



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.04.2025 17:57
№904086-8; 1 1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » апреля 20 25 г.

№ ММ-П16-14825

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

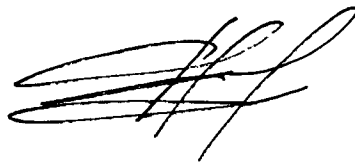
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 49 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 7 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.

2339425-Уч-2024 (6.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 904086-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 7; 2024, № 10, ст. 1309) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10) инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, - программа

2339425-Уч-2024 (6.1)



мероприятий организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, мероприятий по созданию, приобретению основных средств и нематериальных активов, необходимых для обеспечения функционирования, развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, проведения мониторинга и (или) технического обследования текущего состояния и процессов функционирования систем теплоснабжения, мероприятий по созданию и (или) модернизации, приобретению автоматизированных информационно-измерительных систем учета тепловой энергии (теплоносителя), информационных систем расчетов с потребителями, основных средств и нематериальных активов, связанных с повышением качества обслуживания потребителей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, технических средств обеспечения функционирования информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, мероприятий по выводу из эксплуатации, консервации и демонтажу объектов теплоснабжения, мероприятий по подключению (технологическому присоединению) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе



теплоснабжения и выполнения обязательных требований в соответствии с законодательством Российской Федерации. В ценовых зонах теплоснабжения инвестиционная программа в отношении деятельности по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения не разрабатывается и не утверждается;"

б) дополнить пунктом 35 следующего содержания:

"35) информационная система "ЕИАС" - федеральная государственная информационная система "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования".";

2) в статье 4:

а) в части 1:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) утверждение правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), требований к формированию таких программ и отчетов о ходе их реализации;"



дополнить пунктами 4¹ и 4² следующего содержания:

"4¹) утверждение общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) (далее - региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения), предусмотренного законодательством Российской Федерации об основах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации;

4²) утверждение порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе требований к содержанию таких соглашений и требований в отношении теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, при соответствии которым такие организации имеют право заключать указанные соглашения, а также утверждение примерной формы таких соглашений, которая может быть использована при их заключении;"

б) пункт 15 части 2 признать утратившим силу;



3) в пункте 7³ части 2 статьи 5 слова "контроля (в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения) за выполнением инвестиционных программ" заменить словами "регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения";

4) пункт 2 части 2 статьи 7 дополнить словами ", в том числе с использованием информационной системы "ЕИАС" при наличии технической возможности";

5) дополнить статьей 12² следующего содержания:

**"Статья 12². Соглашение об условиях осуществления
регулируемых видов деятельности
в сфере теплоснабжения**

1. Субъект Российской Федерации, муниципальное образование, теплоснабжающая организация, теплосетевая организация, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, могут заключать соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения (далее также - регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения). Регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения заключается от имени субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта



Российской Федерации, а от имени муниципального образования - соответствующим органом местного самоуправления. В случае, если регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения будет исполняться на территориях двух и более муниципальных образований, сторонами регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения будут являться все муниципальные образования, на территориях которых исполняется такое соглашение. При заключении регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения может быть использована примерная форма такого соглашения, утвержденная Правительством Российской Федерации.

2. Теплоснабжающая организация, теплосетевая организация, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляющие эксплуатацию объектов теплоснабжения на основании концессионного соглашения, вправе заключить регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения в отношении условий осуществления регулируемых видов деятельности с использованием объектов теплоснабжения, не входящих в состав такого концессионного соглашения и без изменения его существенных условий.

3. В ценовых зонах теплоснабжения регуляторные соглашения в сфере теплоснабжения не заключаются.



4. По регуляторному соглашению в сфере теплоснабжения теплоснабжающая организация, теплосетевая организация обязуются осуществлять эксплуатацию, строительство, реконструкцию и модернизацию объектов теплоснабжения и (или) иного имущества, необходимого для осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренных соглашением, обеспечивать выполнение мероприятий в целях повышения экологической безопасности и безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения, повышения надежности теплоснабжения потребителей, реализации схем теплоснабжения, утвержденных в установленном порядке, а субъект Российской Федерации и муниципальные образования, в границах территорий которых предусматривается исполнение регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения, обеспечивают условия для осуществления регулируемых видов деятельности такой организации.

5. Регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения должно содержать следующие существенные условия:

1) перечень основных мероприятий по эксплуатации, строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения и (или) иного имущества, необходимого для осуществления регулируемых видов деятельности, а также условия выполнения таких мероприятий;



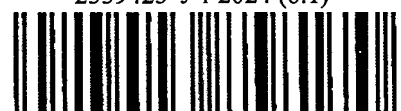
2) порядок определения и изменения цен (тарифов), подлежащих применению теплоснабжающей организацией;

3) обязательства субъекта Российской Федерации, обязательства муниципального образования по обеспечению условий для осуществления регулируемых видов деятельности теплоснабжающей организации, теплосетевой организации по установлению цен (тарифов) на весь срок действия регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения и соблюдению указанных цен (тарифов) в течение всего срока действия такого соглашения;

4) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по регуляторному соглашению в сфере теплоснабжения, а также порядок исполнения обязательств сторонами в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств одной из сторон;

5) срок действия регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения, который не может составлять менее пяти лет и может быть продлен в порядке, предусмотренном таким соглашением;

6) порядок возмещения расходов теплоснабжающей организации, теплосетевой организации в случае досрочного расторжения регуляторного



соглашения в сфере теплоснабжения по инициативе субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования.

6. Регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения может предусматривать условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

7. Особенности установления цен (тарифов) на основании регуляторных соглашений в сфере теплоснабжения и требования к порядку определения и изменения цен (тарифов), подлежащих применению теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией, устанавливаются основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

8. В случае, если теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией заключено в установленном Правительством Российской Федерации порядке регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения, орган регулирования обязан устанавливать цены (тарифы) в сфере теплоснабжения в соответствии с условиями такого соглашения и особенностями установления цен (тарифов) на основании регуляторных соглашений в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, в том числе путем применения цен (тарифов)



в числовом выражении или в виде формулы определения цен (тарифов), предусмотренных таким соглашением.

9. Инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в соответствии с регуляторным соглашением в сфере теплоснабжения, должны содержать мероприятия, предусмотренные таким соглашением в соответствии с пунктом 1 части 5 настоящей статьи.

10. В случае, если изменение законодательства Российской Федерации влечет изменение расходов организации, являющейся стороной регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения, необходимых для выполнения условий такого соглашения, включая реализацию инвестиционной программы, такая организация вправе потребовать изменения условий регуляторного соглашения в сфере теплоснабжения, в том числе изменения срока выполнения мероприятий, предусмотренных таким соглашением.

11. Регуляторное соглашение в сфере теплоснабжения может предусматривать обязательства субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования по предоставлению теплоснабжающей организации, теплосетевой организации мер поддержки, в том числе путем выплаты субсидий для финансового обеспечения и (или) возмещения



расходов и недополученных доходов в связи с осуществлением регулируемых видов деятельности.

12. Порядок заключения, изменения, расторжения регуляторных соглашений в сфере теплоснабжения, в том числе требования к содержанию таких соглашений и требования в отношении теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, при соответствии которым такие организации имеют право заключать соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, устанавливается Правительством Российской Федерации.

13. К регуляторному соглашению в сфере теплоснабжения применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении, изменении и расторжении договора, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.";

б) в статье 23:

а) дополнить частями 4³ - 4¹⁶ следующего содержания:

"4³. В инвестиционные программы включаются мероприятия, содержащиеся в схемах теплоснабжения. Независимо от наличия в схемах теплоснабжения в инвестиционную программу включаются мероприятия:



1) по предотвращению или ликвидации последствий аварийных ситуаций, предотвращению причинения вреда здоровью граждан и нанесения ущерба имуществу физических и юридических лиц, ущерба окружающей среде;

2) по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к системе теплоснабжения за счет платы за подключение (технологическое присоединение), а также по реализации мероприятий по увеличению мощности источника тепловой энергии или тепловой сети в соответствии с частью 9 настоящей статьи;

3) по строительству новых, реконструкции, техническому перевооружению и модернизации существующих объектов теплоснабжения, если такие мероприятия содержатся в концессионном соглашении и (или) регуляторном соглашении в сфере теплоснабжения, заключенных теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией на срок больший, чем срок действия схемы теплоснабжения;

4) по реконструкции, техническому перевооружению и модернизации объектов систем теплоснабжения по результатам технического обследования, выполненного после утверждения схем теплоснабжения, если в соответствии с отчетом о таком техническом обследовании первоначальная (переоцененная) стоимость основных средств,



находящихся в соответствии с указанным отчетом в предаварийном, аварийном состоянии, а также непригодных к эксплуатации, составляет более 10 процентов от первоначальной (переоцененной) стоимости основных средств теплоснабжающей организации, теплосетевой организации по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году проведения технического обследования, что создает риск необеспечения надежного и безопасного функционирования объектов систем теплоснабжения;

5) по созданию, приобретению основных средств и нематериальных активов, необходимых для обеспечения функционирования, развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, проведения мониторинга и (или) технического обследования текущего состояния и процессов функционирования систем теплоснабжения, по созданию и (или) модернизации, по приобретению автоматизированных информационно-измерительных систем учета тепловой энергии (теплоносителя), информационных систем расчетов с потребителями, основных средств и нематериальных активов, связанных с повышением качества обслуживания потребителей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, технических средств обеспечения функционирования информационных систем



и программ для электронных вычислительных машин, по выполнению обязательных требований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4⁴. В инвестиционную программу не подлежат включению:

1) мероприятия, осуществленные в предшествующий период регулирования, за исключением мероприятий, осуществленных концессионером в соответствии с условиями концессионного соглашения, измененного в установленном порядке;

2) мероприятия по приобретению долей в уставном капитале юридических лиц, а также ценных бумаг и финансовых активов.

4⁵. Корректировка завершенных инвестиционных мероприятий и реализуемых инвестиционных программ в части истекших периодов реализации (календарных лет) не допускается, за исключением мероприятий, финансируемых за счет бюджетных средств и платы за подключение к системам теплоснабжения, если информация о непредвиденном изменении объема финансирования мероприятий инвестиционной программы за счет указанных средств стала известна теплоснабжающей организации, теплосетевой организации после 15 декабря года реализации соответствующего мероприятия инвестиционной программы, а также случаев корректировки



инвестиционной программы концессионера в целях приведения ее в соответствие с условиями концессионного соглашения, измененного в установленном порядке.

