОРМАЦИЮ?

В соответствии с Порядком основой при формировании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги являются текущие рыночные цены, определенные в зависимости от условий поставки товара:

- региональные биржевые и (или) внебиржевые индексы цен на товар, а также биржевые индексы цен на нефтеперерабатывающем заводе (данные индексы публикуются на официальном сайте биржи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)
- статистические данные, предоставляемые ЦДУ ТЭК – филиалом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (далее – ЦДУ ТЭК) согласно договору о предоставлении услуг по подготовке и передаче информационных продуктов в области ТЭК
- статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат)
- статистические данные единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС)
- другие источники, распространяющие либо предоставляющие статистическую информацию

Таким образом, Порядком предусмотрены возможные альтернативные источники статистической информации, которые могут быть применимы заказчиками, кроме того, перечень указанной информации является **открытым**

КАК ПРАВИЛЬНО ОПРЕДЕЛИТЬ НМЦК НА ЗАКУПКУ МОТОРНОГО ТОПЛИВА, ВКЛЮЧАЯ АВТОМОБИЛЬНЫЙ И АВИАЦИОННЫЙ БЕНЗИН, В СИТУАЦИИ, КОГДА ПОСТАВКА ТОПЛИВА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ТОПЛИВОРАЗДАТОЧНЫЕ КОЛОНКИ В НЕСКОЛЬКИХ РЕГИОНАХ?

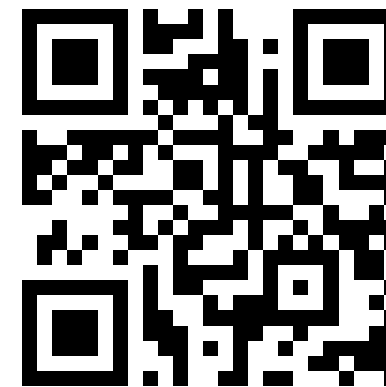
При определении Цены контракта, НМЦК и Начальной цены с поставкой в нескольких регионах (при наличии не менее трех участников, которые могут поставить товар в эти регионы или при наличии единственного поставщика) заказчику целесообразно осуществить расчет текущей рыночной цены путем расчета среднеарифметической стоимости моторного топлива по планируемым регионам поставки



ВКОНТАКТЕ



TELEGRAM



САЙТ

Адрес электронной почты для направления
вопросов: expert@fas.gov.ru