4⁶. Условия инвестиционной программы должны быть приведены в соответствие с измененными условиями концессионного соглашения в течение периода, предусмотренного Правительством Российской Федерации.

4⁷. При наличии утвержденной схемы теплоснабжения и в случае включения в инвестиционную программу мероприятий, указанных в пунктах 1 - 4 части 4³ настоящей статьи, инвестиционные программы подлежат обязательной разработке и направлению на утверждение в уполномоченные органы в порядке, установленном требованиями к формированию инвестиционных программ и правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации:

1) единой теплоснабжающей организацией, за исключением случая, если такой организацией осуществляется сбыт тепловой энергии как единственный регулируемый вид деятельности (в ценовых зонах теплоснабжения инвестиционные программы единой теплоснабжающей



организации, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций не разрабатываются и не утверждаются, за исключением инвестиционных программ в отношении регулируемых видов деятельности (кроме инвестиционной программы в отношении деятельности по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения);

2) концессионером при заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся объектом концессионного соглашения, с включением в инвестиционную программу всех мероприятий в отношении указанных объектов, предусмотренных концессионным соглашением;

3) теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией при заключении соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения в случае, если в существенные условия указанного соглашения включены мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения и (или) мероприятия, указанные в части 4³ настоящей статьи;

4) теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией в случае, если балансовая стоимость основных средств таких организаций, определяемая по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году утверждения инвестиционной программы, составляет менее 40 процентов



от первоначальной (переоцененной) стоимости основных средств на эту дату или определяемая на основании отчета о техническом обследовании, проведенном не ранее чем за двадцать четыре календарных месяца до 31 декабря года, предшествующего году утверждения инвестиционной программы, в случае, если первоначальная (переоцененная) стоимость основных средств, находящихся в соответствии с указанным отчетом в предаварийном, аварийном состоянии, а также непригодных к эксплуатации, составляет более 10 процентов от первоначальной (переоцененной) стоимости основных средств такой организации по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году проведения технического обследования.

4⁸. В случае отсутствия утвержденной схемы теплоснабжения инвестиционные программы организаций, указанных в пунктах 1 - 4 части 4⁷ настоящей статьи, формируются на основе мероприятий, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 4³ настоящей статьи.

4⁹. Органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (в случае утверждения инвестиционной программы органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации,



в полномочия которого не входит установление регулируемых цен (тарифов) обязаны согласовать, а уполномоченные органы в соответствии с настоящим Федеральным законом обязаны утвердить инвестиционную программу (изменения в инвестиционную программу), разработанную теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией и соответствующую требованиям настоящего Федерального закона, требованиям правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), и требованиям к формированию таких инвестиционных программ и отчетов о ходе их реализации, утвержденным Правительством Российской Федерации. Утверждение и согласование инвестиционных программ осуществляется в том числе с использованием информационной системы "ЕИАС" при наличии технической возможности. Утвержденные инвестиционные программы подлежат размещению на официальном сайте утвердившего их органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или)



в информационной системе "ЕИАС" в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

4¹⁰. Теплоснабжающая организация, теплосетевая организация, для которых утверждение инвестиционной программы в соответствии с пунктами 1 - 4 части 4⁷ настоящей статьи является обязательным, направляют объем средств амортизации, учтенный при установлении цен (тарифов), в качестве источника финансирования мероприятий инвестиционной программы, а также источника финансирования иных расходов в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

4¹¹. Региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление указанного регионального государственного контроля (надзора).

4¹². Предметом регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения является соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, требований к разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционной



программы, а также к составу, срокам и показателям реализации мероприятий инвестиционной программы, источникам ее финансирования, к достижению при реализации инвестиционной программы плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4¹³. Региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а также в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

4¹⁴. К отношениям, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ



"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4¹⁵. По результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий исполнительный орган субъекта Российской Федерации составляет в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" акты контрольных (надзорных) мероприятий. На основании актов контрольных (надзорных) мероприятий исполнительный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, формирует ежегодный отчет с выводами о выполнении либо о невыполнении организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, инвестиционной программы, о наличии либо об отсутствии выявленных рисков причинения вреда (ущерба) в рамках организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, о необходимости корректировки инвестиционной программы в соответствии с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и направляет такой отчет в исполнительный



орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в том числе с использованием информационной системы "ЕИАС" при наличии технической возможности.

4¹⁶. Исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливает (корректирует) цены (тарифы) на очередной период регулирования с учетом содержащихся в отчете, указанном в части 4¹⁵ настоящей статьи, результатов регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.";

б) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Обязательное техническое обследование объектов теплоснабжения проводится не реже чем один раз в пять лет (один раз в течение долгосрочного периода регулирования) теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией самостоятельно либо с привлечением специализированной организации в целях определения их технических характеристик с учетом результатов экспертизы промышленной безопасности объектов теплоснабжения, предусмотренной законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Требования



к проведению технического обследования объектов теплоснабжения устанавливаются методикой комплексного определения показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения, предусмотренной пунктом 14 части 2 статьи 4 настоящего Федерального закона. Теплоснабжающая организация, теплосетевая организация информируют органы местного самоуправления о датах начала и окончания проведения технического обследования, о ходе и результатах его проведения. По решению органов местного самоуправления к проведению технического обследования могут привлекаться представители органов местного самоуправления.";

7) в части 7 статьи 23¹ слова "контроля за результатами реализации инвестиционной программы" заменить словами "регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 27,



ст. 4288; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 28, ст. 4141; 2020, № 14, ст. 2014; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 5, ст. 679; 2023, № 25, ст. 4429) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее также - инвестиционная программа), - программа мероприятий по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий по созданию, приобретению основных средств и нематериальных активов, необходимых для обеспечения функционирования, развития, повышения надежности и энергетической эффективности объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, проведения мониторинга и (или) технического обследования текущего состояния и процессов функционирования объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий по созданию и (или) модернизации,



приобретению автоматизированных информационно-измерительных систем учета холодной и горячей воды, учета сточных вод, по созданию и приобретению систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I категории в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, информационных систем расчетов с потребителями, основных средств и нематериальных активов, связанных с повышением качества обслуживания потребителей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, технических средств обеспечения функционирования информационных систем, мероприятий по выводу из эксплуатации, консервации и демонтажу объектов горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий по подключению (технологическому присоединению) потребителей к централизованной системе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также мероприятий, предусматривающих выполнение обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;"

б) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:



"10¹) информационная система "ЕИАС" - федеральная государственная информационная система "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования";";

2) в статье 4:

а) в части 1:

пункт 11 изложить в следующей редакции:

"11) утверждение правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований к формированию таких инвестиционных программ;";

дополнить пунктами 18² и 18³ следующего содержания:

"18²) утверждение общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения),



предусмотренного законодательством Российской Федерации об основах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации;

18³) утверждение порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе требований к содержанию таких соглашений и требований в отношении организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, при соответствии которым такие организации имеют право заключать соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, а также утверждение примерной формы таких соглашений, которая может быть использована при их заключении;"

б) часть 5 дополнить словами ", в том числе с использованием информационной системы "ЕИАС" при наличии технической возможности";

3) пункт 2 части 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"2) утверждение инвестиционных программ и региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных



программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности";

4) статью 36 изложить в следующей редакции:

"Статья 36. Соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения

1. Субъект Российской Федерации, муниципальное образование, организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, соответствующая требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, могут заключать соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения). Регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения заключается от имени субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а от имени муниципального образования - соответствующим органом местного самоуправления. В случае, если регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения будет исполняться на территориях двух и более муниципальных образований, сторонами регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения будут являться все



муниципальные образования, на территориях которых исполняется такое соглашение. При заключении регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения может быть использована примерная форма такого соглашения, утвержденная Правительством Российской Федерации.

2. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, соответствующая требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляющая эксплуатацию централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем на основании концессионного соглашения, вправе заключить регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в отношении условий осуществления регулируемых видов деятельности с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, не входящих в состав такого концессионного соглашения и без изменения его существенных условий.

3. По регуляторному соглашению в сфере водоснабжения и (или) водоотведения организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязуется



осуществлять эксплуатацию, строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения и водоотведения и (или) иного имущества, необходимого для осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренных таким соглашением, обеспечивать выполнение мероприятий в целях повышения экологической безопасности и безопасной эксплуатации объектов водоснабжения и (или) водоотведения, повышения надежности водоснабжения и водоотведения, реализации схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных в установленном порядке, а субъект Российской Федерации и муниципальные образования, в границах территорий которых предусматривается исполнение регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, обеспечивают условия для осуществления регулируемых видов деятельности такой организации.

4. Регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения должно содержать следующие существенные условия:

1) перечень основных мероприятий по эксплуатации, строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения и водоотведения и (или) иного имущества, необходимого для осуществления регулируемых видов деятельности, а также условия выполнения таких мероприятий;



2) порядок определения и изменения цен (тарифов), подлежащих применению организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения;

3) обязательства субъекта Российской Федерации, обязательства муниципального образования по обеспечению условий для осуществления регулируемых видов деятельности организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, по установлению цен (тарифов) на весь срок действия регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения и соблюдению указанных цен (тарифов) в течение всего срока действия такого соглашения;

4) ответственность сторон за неисполнение обязательств по регуляторному соглашению в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, а также порядок исполнения обязательств сторонами в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств одной из сторон;

5) срок действия регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, который не может составлять менее пяти лет и может быть продлен в порядке, предусмотренном таким соглашением;



б) порядок возмещения расходов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в случае досрочного расторжения регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения по инициативе субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования.

5. Регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения может предусматривать условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

6. Особенности установления цен (тарифов) на основании регуляторных соглашений в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, требования к порядку определения и изменения цен (тарифов), подлежащих применению организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, устанавливаются основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

7. В случае, если организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, заключено в установленном Правительством Российской Федерации порядке регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, орган регулирования обязан устанавливать цены



(тарифы) в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с условиями такого соглашения и особенностями установления цен (тарифов) на основании регуляторных соглашений в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

8. Инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с регуляторным соглашением в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, должны содержать мероприятия, предусмотренные таким соглашением в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи.

9. В случае, если изменение законодательства Российской Федерации влечет изменение расходов организации, являющейся стороной регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, необходимых для выполнения условий такого соглашения, включая реализацию инвестиционной программы, такая организация вправе потребовать изменения условий регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе изменения срока выполнения мероприятий, предусмотренных таким соглашением.



10. Регуляторное соглашение в сфере водоснабжения и (или) водоотведения может предусматривать обязательства субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования по предоставлению организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, мер поддержки, в том числе путем выплаты субсидий для финансового обеспечения и (или) возмещения расходов и недополученных доходов в связи с осуществлением регулируемых видов деятельности.

11. Порядок заключения, изменения, расторжения регуляторных соглашений в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе требования к содержанию таких соглашений и требования в отношении организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, при соответствии которым такие организации имеют право заключать регуляторные соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, устанавливается Правительством Российской Федерации.

12. К регуляторному соглашению в сфере водоснабжения и (или) водоотведения применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении, изменении и расторжении договора, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.";



5) в статье 40:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. В инвестиционные программы включаются мероприятия, содержащиеся в схемах водоснабжения и водоотведения. Независимо от наличия в схемах водоснабжения и водоотведения в инвестиционную программу включаются мероприятия:

1) по предотвращению или ликвидации последствий аварийных ситуаций, предотвращению причинения вреда здоровью граждан и нанесения ущерба имуществу физических и юридических лиц, ущерба окружающей среде;

2) по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения за счет платы за подключение (технологическое присоединение);

3) по строительству новых, реконструкции, техническому перевооружению и модернизации существующих объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, если такие мероприятия содержатся в концессионном соглашении и (или) регуляторном соглашении в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных организацией,



осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, на срок больший, чем срок действия схемы водоснабжения и водоотведения;

4) по реконструкции, техническому перевооружению и модернизации централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем по результатам технического обследования, выполненного после утверждения схем водоснабжения и водоотведения, если в соответствии с отчетом о таком техническом обследовании первоначальная (переоцененная) стоимость основных средств, находящихся в соответствии с указанным отчетом в предаварийном, аварийном состоянии, а также непригодных к эксплуатации, составляет более 10 процентов от первоначальной (переоцененной) стоимости основных средств организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году проведения технического обследования, что создает риск необеспечения надежного и безопасного функционирования объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем;



5) по выполнению плана мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, плана мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, плана снижения сбросов, программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды;

6) по созданию, приобретению основных средств и нематериальных активов, необходимых для обеспечения функционирования, развития, повышения надежности и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, проведения мониторинга и (или) технического обследования текущего состояния и процессов функционирования объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, по созданию и (или) модернизации, приобретению автоматизированных информационно-измерительных систем учета холодной и горячей воды, учета сточных вод, по созданию и приобретению систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I категории



в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, информационных систем расчетов с потребителями, основных средств и нематериальных активов, связанных с повышением качества обслуживания потребителей, в том числе информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, технических средств обеспечения функционирования информационных систем, по выводу из эксплуатации, консервации и демонтажу объектов горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, по выполнению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.";

б) дополнить частями 2¹ - 2³ следующего содержания:

"2¹. В инвестиционную программу не подлежат включению:

1) мероприятия, осуществленные в предшествующий период регулирования, за исключением мероприятий, осуществленных концессионером в соответствии с условиями концессионного соглашения, измененного в установленном порядке;

2) мероприятия по приобретению долей в уставном капитале юридических лиц и финансовых активов, в том числе ценных бумаг.

2². Корректировка завершенных инвестиционных мероприятий и реализуемых инвестиционных программ в части истекших периодов



реализации (календарных лет) не допускается, за исключением мероприятий, финансируемых за счет бюджетных средств и платы за подключение к централизованной системе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, если информация о непредвиденном изменении объема финансирования мероприятий инвестиционной программы за счет указанных средств стала известна организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, после 15 декабря года реализации соответствующего мероприятия инвестиционной программы, а также случаев корректировки инвестиционной программы концессионера в целях приведения ее в соответствие с условиями концессионного соглашения, измененного в установленном порядке.

2³. Условия инвестиционной программы должны быть приведены в соответствие с измененными условиями концессионного соглашения в течение периода, предусмотренного Правительством Российской Федерации.";

в) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

"2) перечень мероприятий, включаемых в инвестиционную программу в соответствии с определением инвестиционной программы, указанным в пункте 8 статьи 2 настоящего Федерального закона;"



г) дополнить частями 5¹ - 5¹¹ следующего содержания:

"5¹. При наличии утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения и в случае включения в инвестиционную программу мероприятий, указанных в пунктах 1 - 4 части 2 настоящей статьи, инвестиционная программа подлежит обязательной разработке и направлению на утверждение в уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) в порядке, установленном требованиями к формированию инвестиционных программ и правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными Правительством Российской Федерации:

1) гарантирующей организацией;

2) концессионером при заключении концессионного соглашения в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, включенных в состав объекта концессионного соглашения, с включением в инвестиционную программу всех мероприятий



в отношении указанных систем и объектов, предусмотренных концессионным соглашением;

3) организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, при заключении регуляторного соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в случае, если в существенные условия указанного соглашения включены мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и (или) мероприятия, указанные в пунктах 1 - 4 части 2 настоящей статьи;

4) организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в случае, если балансовая стоимость основных средств такой организации, определяемая по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году утверждения инвестиционной программы, составляет менее 40 процентов от первоначальной (переоцененной) стоимости основных средств на эту дату или определяемая на основании отчета о техническом обследовании, проведенном не ранее чем за двадцать четыре календарных месяца до 31 декабря года, предшествующего году утверждения инвестиционной программы, в случае, если первоначальная (переоцененная) стоимость



основных средств, находящихся в соответствии с указанным отчетом в предаварийном, аварийном состоянии, а также непригодных к эксплуатации, составляет более 10 процентов от первоначальной (переоцененной) стоимости основных средств такой организации по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году проведения технического обследования.

5². В случае отсутствия утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения инвестиционные программы организаций, указанных в пунктах 1 - 4 части 5¹ настоящей статьи, формируются на основе мероприятий, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 2 настоящей статьи.

5³. Инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, не разрабатывается и не утверждается, если инвестиционные мероприятия учтены при формировании инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и (или) расходы на реализацию таких мероприятий учтены при установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), а также для единых теплоснабжающих организаций в ценовых зонах теплоснабжения.

5⁴. Органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов, исполнительный орган



субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (в случае утверждения инвестиционной программы исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в полномочия которого не входит установление регулируемых цен (тарифов) обязаны согласовать, а уполномоченные исполнительные органы субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) в соответствии с настоящим Федеральным законом обязаны утвердить инвестиционную программу (изменения в инвестиционную программу), разработанную организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и соответствующую требованиям настоящего Федерального закона и требованиям правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, требованиям к формированию таких инвестиционных программ и отчетов о ходе их реализации, утвержденным Правительством Российской Федерации. Утверждение и согласование инвестиционных программ осуществляется в том числе с использованием информационной системы "ЕИАС" при наличии технической



возможности. Утвержденные инвестиционные программы подлежат размещению на официальном сайте утвердившего их органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или) в информационной системе "ЕИАС".

5⁵. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, для которой утверждение инвестиционной программы в соответствии с пунктами 1 - 4 части 5¹ настоящей статьи является обязательным, направляет объем средств амортизации, учтенный при установлении тарифов, в качестве источника финансирования мероприятий инвестиционной программы, а также источника финансирования иных расходов в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

5⁶. Региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление соответствующего регионального государственного контроля (надзора).

5⁷. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или)



водоотведения является соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований к разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционной программы, к составу, срокам и показателям реализации мероприятий инвестиционной программы, источникам ее финансирования, к достижению при реализации инвестиционной программы плановых показателей надежности, качества, энергетической эффективности, к исполнению условий инвестиционных обязательств в отношении закрытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, возникших у указанных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5⁸. Региональный государственный контроль (надзор) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а также в соответствии с общими требованиями к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных



программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

5⁹. К отношениям, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

5¹⁰. По результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий орган государственного контроля (надзора) составляет в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" акты контрольных (надзорных) мероприятий. На основании актов контрольных (надзорных) мероприятий исполнительный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, формирует ежегодный отчет с выводами о выполнении либо о невыполнении организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение



инвестиционной программы, а также о соблюдении либо о нарушении такой организацией установленных требований к реализации инвестиционной программы, о наличии либо об отсутствии выявленных рисков причинения вреда (ущерба) в рамках организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, о необходимости корректировки инвестиционных программ в соответствии с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и направляет такой отчет в орган регулирования тарифов в том числе с использованием информационной системы "ЕИАС" при наличии технической возможности.

5¹¹. Орган регулирования тарифов устанавливает (корректирует) тарифы на очередной период регулирования с учетом содержащихся в отчете, указанном в части 5¹⁰ настоящей статьи, результатов регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения."

Статья 3

Внести в часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти



в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6150, 6151, 6152, 6170, 6181, 6217) следующие изменения:

1) пункт 124 дополнить словами ", утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)";

2) пункт 125 дополнить словами ", регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности";

3) пункт 126 дополнить словами ", утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение";

4) пункт 127 дополнить словами ", регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ



организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в том числе за достигнутым в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности".

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования системы государственного регулирования в области разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее - ресурсоснабжающие организации). Предметом регулирования законопроекта являются общественные отношения в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время законодательно не закреплена обязанность ресурсоснабжающих организаций разработать, а уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации утвердить инвестиционные программы при планируемой реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов и систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Утвержденные инвестиционные программы имеет только 6 процентов организаций в сфере теплоснабжения, 2,5 процента в сфере водоснабжения и 4 процента в сфере водоотведения.

При установлении тарифов учитываются инвестиционные ресурсы, не используемые целевым образом. Так, по данным федеральной государственной информационной системы "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования" ФАС России (далее - ФГИС ЕИАС) 50 процентов амортизации, включаемой в тарифы, не направляется на финансирование инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

В то же время износ коммунальной инфраструктуры остается предельно высоким (70 процентов), доля нуждающихся в замене сетей в водоснабжении и водоотведении превышает 40 процентов от общей протяженности сетей, в теплоснабжении – 30 процентов. Также Президентом Российской Федерации по итогам XXV Петербургского международного экономического форума 15 - 18 июня 2022 г. (от 20 июля 2022 г. № Пр-1269, пп. "з" п. 1) поставлена задача по снижению во всех субъектах Российской Федерации доли коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа.



В целях решения данной проблемы законопроектом вводится перечень случаев, когда утверждение инвестиционной программы для ресурсоснабжающих организаций является обязательным.

Данный механизм позволит исключить случаи, когда мероприятия инвестиционного характера финансируются в рамках текущей деятельности и не учитываются в общем объеме инвестиций, а также не позволяют оценить их влияние на изменение технико-экономического состояния коммунальной инфраструктуры.

В связи с этим законопроект существенно расширяет перечень мероприятий, включаемых в инвестиционную программу:

- мероприятия по предотвращению или ликвидации последствий аварийных ситуаций, предотвращению причинения вреда здоровью граждан и нанесения ущерба имуществу физических и юридических лиц, ущерба окружающей среде;

- мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения за счет платы за подключение (технологическое присоединение), а также по увеличению мощности источника тепловой энергии или тепловой сети;

- мероприятия по строительству новых, реконструкции, техническому перевооружению и модернизации существующих объектов, если такие мероприятия содержатся в концессионном соглашении и (или) регуляторном соглашении, заключенном теплоснабжающей, теплосетевой организацией на срок, больший, чем срок действия схемы теплоснабжения;

- мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению и модернизации объектов по результатам технического обследования, выполненного после утверждения схем.

Это позволит повысить технологическую эффективность систем ресурсоснабжения, в том числе за счет цифровизации и автоматизации процессов, которые связаны с функционированием объектов коммунальной инфраструктуры и ответственность за обеспечение которых несет ресурсоснабжающая организация.

Одновременно в целях повышения эффективности имеющихся источников инвестиционных ресурсов предлагается ввести целевое использование амортизационных отчислений, учитываемых при установлении тарифов, посредством определения перечня направлений, на которые они могут расходоваться.



Помимо финансирования инвестиционных программ (основной цели использования амортизации) законопроектом предусматривается возможность направления амортизации на возврат привлеченных внешних инвестиций, на финансирование мероприятий по ликвидации аварий и стихийных бедствий, использование для финансирования инвестиционных программ будущих периодов.

Одним из исходных вопросов, для урегулирования которого разработан законопроект, является введение единых требований и порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон № 416-ФЗ) уже закреплено полномочие исполнительных органов субъектов Российской Федерации по утверждению инвестиционных программ и контролю за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности. Вместе с тем Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон № 190-ФЗ) полномочие исполнительных органов субъектов Российской Федерации по осуществлению контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, закреплено в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Требования к осуществлению государственного контроля за инвестиционными программами, реализуемыми в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, регулируются актами разного уровня:

в водоснабжении и водоотведении - постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 "Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения" (далее - постановление № 641);

в теплоснабжении - приказом Минстроя России от 7 ноября 2014 г. № 689/пр "Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)" (далее - приказ № 689/пр).



Единые предмет и порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении отсутствуют. Например, в водоснабжении и водоотведении постановлением № 641 предусмотрено представление ежеквартальных и ежегодных отчетов о выполнении инвестиционной программы, а в теплоснабжении - только годовых отчетов. Также в приказе № 689/пр предусмотрено проведение плановых и внеплановых проверок органом, контролирующим выполнение инвестиционных программ в теплоснабжении, в соответствии с утвержденным графиком, а в водоснабжении и водоотведении - проведение проверок не регламентировано.

Так как действующая система государственного контроля за выполнением инвестиционных программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не подпадает под регулирование Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон № 248-ФЗ) в подзаконных актах (постановлении № 641 и приказе № 689/пр) могут устанавливаться различные требования и порядок осуществления государственного контроля за инвестиционными программами.

Приведение действующей системы государственного контроля за выполнением инвестиционных программ в соответствие с Законом № 248-ФЗ позволит сформировать единообразную, прозрачную систему осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ, в том числе:

применять общее регулирование вопросов государственного контроля (надзора), предусмотренное положениями Закона № 248-ФЗ, к организациям, осуществляющим соответствующую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

расширить инструменты оценки соблюдения требований посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Законом № 248-ФЗ, включая проведение инспекционных визитов (физическое посещение объектов, включенных в инвестиционную программу) с составлением актов о результатах контроля.

В этой связи в целях приведения положений о контроле за инвестиционными программами регулируемых организаций к единообразию и соответствию требованиям Закона № 248-ФЗ законопроектом вводятся положения о региональном государственном контроле (надзоре) за выполнением инвестиционных программ регулируемых организациями в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Таким образом уже осуществляемые исполнительными органами субъектов Российской Федерации



контрольные полномочия приводятся в соответствие с Законом № 248-ФЗ, что обеспечивает повышение эффективности контрольной деятельности и снижение административной нагрузки на регулируемые организации.

Также на основании установленного принципа приоритетности Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Закон № 414-ФЗ), а также в целях приведения в соответствие настоящих к разрабатываемым законопроектом положений в части регионального государственного контроля (надзора) за инвестиционными программами, законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в Закон № 414-ФЗ.

Отмечаем, что действующим законодательством уже предусмотрены полномочия субъектов Российской Федерации утверждать и контролировать инвестиционные программы регулируемых организаций. В связи с этим приведение указанных полномочий в соответствие требованиям Закона № 248-ФЗ и Закона № 414-ФЗ не потребует дополнительного финансового обеспечения регулирующих и контрольных органов власти субъектов Российской Федерации.

В связи с необходимостью обеспечения стабильных условий для ресурсоснабжающих организаций, инвестирующих в обновление и развитие коммунальной инфраструктуры, в теплоснабжении вводится, а в водоснабжении и водоотведении дорабатывается механизм регуляторных соглашений, заключаемых между органами власти и организациями на долгосрочный период. Этот инструмент направлен на создание стабильных условий осуществления регулируемых видов деятельности, привлечения инвестиций частных инвестиций, стимулирования операционной эффективности, регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Регуляторные соглашения также предоставляют возможность регионам и муниципальным образованиям оказывать меры бюджетной поддержки ресурсоснабжающим организациям путем выплаты субсидий для финансового обеспечения и (или) возмещения расходов и недополученных доходов в связи с осуществлением регулируемых видов деятельности. Необходимо отметить, что, как следует из положений законопроекта, регуляторные соглашения могут предусматривать такие меры, но не вводят обязательных требований по их включению в соглашения в качестве обязательных условий. Соответствующие решения принимаются публичной стороной регуляторных соглашений на добровольной основе с учетом имеющихся возможностей и ресурсов бюджета региона и (или) муниципального образования и не несут рисков



возникновения бюджетной несбалансированности и дополнительной нагрузки на бюджетную систему Российской Федерации.

В связи с этим реализация законопроекта не повлечет за собой изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Положения законопроекта направлены в том числе на цифровизацию процессов тарифного регулирования и регулирования инвестиционной деятельности ресурсоснабжающих организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения посредством предоставления возможности использования ФГИС ЕИАС. В связи с тем, что статус указанной системы определен ведомственными актами, законопроект не вводит обязательных требований по использованию этой системы при разработке, утверждению и контролю инвестиционных программ регулируемых программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Законопроектом также не устанавливаются перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке в связи с ведением информационной системы, предусмотренные статьей 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и защите информации", а также условия ее предоставления и порядок доступа к ней.

Реализация положений законопроекта позволит создать условия для привлечения инвестиций в обновление коммунальной инфраструктуры, оптимизировать систему разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ, а также повысить эффективность инвестиционной деятельности ресурсоснабжающих организаций.

В законопроекте содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и с учетом имеющихся поручений Правительства Российской Федерации о сроках вступления в силу проектов нормативных правовых актов в 2024 году статьей 4 законопроекта устанавливается, что проектируемый законодательный акт вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, выходящих за рамки государственного регулирования цен (тарифов), а также



не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, позволил сделать вывод, что предлагаемое регулирование в Российской Федерации в части предлагаемых законопроектом изменений вводится впервые.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов и Федеральные законы на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

1. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 "Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения".
Основание: внесение изменений в постановление в целях приведения его в соответствие с пунктами 1, 2 и 6 статьи 2 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минстрой России;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 "О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

Основание: внесение изменений в постановление в целях приведения в соответствие с пунктами 1, 2 и 7 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минстрой России;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения".

Основание: внесение изменений в постановление в целях приведения его в соответствие с подпунктом "в" пункта 6 статьи 2 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - ФАС России;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения".

Обоснование: внесение изменений в постановление в целях приведения его в соответствие с пунктами 5 и 6 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - ФАС России;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации".

Основание: внесение изменений в постановление в целях приведения его в соответствие с подпунктом "а" пункта 1 и абзацем двадцать первым пункта 7 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минстрой России;

2. Принятие Федерального закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении общих требований к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

Основание: принятие постановления в целях реализации пунктов 2 и 7 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России;

2) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении общих требований к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение".

Основание: принятие постановления в целях реализации пунктов 2 и 6 статьи 2 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России;

3) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения, включая требования в отношении теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, при соответствии которым такие организации имеют право

заключать соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения".

Основание: принятие постановления в целях реализации абзаца 20 пункта 6 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - ФАС России;

4) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, включая требования в отношении организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, при соответствии которым такие организации имеют право заключать соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения".

Основание: принятие постановления в целях реализации абзаца девятнадцатого пункта 5 статьи 2 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - ФАС России;

5) приказ Минстроя России "Об утверждении порядка и сроков информирования органов местного самоуправления о проведении технического обследования объектов теплоснабжения".

Основание: принятие приказа в целях реализации пункта 7 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минстрой России;

3. Принятие Федерального закона потребует признания утратившим силу приказа Минстроя России от 7 ноября 2014 г. № 689/пр "Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

Основание: признание утратившим силу приказа в целях реализации пункта 2 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - до 1 ноября 2025 г.

Ответственный исполнитель - Минстрой России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

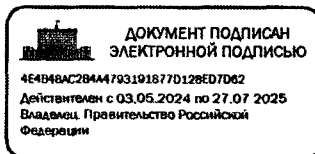
от 25 апреля 2025 г. № 1035-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Каминского Михаила Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин