

Утверждаю

Заместитель Министра –
главный государственный инспектор
Российской Федерации по
пожарному надзору


А.М. Супруновский
«30» 04 2025 г.

ДОКЛАДЫ
с обобщением правоприменительной практики и руководством
по соблюдению обязательных требований

МОСКВА – 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения	3
Раздел I Федеральный государственный пожарный надзор	5
1.1 Доклад по правоприменительной практике	5
1.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности	8
1.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности	17
1.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	18
Раздел II Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны	25
2.1 Доклад по правоприменительной практике	25
2.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны	28
2.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны	40
2.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	40
Раздел III Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	43
3.1 Доклад по правоприменительной практике	43
3.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	46
3.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	57
3.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	57
Раздел IV Федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	60
4.1 Доклад по правоприменительной практике	60
4.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	63
4.3 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	66

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляют:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор;

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС России основаны на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент);

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ);

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1007);

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила противопожарного режима).

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых органами надзорной деятельности МЧС России и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики надзорной деятельности МЧС России используются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

разъяснения, полученные органами надзорной деятельности МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения вышестоящих органов надзорной деятельности МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований.

Раздел I

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

1.1 Доклад по правоприменительной практике

В современных реалиях задача МЧС России состоит в том, чтобы обеспечить безопасность, но при этом надзорные органы МЧС России должны работать как современная открытая для общества структура, в основу деятельности которой положены принципы соразмерности вмешательства в интересы контролируемых лиц той опасности, которую может представлять их производственная деятельность. В рамках реформы контрольной надзорной деятельности МЧС России обновлены базовые законы и подзаконные нормативно-правовые акты в этой сфере.

Реализуемый сегодня риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий предполагает индивидуальное категорирование каждого объекта, с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование.

Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации позволяет снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных объектов контроля, а правообладатели могут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска и тем самым участвовать в системе обеспечения пожарной безопасности.

С учетом складывающейся правоприменительной практики в процессе деятельности осуществляется мониторинг законодательства, по результатам которого вносятся соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы надзорной деятельности.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2024 № 1564 внесены изменения в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, которыми установлено, что профилактическое и контрольное (надзорное) мероприятие проводится в отношении одного объекта надзора, вне зависимости от количества лиц им владеющих. Одновременно с этим вступили в силу изменения, связанные с риск-ориентированным подходом. Теперь при категорировании объекта дополнительно учитываются материальные последствия пожаров для частного, государственного и муниципального имущества.

Соответствующая работа по актуализации нормативных правовых актов будет продолжена и в текущем году, с учетом положений Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ, изменивших основополагающее законодательство о государственном надзоре.

В рамках реализации риск-ориентированного подхода особая роль отводится развитию «индикаторов риска».

В 2024 году МЧС России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21.12.2022 № ДГ-ПЗ6-94ПР данный перечень актуализирован.

Дальнейшая работа по внедрению новых «индикаторов риска», как

оснований для организации внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляется установленным порядком и находится на контроле.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории Российской Федерации зарегистрировано 1991385 объектов защиты (6387 – объектов категории чрезвычайно высокого риска, 134966 – объектов категории высокого риска, 569128 – объектов категории значительного риска, 283909 – объектов категории среднего риска, 762895 – объектов категории умеренного риска и 234100 – объектов категории низкого риска).

С учетом особенностей организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2024 году запланировано проведение 12571 планового контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ) (АППГ – 41464 КНМ).

За 2024 год проведено 11978 плановых КНМ (АППГ – 39579).

По результатам проведения плановых КНМ надзорными органами выявлено 122577 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 362333).

Наряду с этим проведено 31061 внеплановое КНМ (АППГ – 50103), по итогам которых выявлено 139997 нарушений (АППГ – 128965).

Всего за отчетный период по результатам плановых и внеплановых контрольных надзорных мероприятий выявлено 262574 нарушения требований пожарной безопасности (АППГ – 491298).

В основном выявляются нарушения, связанные с обеспечением безопасности людей 151519, ограничением распространения пожара – 53689, с возможной причиной возникновения пожара – 35009, созданием условий для успешного тушения пожара – 25538.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или несертифицированного электрооборудования;

нарушение Правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, отмечают:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с ненадлежащими условиями тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

В 2024 году проведено 504376 профилактических визитов (АППГ – 360150) и 36126 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом (АППГ – 37153). Всего за отчетный период устранено 157652 нарушения требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий (АППГ – устранено 306420 нарушений).

По фактам совершения правонарушений в области пожарной безопасности в 2024 году возбуждено 77501 дело об административных правонарушениях (АППГ – 101 497). В результате рассмотрения данных дел об административных правонарушениях судами принято 6675 решений о привлечении нарушителей требований пожарной безопасности к административной ответственности (АППГ – 5734). Государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 27436 административных наказаний в виде штрафа (АППГ – 33313). При этом оштрафовано 4099 юридических лиц и 1818 предпринимателей без образования юридического лица (АППГ – соответственно 5104 и 1706). К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 55276 нарушителей требований пожарной безопасности (АППГ – 73328). Из них 1778 предпринимателей без образования юридического лица и 9956 юридических лиц (АППГ – соответственно 2019 и 17521).

Наиболее частые вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности и ответы на них приведены в Таблице 1.

1.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	В каких случаях и при каких обстоятельствах допускается отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора?	<p>Отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора осуществляется в порядке статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ, в рамках досудебного обжалования решений.</p> <p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положением Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>Одновременно, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемым лицом представляются фактические доказательства, подтверждающие обстоятельства, вследствие которых исполнение предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в установленные сроки не представляется возможным.</p> <p>Срок подачи обращения о предоставлении отсрочки исполнения решений органов государственного пожарного надзора законодательством не установлен.</p> <p>С 10.03.2022 изменен порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе контроля сроков исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>Так, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в случае, если предписание об устранении выявленных нарушений выдано контролируемому лицу до 10.03.2022 и срок устранения истекает после 10.03.2022, исполнение продлевается на 90 календарных дней без ходатайств (заявлений).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
2.	<p>В связи с утратой силы приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности», какое образование должны иметь и какое обучение должны пройти с 01.09.2025 работники, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, пожароопасности, работники, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа?</p>	<p>Лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, пожароопасности, а также лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа, должны отвечать одному или совокупности следующих требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> иметь среднее профессиональное и (или) высшее образование по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная безопасность» по профилю «Пожарная безопасность»; пройти обучение мерам пожарной безопасности по дополнительной профессиональной программе – программе переподготовки в области пожарной безопасности; пройти обучение мерам пожарной безопасности по одной из дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации при наличии компетенций в области пожарной безопасности, приобретенных в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования (имеющие документы, подтверждающие прохождение лицом обучения по учебному предмету (курсу, дисциплине, модулю), связанному с обеспечением пожарной безопасности). <p>В связи с утратой силы приказа МЧС России № 806 с 01.09.2025, лица, указанные в пункте 1 приложения № 4 к приказу МЧС России от 16.12.2024 № 1120 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ, порядка их утверждения и согласования и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – приказ МЧС России № 1120), ранее прошедшие обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с Нормами пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденными приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645, и имеющие документы, подтверждающие прохождение указанного обучения, а затем обучение по одной из дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, в соответствии с требованиями пункта 2 приложения № 4 к приказу МЧС России № 1120 для исполнения обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности, должны пройти обучение мерам пожарной</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>безопасности по дополнительной профессиональной программе – программе переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Дальнейшее обучение мерам пожарной безопасности проводится по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности с периодичностью, устанавливаемой работодателем в силу положений статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации для собственных нужд.</p>
3.	<p>Как осуществляется досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России субъектами малого и среднего предпринимательства?</p>	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесения изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также требованиями пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, отнесение юридического лица к субъектам малого предпринимательства после формирования плана не является основанием для исключения проверки из ежегодного плана плановых проверок.</p> <p>Вместе с тем, в целях соблюдения прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и в случае подтверждения отнесения лиц к субъектам малого предпринимательства, проводимое контрольное (надзорное) мероприятие прекращается в установленном порядке.</p>
4.	<p>За чей счет будет осуществляться монтаж</p>	<p>В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>автономных дымовых извещателей в жилищах отдельных категорий граждан в соответствии с пунктом 85¹ Правил противопожарного режима?</p>	<p>за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, а в квартирах (комнатах) домов государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда – ответственные квартиросъемщики или арендаторы, если иное не предусмотрено соответствующим договором.</p> <p>Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Вместе с тем МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления проводится работа по поручению Президента Российской Федерации от 07.06.2018 № Пр-973 по вопросам предупреждения гибели несовершеннолетних во время пожаров. Одним из вопросов поручения является недостаточная реализация во многих регионах мер по безвозмездной установке средств обнаружения и извещения о пожарах отдельным социально незащищенным группам населения. В целях выполнения поручения исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления реализуется комплекс мероприятий, предусмотренных пунктом 123 плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р.</p> <p>С учетом неприкосновенности жилища важнейшее значение приобретает реализация представленных полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Особая роль в обеспечении безопасности отдельных категорий граждан отводится работникам социального обслуживания населения, опеки и попечительства. Указанные специалисты в ходе повседневной деятельности осуществляют непосредственный контакт с семьями. При этом отмечается, что законодательством о государственной социальной помощи предусмотрено право отдельных категории населения на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи.</p> <p>Статья 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет виды социальных услуг,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>к которым относятся социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей.</p> <p>Одновременно в соответствии со статьями 18, 19 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ, органов местного самоуправления – включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.</p> <p>С целью нормативного обустройства проводимых мероприятий действует свод правил СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности». Указанным нормативным документом по пожарной безопасности предусмотрено оборудование жилых помещений, прихожих и коридоров квартир автономными дымовыми пожарными извещателями вне зависимости от этажности здания, в том числе в многоквартирных жилых домах на стадии проектирования и строительства.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1885 внесены изменения в Правила противопожарного режима, пункт 85¹ которых определяет необходимость установки и нахождения в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. Это обязательное требование для эксплуатируемых зданий, вступило в силу с 01.03.2023.</p> <p>Социальная направленность указанной меры позволяет обеспечить ее реализацию в рамках соответствующих программ за счет местных и региональных бюджетов.</p>
5.	<p>Нужно ли обучать по программам дополнительного профессионального образования руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических лиц, граждан (физических лиц), в том числе индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками</p>	<p>Приказом МЧС России № 1120 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. К ним относятся лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью четвертой статьи 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>имущества, лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом (далее – руководитель организации)?</p>	<p>и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.</p> <p>Вместе с тем частью третьей статьи 37 Федерального закона № 69-ФЗ лицо, ответственное за эксплуатацию здания или сооружения, обязано назначить ответственное за обеспечение пожарной безопасности таких здания или сооружения лицо.</p> <p>Тем самым, обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам проходит лицо, ответственное за обеспечение пожарной обязанности на объекте защиты, которым может являться непосредственно руководитель организации, либо назначенное им лицо.</p> <p>В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 69-ФЗ лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.</p>
6.	<p>Распространяется ли подпункт 2 пункта 2 приложения № 4 к приказу МЧС России № 1120 на лиц, прошедших до 01.09.2025 обучение только по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации?</p>	<p>Для обучения по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в области пожарной безопасности лица, указанные в пункте 1 приложения № 4 к приказу МЧС России № 1120, должны отвечать одному или сочетанию следующих требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> иметь среднее профессиональное и (или) высшее образование по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная безопасность» по профилю «Пожарная безопасность»; пройти обучение по дополнительной профессиональной программе – программе переподготовки в области пожарной безопасности; иметь профессиональные компетенции в области пожарной безопасности, приобретенные в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования не пожарно-технического профиля. <p>Что касается обучения мерам пожарной безопасности работника по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности без соблюдения вышеназванных требований, то такое обучение не противоречит законодательству об образовании и способствует повышению уровня знаний такого лица в области пожарной безопасности, но не является основанием для назначения его ответственным за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, возложения трудовой функции по проведению противопожарных инструктажей.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
7.	Как подтверждается наличие компетенции в области пожарной безопасности?	<p>Наличие компетенции в области пожарной безопасности подтверждается лицом, претендующим на освобождение от прохождения обучения по дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности, (далее – претендент) предоставлением оригинала (заверенной копии) приложения к документу об образовании и (или) о квалификации, в котором имеются сведения о прохождении претендентом обучения по учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), непосредственно связанных с обеспечением пожарной безопасности объектов защиты.</p> <p>Наличие таких сведений в приложении к документу об образовании и (или) о квалификации является основанием принятия решения руководителем организации (гражданином) о возможности обучения претендента по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности в соответствии со статьей 196 Трудового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Образовательная организация, приняв претендента на обучение по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности, подтверждает этим обоснованность решения руководителя организации (гражданина) о наличии у претендента компетенции в области пожарной безопасности и отсутствие необходимости обучения по дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Образовательная организация на основании представленного претендентом приложения к документу об образовании и (или) о квалификации вправе обосновано отказать претенденту в обучении по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности без прохождения обучения по дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p>
8.	Если на одно должностное лицо возложена функция по проведению противопожарных инструктажей и одновременно оно назначено ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50	В соответствии с положениями статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) содержание дополнительного профессионального образования определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной образовательной организацией с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, допускается ли его обучить по одной дополнительной профессиональной программе?</p>	<p>В соответствии с пунктом 14 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ МЧС России разработаны и утверждены приказом МЧС России от 05.09.2021 № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности» (далее – приказ МЧС России № 596) типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности.</p> <p>Каждая программа, разработанная в соответствии с типовой программой, строится на модульном принципе представления содержаний обучения и построении учебных планов, которые должны позволить обеспечить дифференцированный подход к проведению подготовки обучающихся с учетом их образования, квалификации и опыта.</p> <p>Программа может быть дополнена модулем обучения другой типовой программы, содержащим требования пожарной безопасности, исходя из специфики деятельности организации, работники которой осваивают дополнительную профессиональную программу.</p> <p>В этом случае дополнительная профессиональная программа – программа повышения квалификации в области пожарной безопасности готовится на основании типовой программы большего объема пожарно-технических знаний, дополняемой требуемыми модулями.</p> <p>Лицо, прошедшее обучение по любой дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности, разработанной на основании типовых дополнительных профессиональных программ, приведенных в приложениях № 1, № 2, № 3 и № 4 к приказу МЧС России № 596, может выполнять трудовую функцию по проведению противопожарных инструктажей, а также быть ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты без дополнительного обучения.</p>
9.	<p>Необходимо ли обучаться по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности лицам, прошедшим обучение по предмету (курсу, дисциплине, модулю) «Основы безопасности жизнедеятельности», «Безопасность жизнедеятельности»?</p>	<p>Приказом МЧС России № 1120 дополнительные преимущества в связи с приобретением компетенций в период получения среднего профессионального и (или) высшего образования по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» не установлены.</p>
10.	<p>Необходимо ли согласовывать программы дополнительного профессионального образования</p>	<p>Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	в области пожарной безопасности с МЧС России?	<p>осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.</p> <p>В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается, в том числе самостоятельность в осуществлении образовательной деятельности.</p> <p>Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за качество образования своих выпускников. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.</p> <p>Таким образом, согласование дополнительных профессиональных образовательных программ по обучению мерам пожарной безопасности с МЧС России не требуется.</p>

1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных Правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатках в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) определяет Федеральный закон № 247-ФЗ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента Российской Федерации.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Полномочия по установлению обязательных требований, возложенные федеральными законами на федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, не могут осуществляться иными органами и организациями.

Обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных разрешений), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
І. Руководство по соблюдению обязательных требований		
1.	Где размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора?	<p>Статьей 15 Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрено, что с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.</p> <p>Кроме того, несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ исчерпывающий перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора и привлечения к административной ответственности, размещен на официальном сайте МЧС России в разделе «Документы».</p>
2.	Как достигается обеспечение пожарной безопасности объектов защиты в соответствии с требованиями Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.	<p>В соответствии с частью 1 статьи 6 Технического регламента пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, а также одного из следующих условий:</p> <p>1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 Технического регламента (в соответствии с частью 3 статьи 4 Технического регламента к нормативным документам по пожарной безопасности относятся: национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона; стандарты организаций, содержащие требования пожарной безопасности, а также специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности);</p> <p>2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом;</p> <p>3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (приказ МЧС России от 28.11.2011 № 710);</p> <p>4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>на решение задач в области пожарной безопасности (приказ МЧС России от 15.11.2022 № 1161);</p> <p>5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты.</p> <p>Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержден приказом Росстандарта от 13.02.2023 № 318.</p> <p>Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р.</p>
3.	<p>Как правильно разработать инструкцию о мерах пожарной безопасности (пункт 2 Правил противопожарного режима)?</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 Правил, в отношении каждого здания, сооружения либо группы однотипных по функциональному назначению и пожарной нагрузке зданий и сооружений, расположенных по одному адресу (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства), руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем, индивидуальным предпринимателем или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях.</p> <p>Учитывая изложенное, инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается в отношении здания в целом и разработка инструкций о мерах пожарной безопасности в отношении отдельных помещений входящих в состав здания не требуется.</p>
4.	<p>Из чего выполняются транспаранты и баннеры, а также другие рекламные элементы и конструкции, размещаемые на фасадах зданий и сооружений (пункт 33 Правил противопожарного режима)?</p>	<p>В соответствии с пунктом 33 Правил, транспаранты и баннеры, а также другие рекламные элементы и конструкции, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих материалов или материалов с показателями пожарной опасности не ниже Г1, В1, Д2, Т2, если иное не предусмотрено в технической, проектной документации или в специальных технических условиях.</p> <p>Учитывая изложенное, пожарная безопасность подобных объектов защиты может быть обеспечена выполнением любого из обозначенных положений.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
5.	Как эксплуатировать средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком)?	Разъяснение для правообладателей объектов защиты или контролируемых лиц обязательных требований при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности их дальнейшей эксплуатации, а также по ведению журнала эксплуатации систем противопожарной защиты утверждено приказом МЧС России от 28.04.2023 № 408 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, установленных абзацами четвертым и пятым пункта 54 Правил».
II. Разъяснения отдельных положений законодательных и иных актов в области пожарной безопасности		
6.	Требуется ли заключение о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности при получении лицензии на образовательную деятельность?	В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2124) при лицензировании образовательной деятельности предоставление соискателем лицензии в лицензирующий орган заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности в период с 01.01.2021 по 01.09.2026 не требуется.
7.	Каков порядок согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности?	<p>Порядок согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности, утвержден приказом МЧС России от 15.11.2022 № 1161.</p> <p>Стандарт организации (далее – стандарт), утвержденный заказчиком разработки стандарта на титульном листе, в 2-х экземплярах направляется организацией-разработчиком или заказчиком разработки стандарта (далее – заявитель) с заявлением о согласовании стандарта в МЧС России непосредственно или посредством почтовой связи с указанием в нем информации о возможности участия заявителя (представителя заявителя) на комиссии по рассмотрению стандарта (далее – комиссия) или без такового, а также адреса электронной почты (при наличии) для уведомлений.</p> <p>К заявлению о согласовании стандарта прилагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) электронная версия стандарта в формате docx; 2) пояснительная записка. <p>Рассмотрение стандартов осуществляется в течение 30 рабочих дней с даты их поступления. Для рассмотрения стандартов приказом МЧС России создается комиссия. По результатам рассмотрения стандартов комиссия простым большинством голосов принимает решение о возможности или невозможности согласования стандарта. Основаниями для принятия решения о невозможности согласования стандартов являются:</p> <p>несоответствие представленных стандартов требованиям нормативных правовых актов Евразийского экономического союза, а также нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности;</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации.
8.	Каков порядок применения методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности?	<p>В целях разрешения возникающих вопросов, а также выработки единой позиции по порядку применения методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности, утвержденной приказом МЧС России от 14.11.2022 № 1140 (далее – Методика № 1140), сообщается следующее.</p> <p>На основании пункта 2 части 1 статьи 6 Технического регламента, пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом. Частью 7 статьи 6 Технического регламента установлено, что порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» утверждены Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска. В соответствии с пунктом 3 Правил определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым МЧС России.</p> <p>Требования к порядку оформления отчета по результатам расчета по оценке пожарного риска согласно пункту 9 Правил устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Соответствующие требования определены сводом правил СП 505.1311500.2021 «Расчет пожарного риска. Требования к оформлению», утвержденным приказом МЧС России от 29.09.2021 № 645 (далее – СП 505.1311500).</p> <p>С введением в действие с 01.09.2023 Методики № 1140 приказ МЧС России от 30.06.2009 № 382, утвердивший ранее действовавшую методику определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности (далее – Методика № 382), признан утратившим силу.</p> <p>Расчеты по оценке пожарного риска, выполненные в соответствии с Методикой № 382 до 31.08.2023 включительно, и оформленные в виде отчета, утвержденного в соответствии с пунктом 4.2 СП 505.1311500 лицом, производившим расчет, а также расчеты по оценке пожарного риска, являющиеся составной частью декларации пожарной безопасности, зарегистрированной в установленном порядке (до введения в действие СП 505.1311500), могут использоваться в дальнейшем для подтверждения реализации условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, если исходные данные, использованные в расчете, соответствуют фактическому состоянию объекта (проектным решениям).</p> <p>При применении требований Технического регламента и определении расчетных величин пожарного риска в отношении объектов защиты, на которых начиная с 01.09.2023 были проведены капитальный ремонт,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>реконструкция, техническое перевооружение, изменение объемно-планировочных и конструктивных решений, а также в случае изменения функционального назначения зданий, сооружений или отдельных помещений в них, расчет пожарного риска должен производиться в соответствии с положениями Методики № 1140.</p> <p>Расчеты пожарного риска для проектируемых объектов, выполненные после 01.09.2023, должны соответствовать Методике № 1140 независимо от даты выдачи градостроительного плана земельного участка.</p> <p>Изложенные в Методике № 1140 математические модели развития пожара, эвакуации людей, алгоритмы учета систем противопожарной защиты позволяют определять расчетную величину пожарного риска с учетом различных параметров и характеристик объекта защиты, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> геометрические параметры эвакуационных путей (ширина, протяженность) и выходов (ширина, количество), количество эвакуируемых, за исключением уклона маршей лестниц, количества ступеней и их размеров; наличие и характеристики систем пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты, автоматических установок пожаротушения – в части обеспечения безопасной эвакуации людей при пожаре. <p>При обосновании эффективности мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и параметров объекта защиты, не учитываемых Методикой № 1140, могут проводиться иные обоснования, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 6 Технического регламента.</p> <p>При этом для объекта защиты наряду с указанными обоснованиями должно производиться определение расчетных величин пожарного риска с учетом части 3 статьи 6 Технического регламента, значение которого не должно превышать допустимых значений, установленных Техническим регламентом.</p>
9.	Как применяются положения части 4 статьи 4 Технического регламента?	<p>В соответствии с частью 4 статьи 4 Технического регламента в случае, если положениями Технического регламента и принятых в его развитие сводов правил устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем ранее действовавшие требования, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений, применяются ранее действовавшие требования.</p> <p>В то же время, в отношении объектов, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, применяются действующие требования в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.</p>
10.	Каков порядок представления (регистрации) и форма	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>декларации пожарной безопасности?</p>	<p>обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171.</p> <p>Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора, с учетом положений, предусмотренных частью 4 статьи 4 Технического регламента.</p> <p>Декларация пожарной безопасности может быть представлена в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.</p> <p>Одновременно сообщается, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» в случае представления декларации пожарной безопасности через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» взамен Административного регламента применяется упрощенный стандарт предоставления государственной услуги «Регистрация деклараций пожарной безопасности», которым не предусмотрено заполнение единой декларации пожарной безопасности в целом на объект защиты, состоящий из нескольких зданий (сооружений).</p>

Раздел II

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 28-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны являются:

соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных указанным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны подлежат 104997 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 1878 организаций, к категории значительного риска – 6444 организации, к категории среднего риска – 29381 организация, к категории низкого риска – 67294 организации.

Всего надзорными органами МЧС России в 2024 году проведено 29441 контрольное (надзорное) мероприятие (АППГ – 2122, увеличение в 13,8 раза), из них:

225 – плановых (АППГ – 1134, увеличение на 80,1%);

29216 – внеплановых (АППГ – 988, увеличение в 29,5 раз).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились по следующим основаниям:

в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 705 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 2 контрольных (надзорных) мероприятия;

в соответствии с выявлением соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований – 6 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с требованием прокурора – 154 контрольных (надзорных) мероприятия;

в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 28349 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведенных проверок выявлено 82196 нарушений обязательных требований (АППГ – 18055, увеличение на 355,2%), из них связанных:

- с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 39784;
- с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 6511;
- с подготовкой населения в области гражданской обороны – 7237;
- с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 3739;
- с созданием (назначением) структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны – 2302;
- с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 10492;
- с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 1746;
- с планированием эвакуационных мероприятий – 2148;
- с использованием и содержанием систем оповещения – 1540;
- с созданием сил гражданской обороны – 2169;
- с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в военное время – 1860;
- иные нарушения в области гражданской обороны – 2668.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2024 году, стали:

нарушения, связанные с созданием, эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны, в том числе невыполнением мероприятий по поддержанию защитных сооружений в состоянии постоянной готовности к использованию, содержанием инженерно-технического оборудования, наличием соответствующей документации и проведением технического обслуживания защитных сооружений гражданской обороны;

нарушения, связанные с созданием (назначением) и оснащением структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;

нарушения, связанные с организацией и проведением подготовки и обучения населения, работников и должностных лиц организаций, нештатных формирований, проведением учений по вопросам гражданской обороны;

отсутствие соответствующего установленным требованиям защитного сооружения гражданской обороны для укрытия работников наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

нарушения, связанные с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, средств индивидуальной защиты;

отсутствие документов, определяющих номенклатуру и объемы создаваемых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в военное время;

отсутствие положения об организации и ведении гражданской обороны;

план основных мероприятий, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, не разработан и (или) не согласован с органом местного самоуправления;

не осуществляется поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию объектов гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий вручено 8942 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 1257, увеличение в 7,1 раза).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 53,4% (АППГ – 48,76, увеличение на 4,64%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 9972 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 1485, увеличение в 6,7 раза), из них на должностных лиц 6343 (АППГ – 779, увеличение в 8,1 раза) и на юридических лиц 3629 (АППГ – 706, увеличение в 5,1 раза), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 9494 протокола (АППГ – 1092, увеличение на 8,7 раза).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 4477 лиц (АППГ – 933, увеличение в 4,8 раза), из них должностных – 3009 лиц (АППГ – 578, увеличение в 5,2 раза) и юридических – 1468 лиц (АППГ – 355, увеличение в 4,1 раза), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ – 4243 лица (АППГ – 677, увеличение в 6,2 раза).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 92232,407 тыс. руб. (АППГ – 15882,825 тыс. руб., увеличение в 5,8 раза).

В 2024 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 12 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В нижеприведенной таблице 2 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

2.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие, создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ)?</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные НАСФ из числа работников.</p> <p>Федеральным законом № 28-ФЗ конкретизируются нормы по созданию НАСФ в целях осуществления дифференцированного подхода.</p> <p>Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.</p>
2.	<p>В соответствии с какими критериями проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области гражданской обороны в отношении организаций?</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1007, проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется при соблюдении хотя бы одного из следующих критериев:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта; владение и (или) пользование (в том числе наличие на своем балансе) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем защитными сооружениями гражданской обороны; принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу; наличие мобилизационного задания (заказа) у юридического лица или индивидуального предпринимателя; выполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мероприятий федерального, регионального, местного уровней по гражданской

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне?	<p>обороне.</p> <p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1007, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в компетенцию которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
4.	Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отраженных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), является для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)?	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание обязательных требований, конкретизируют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p> <p>Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
5.	Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> Федеральный закон № 28-ФЗ; Федеральный закон № 68-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (далее – Приказ МЧС от 14.11.2008 № 687, Положение соответственно).</p> <p>Учитывая различный характер правового регулирования, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
6.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны?	<p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
7.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны?	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны установлены статьей 9 Федерального закона № 28-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним подзаконными актами.</p>
8.	Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций?	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, утвержденного приказом МЧС</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p>
9.	<p>Какие формирования являются НАСФ по борьбе с пожарами и какие организации обязаны их создавать?</p>	<p>НАСФ по борьбе с пожарами в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, являются формирования, которые в зависимости от численности личного состава подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья. Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.</p> <p>Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.</p>
10.	<p>Допускается ли в организации ведение единого журнала учета проведения вводного инструктажа по ГО и инструктажа по действиям при ЧС?</p>	<p>Согласно следующим нормативным правовым актам:</p> <p>Положению о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485,</p> <p>Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
11.	<p>Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области гражданской обороны?</p>	<p>Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ сфера применения данного Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в области гражданской обороны, в связи с чем оснований для разработки перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, не имеется.</p>
12.	<p>Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени?</p>	<p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ обособленные подразделения юридических лиц также являются контролируемыми лицами как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному данным Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.</p>
13.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска с высокой до низкой объекту надзора с изначально высокой категорией риска после проведения трёх плановых проверок без выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны?</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1007.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
14.	<p>В соответствии с пунктом 131 постановления Правительства Российской Федерации № 1007 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Чем регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту контрольного (надзорного) мероприятия?</p>	<p>Согласно статье 87 Федерального закона № 248-ФЗ документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.
15.	<p>В организации имеются защитные сооружения гражданской обороны, по которым ведется процедура снятия их с учета в МЧС России, комплект документов находится на согласовании в МЧС России. Снимаемые с учета защитные сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО) не в полной мере отвечают требованиям:</p> <p>1. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583),</p> <p>2. Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время (утвержденных приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575).</p> <p>По результатам проверок таких ЗС ГО надзорными органами МЧС России возможно наложение штрафов за несоответствие требованиям вышеуказанных документов, а содержание таких ЗС ГО влечет нецелесообразную финансовую нагрузку на организацию: обслуживание и замена дорогостоящего оборудования, затраты на проведение капитального и текущих ремонтов, содержание и подготовка формирования по обслуживанию ЗС ГО, оснащение и проведение поверки (технического обслуживания) приборами РХРиДК. Подлежат ли проверке надзорными органами МЧС России защитные сооружения гражданской обороны снимаемые с учета, документация по которым на момент проверки согласована с ГУ МЧС России по субъекту и находится на согласовании в МЧС России?</p>	<p>Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1007, установлен порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Согласно пункту 2.8 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, комиссия, создаваемая для снятия с учета ЗС ГО, оценивает готовность ЗС ГО к использованию по назначению и по результатам работы составляет акт о снятии с учета ЗС ГО или акт об изменении типа ЗС ГО, или принимает решение об отказе в снятии с учета данного ЗС ГО. В этой связи до снятия с учета ЗС ГО федеральный государственный надзор в области гражданской обороны в отношении объекта надзора осуществляется в соответствии с установленным порядком.</p>
16.	<p>В соответствии с пунктом 57.2 проверочного листа, утвержденного приказом МЧС России № 61 от 04.02.2022 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые</p>	<p>Подготовка персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения, организуется и проводится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и в</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» предусмотрена обязанность проверяемого лица провести профессиональную подготовку персонала ответственного за включение (запуск) локальной системы оповещения. По какой программе необходимо провести обучение указанных лиц?</p>	<p>соответствии с программами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. «Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны», утверждена МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-27-11; 2. «Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-29-11; 3. «Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 30.10.2020 № 2-4-71-11-10. <p>Программы размещены в сети Интернет на официальном сайте (Интернет-портале) МЧС России и в системе «Консультант Плюс».</p>
17.	<p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 утверждена новая форма проверочного листа, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Отменяет ли он требования по выполнению предписания по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, выданного организации при проверке осуществленной ранее согласно проверочному листу, утверждённому приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, если в актуализированном проверочном листе поменялось требование к исполнению пункта, на основании которого было выдано предписание?</p>	<p>Применение проверочных листов, утвержденных приказами МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» и от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», при осуществлении внеплановых проверок не предусмотрено.</p> <p>Одновременно предписание, выданное по результатам плановой проверки с применением проверочного листа, является обязательным для исполнения, в случае если оно содержит требования действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, не было обжаловано в установленном порядке и вступило в законную силу.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
18.	<p>Убежища (противорадиационные укрытия (далее - ПРУ) эксплуатируются в качестве укрытия. Какие требования применяются к ЗСГО в рамках надзора к системе вентиляции? К примеру: ЗСГО эксплуатируется в качестве укрытия, отсутствует (демонтировано) фильтро-вентиляционное оборудование или фильтры-поглотители. К этому ЗСГО предъявляются требования по отсутствию данного оборудования или консервируется в том виде, в котором находится?</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 2.15 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (далее - Правила), к убежищам, эксплуатируемым в качестве ПРУ или укрытий, и ПРУ, эксплуатируемым в качестве укрытий, предъявляются требования, установленные Правилами для ПРУ или укрытий соответственно. При этом перевод на эксплуатацию убежищ в качестве ПРУ или укрытий, либо ПРУ в качестве укрытий осуществляется по согласованию с МЧС России в лице территориальных органов по соответствующим субъектам Российской Федерации. В связи с изложенным необходимо обратиться в территориальный орган МЧС России по месту нахождения объекта надзора.</p>
19.	<p>В соответствии с абз. 3 п. 12 Положения, руководители структурных подразделений (работники) по ГО подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации). Считается ли выполненным данное требование для органа местного самоуправления, при условии, что данный орган, в лице местной администрации муниципального образования, являющегося юридическим лицом, не имея в своем штате структурного подразделения (работника) по ГО, обеспечивает управление ГО через работника по ГО, находящегося в штате иного юридического лица (муниципальное учреждение – Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования, которое не является органом местного самоуправления), учредителем которого является муниципальное образование в лице вышеуказанной местной администрации муниципального образования. Данный работник не является руководителем муниципального учреждения – Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования?</p>	<p>Сообщается, что в соответствии с абзацем 3 пункта 12 Положения, руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации). В этой связи возложение обязанностей по решению задач гражданской обороны на работника, находящегося в штате иного юридического лица муниципального образования, или в структурном подразделении органа местного самоуправления, не связанном с выполнением задач в области гражданской обороны, Положением не предусмотрено.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
20.	<p>В положениях Федерального закона № 28 «О гражданской обороне» и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы гражданской обороны, отсутствуют отсылки на перечень полномочий и обязанностей индивидуальных предпринимателей по данному направлению деятельности. Прошу дать разъяснения по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Идентичны ли понятия «организация» и «индивидуальный предприниматель», в рамках реализации вопросов гражданской обороны? 2. Какие требования и мероприятия по гражданской обороне распространяются на деятельность индивидуальных предпринимателей? 3. Проводятся ли надзорные мероприятия в отношении индивидуальных предпринимателей по вопросам гражданской обороны? Имеются ли какие-либо особенности данного процесса (отличающиеся от проверок организаций)? 4. Применяется ли проверочный лист (приказ МЧС № 61) при проведении надзорных мероприятий в отношении индивидуальных предпринимателей? 	<p>В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 248-ФЗ контролируруемыми лицами являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю. Одновременно гражданами являются физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели).</p> <p>В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона № 28-ФЗ предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является, в том числе, соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных данным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Порядок осуществления указанного вида надзора установлен постановлением Правительства Российской Федерации № 1007.</p> <p>Предусмотренные приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание обязательных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для контролируемых лиц в зависимости от их статуса, в том числе индивидуальных предпринимателей.</p>
21.	<p>Головная организация (частная форма собственности) расположена в г. Москва и представляет собой несколько офисных помещений в одном из офисных зданий города. Обособленное подразделение (филиал) этой организации расположен от неё за тысячу километров в Южном федеральном округе. Филиал отнесён к категории по гражданской обороне (категория значительного риска). Согласно поручению Президента Российской Федерации в отношении головной организации (не филиала)</p>	<p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804 до 01.09.2024 категория по гражданской обороне устанавливается для организации по наивысшему показателю ее обособленных подразделений вне зависимости от ее месторасположения.</p> <p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ контролируруемыми лицами являются как сами юридические лица так и обособленные подразделения этих юридических лиц.</p> <p>В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций аналогичен общему порядку, установленному</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	планируется проведение внеплановой проверки в области гражданской обороны. Прошу Вас разъяснить, правомерна ли указанная внеплановая проверка в отношении головной организации (не филиала)?	Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения, соответствия критериям отнесения к категориям риска и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений.
22.	<p>Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом № 28-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (подпункт «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 1007). Предметом государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны является в том числе реализация федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом № 28-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (подпункт «а» пункта 2 Правил государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1052).</p> <p>При осуществлении указанных видов надзора возникают проблемные вопросы, связанные с тем, что ряд территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, владеют защитными сооружениями гражданской обороны, то есть подлежат</p>	<p>Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ его положения применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.</p> <p>Таким образом, органы власти как организации подлежат также федеральному государственному надзору в области гражданской обороны в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1007.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>учету как объекты федерального государственного надзора в области гражданской обороны и отнесению к соответствующей категории риска.</p> <p>Подлежат ли органы власти федеральному государственному надзору в области гражданской обороны?</p>	
23.	<p>В соответствии с Федеральными законами № 28-ФЗ и № 68-ФЗ организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения населения.</p> <p>В положениях указанных федеральных законов отсутствуют какие-либо допущения по отсутствию необходимости создания локальных систем оповещения на линейных объектах I и II классов опасности, при наличии угрозы вреда жизни и здоровью населения.</p> <p>Вместе с тем, 01.02.2023 вступил в силу ГОСТ Р 22.7.05-2022 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов. Общие требования», который не включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2023 № 769 установлены Правила создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, в том числе границы зон действия систем оповещения населения.</p> <p>Согласно статье 7 Федерального закона № 247-ФЗ содержание обязательных требований нормативных правовых актов должно отвечать принципу правовой определенности и не приводить к противоречиям при их применении. Национальный стандарт Российской Федерации «ГОСТ Р 22.7.05-2022. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов. Общие требования» содержит противоречащие постановлению Правительства Российской Федерации № 769 требования к системам оповещения населения и порядку их создания, наименования систем оповещения населения, а также несоответствия установленных полномочий.</p> <p>В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы, то есть требования постановления Правительства Российской Федерации № 769.</p> <p>На основании пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ, подпункта «б» пункта 4 Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 769, и с учетом того, что в декларации промышленной безопасности, указанных в обращении объектов, предполагается причинение вреда жизни и здоровью людей (грибники, охотники</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>требований федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности», утвержденный приказом Росстандарта от 02.04.2020 № 687, а также в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденных МЧС России.</p> <p>В соответствии с п. 3.1.6 ГОСТ Р 22.7.05-2022 под хозяйственной деятельностью понимается деятельность, осуществляемая в ходе производственной деятельности индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, независимо от формы собственности и от того, носит она коммерческий или некоммерческий характер, осуществляемая в зданиях, сооружениях, жилых постройках и/или на территориях, прилегающих к ним в соответствии с кадастровыми планами.</p> <p>Учитывая изложенное, необходимо ли создание локальной системы оповещения с учетом требований Федеральных законов № 28-ФЗ и № 68-ФЗ на линейных объектах I и II классов опасности, где в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий отсутствует население, проживающее или осуществляющее хозяйственную деятельность, учитывая положения ГОСТ Р 22.7.05-2022, но на которых согласно информации из декларации промышленной безопасности таких объектов, предполагается причинение вреда жизни и здоровью людей (грибники, охотники и т.д.)?</p>	<p>и т.д.), локальная система оповещения населения в районе размещения этих объектов должна быть создана.</p>

2.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

2.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

4. В целях совершенствования отношений, связанных с организацией и осуществлением надзорных мероприятий в области гражданской обороны, в течение 2024 года проведена следующая работа.

5. Принят Федеральный закон от 08.08.2024 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный во исполнение положений Федерального закона от 14.04.2023 № 131-ФЗ, в соответствии с которым МЧС России в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны наделено полномочиями по контролю за соблюдением изготовителем, исполнителем, продавцом требований, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021). Выявленные в рамках указанного вида надзора нарушения требований указанного технического регламента являются административными правонарушениями, за которые положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Внесенные изменения позволят должностным лицам МЧС России при выявлении нарушений требований технического регламента составлять протоколы и в дальнейшем рассматривать дела об административных правонарушениях.

6. Глава 23 КоАП РФ дополнена статьей 23.97, наделяющей ряд должностных лиц МЧС России, осуществляющих указанный вид надзора, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с несоблюдением требований указанного технического регламента.

7. Кроме того, часть 2 статьи 28.3 КоАП РФ дополнена правовой нормой, наделяющей должностных лиц МЧС России правом составлять протоколы о таких административных правонарушениях.

8. В развитие принятых в КоАП РФ изменений ведется разработка проекта приказа МЧС России «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Принят приказ МЧС России от 29.05.2024 № 449 «Об утверждении типовых форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», целью издания которого является актуализация форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны, в связи с наделением МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2023 № 1352 полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021), а также внедрением в деятельность надзорных органов МЧС России информационной системы «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».

Кроме того, в целях развития контроля за продукцией, предназначенной для гражданской обороны, принят приказ МЧС России от 31.10.2024 № 930 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденный приказом МЧС России от 13.04.2023 № 343».

С учетом принятых законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и МЧС России, актуализировавших обязательные требования в области гражданской обороны, принят приказ МЧС России от 22.10.2024 № 895 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 04.02.2022 № 61», внесший изменения в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

В целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» организована подготовка изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1007 в части урегулирования вопросов проведения профилактических визитов, применения приложения «Мобильный инспектор», дополнения оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и др.

С учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2025 год.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области гражданской обороны.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2024 № 288 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Федерации», которым уточнено мероприятие по гражданской обороне, осуществляемое в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – создание, реконструкция и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, в том числе муниципальных и локальных систем оповещения населения.

Кроме того, приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 546 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»;

ГОСТ 42.4.10-2024 Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Клапаны избыточного давления. Общие технические требования. Методы испытаний;

ГОСТ 42.4.11-2024 Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Клапаны герметические. Общие технические требования. Методы испытаний;

ГОСТ 42.4.12-2024 Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Вентиляторы электроручные. Общие технические требования. Методы испытаний;

ГОСТ 42.4.13-2024 Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Заглушки регулирующие. Общие технические требования. Методы испытаний;

ГОСТ 42.4.14-2024 Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Вентиляторы с электрическим приводом. Общие технические требования. Методы испытаний;

рекомендации по организации учета ЗС ГО блок-модульного типа полной заводской готовности (письмо МЧС России от 20.05.2024 № М-ВЯ-58);

рекомендации исполнительным органам субъектов Российской Федерации по проведению инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны и иных объектов, предназначенных для укрытия населения, на территории Российской Федерации (письмо МЧС России от 19.06.2024 № 43-3750-11);

порядок проведения инвентаризационных мероприятий ЗС ГО, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (письмо МЧС России от 15.08.2024 № 43-5046-11 дсп);

упрощенный порядок действий граждан, самостоятельно покинувших территории, с которых осуществляются эвакуационные мероприятия, для последующего размещения в пунктах временного размещения и питания других субъектов Российской Федерации, а также действий должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, по выполнению мероприятий с указанной категорией граждан (письмо МЧС России от 13.09.2024 № 43-5752-11);

организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны на 2025-2029 годы (утверждены МЧС России 25.11.2024).

Раздел III

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1 Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 68-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежат 7223 организации, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 1007 организаций, к категории значительного риска – 4384 организации, к категории среднего риска – 1602 организации, к категории низкого риска 230 организаций.

Всего за 2024 г. надзорными органами МЧС России проведено 216 контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ – 879, уменьшение на 75,4%), из них:

175 – плановых (АППГ – 841, уменьшение на 79,2%);

41 – внеплановое (АППГ – 38, увеличение на 7,9%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились по следующим основаниям:

в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 33 контрольных (надзорных) мероприятия;

в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации – 2 контрольных (надзорных) мероприятия;

по требованию прокурора – 2 контрольных (надзорных) мероприятия;

в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 1 контрольное (надзорное) мероприятие;

по выявлению соответствия объектов надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, – 3 контрольных (надзорных) мероприятия.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 355 нарушений обязательных требований (АППГ – 656, уменьшение на 45,8%), из них связанных:

с созданием органов управления РСЧС – 90;

с созданием и использованием резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 83;

с подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 58;

с использованием и содержанием систем оповещения – 69;

с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, – 41;

иные нарушения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 14.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленными в 2024 году, стали:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

нарушение сроков подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лицами, впервые назначенными на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов;

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 86 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 270, уменьшение на 68,1%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 54,68% (АППГ – 70,34%, уменьшение на 15,66%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 95 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 281, уменьшение на 66,2%), из них на должностных лиц 59 (АППГ – 183, уменьшение на 67,7%) и на юридических лиц 36 (АППГ – 98, уменьшение на 63,2%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 72 протокола (АППГ – 271, уменьшение на 73,4%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 65 лиц (АППГ – 138, уменьшение на 52,9%), из них должностных - 44 лица (АППГ – 92, уменьшение на 52,1%) и юридических – 21 лицо (АППГ – 46, уменьшение на 54,3%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 51 лицо (АППГ – 175, уменьшение на 70,8%). Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 1127 тыс. руб. (АППГ – 3529,145 тыс. руб., уменьшение на 68%).

В 2024 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало.

В нижеприведенной таблице 3 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Таблица 3

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон № 28-ФЗ; Федеральный закон № 68-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687.</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов?</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от МЧС России 15.03.2021, предназначенные для практического использования организациями. Методические рекомендации разработаны с целью повышения качества разрабатываемых документов, не являются нормативным правовым актом, не обязательны к применению.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения, при аварии на химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты?</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно-, ядерно- и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п.п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p> <p>При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения.
4.	На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций?	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <ul style="list-style-type: none"> возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации до создающих их органов, организаций в части, касающейся); величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций; норм минимально необходимой достаточности запасов; природных, экономических и иных особенностей территорий. <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утверждены МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).</p>
5.	Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории?	Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
6.	Необходимо ли организациям создавать структурированную систему мониторинга и управления	ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)?	зданий и сооружений. Общие требования» (далее – ГОСТ), регламентирующий создание СМИС, не входит в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815. Указанный ГОСТ применяется на добровольной основе при проектировании, строительстве, монтаже и капитальном ремонте.
7.	Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска?	В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска. Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
8.	Являются ли обязательными требования, указанные в статье 14 Федерального закона № 68-ФЗ, для юридических лиц, не имеющих персонала, микропредприятий, малых предприятий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к низкой категории риска?	В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 (далее – Положение), предметом федерального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» приведен исчерпывающий перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках федерального надзора, и категории организаций, которые обязаны их выполнять.</p>
9.	<p>Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС?</p>	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
10.	<p>Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», принятого в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, подготовлен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – перечень). Утвержденный установленным порядком перечень размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
11.	<p>Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям?</p>	<p>Положениями Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.</p> <p>Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).</p>
12.	<p>Требуются разъяснения: а) каков порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенных на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени?</p>	<p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ обособленные подразделения юридических лиц также являются контролируруемыми лицами, как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.</p>
13.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 23 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.
14.	Какие категории опасности потенциально опасных объектов, исходя из Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № 1226, могут быть отнесены к поднадзорной сфере регионального государственного надзора?	В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных указанным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, является предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого МЧС России.
15.	Какие организации должны функционировать на объектовом уровне РСЧС, исходя из принадлежности к территориальным подсистемам РСЧС? Входящие в муниципальные звенья?	Согласно пункту 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, организация, состав сил и средств территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
16.	Отсутствует утверждённый перечень методик по определению рисков значений возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на эксплуатируемых объектах, являющихся объектами федерального государственного надзора в области ГО, ЗНТЧС, а также на территориях муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.	Постановлением Правительства РФ от 14.07.2022 № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрено включение в паспорт безопасности потенциально опасного объекта, паспорт безопасности территорий субъекта Российской Федерации и паспорт безопасности территорий муниципального образования сведений о количественных показателях риска чрезвычайных ситуаций и оценке возможных последствий чрезвычайных ситуаций.
17.	В соответствии с пунктом 119 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Каков порядок	Согласно статье 87 Федерального закона № 248-ФЗ документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Пунктами 12 или 13 типовых форм актов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	приобщения видеозаписи к акту контрольного (надзорного) мероприятия?	«О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований. В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.
18.	В рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации из области контроля исключены все граждане и организации, которые прямо не названы в Положении о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном Постановлением Правительства субъекта Российской Федерации, хотя Федеральный закон № 68-ФЗ таких исключений не делает. Таким образом, перечень объектов контроля регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в субъекте Российской Федерации не соответствует нормам Федерального закона № 68-ФЗ?	Подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Учитывая изложенное, органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций самостоятельно определяются перечни объектов, которые подлежат контрольным (надзорным) мероприятиям.
19.	В соответствии с пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которое определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий	В настоящее время приняты и с 01.03.2024 введены в действие ГОСТ Р 22.3.21-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению», ГОСТ Р 22.3.22-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению» и ГОСТ Р 22.2.14-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению», регламентирующие порядок разработки, согласования и утверждения

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций. Однако порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нормативными правовыми актами не определен.</p>	<p>соответствующих планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>
20.	<p>В настоящий момент действует Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которое устанавливает Перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В данном перечне указан Минпромторг России, а конкретно в том числе силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности.</p> <p>Существует Приказ Минпромторга России от 14.06.2011 № 783 (ред. от 22.04.2019) «Об утверждении положений о функциональных подсистемах Минпромторга России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приложением 3 данного приказа утверждено «Положение о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях</p>	<p>В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 68-ФЗ государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством:</p> <p>а) федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;</p> <p>б) регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Положение).</p> <p>На основании абзаца 5 подпункта «б» пункта 27 Положения с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, подлежит отнесению к категории значительного риска деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>(на объектах) гражданских отраслей промышленности».</p> <p>Данное Положение определяет организацию, состав сил и средств, порядок деятельности функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности, находящихся в сфере деятельности Минпромторга России.</p> <p>При этом открытой информации о том находится ли организация в сфере деятельности Минпромторга нет.</p> <p>Каким образом органы МЧС России при проведении контрольно-надзорных мероприятий проверяют информацию о том, что организация входит в систему РСЧС Минпромторга (Притом, что при проверках инспектора требуют подтверждения создания КЧС и ОПБ на предприятии)?</p> <p>Может ли организация сделать запрос в территориальный орган МЧС России для получения информации о том входит ли она в систему РСЧС региона?</p>	<p>и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Также п.19 Положения установлено, что орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, ежегодно, к 15 августа, обеспечивает актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора.</p> <p>Таким образом, при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, сотрудники главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации используют сведения, находящиеся в их распоряжении.</p> <p>Для уточнения информации о включении (вхождении) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организация вправе направить запрос в адрес главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.</p>
21	<p>Является ли перечень обязательных требований по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЗНТЧС), размещенный на сайте МЧС России, конечным и закрытым?</p> <p>Имеет ли право инспектор МЧС России проводить проверку и проверять требования ЗНТЧС, не указанные в перечне обязательных требований, размещенном на сайте МЧС России?</p> <p>Имеет ли право инспектор МЧС России проводить проверку отмененных требований и указывать эти нарушения как обязательные к устранению? Является</p>	<p>В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ и статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечни).</p> <p>Контрольные (надзорные) органы обязаны осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе оценку соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, включенными в Перечни.</p> <p>Контрольные (надзорные) органы обязаны осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе оценку соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, включенными в Перечни.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>ли нарушением ЗНТЧС неисполнение требований, не указанных в перечне обязательных требований, размещенном на сайте МЧС России?</p> <p>Если проводится проверка по ЗНТЧС по требованию или по согласованию с органами Прокуратуры, обязаны ли сотрудники МЧС России использовать чек-листы?</p>	<p>В соответствии с положениями пунктов 10, 12 Требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844, проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных (надзорных) мероприятий: рейдовый осмотр, выездная проверка.</p> <p>В ходе взаимодействия с контролируемым лицом при проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольного (надзорного) мероприятия, основанием, для проведения которого является истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований) должностные лица органов государственного пожарного надзора вправе применять проверочные листы в случае указания в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.</p>
22	<p>Допускается ли возлагать функции комиссии по повышению устойчивости функционирования организации на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности этой организации (то есть создать в организации только комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, которая также будет выполнять функции комиссии по повышению устойчивости функционирования организации)?</p>	<p>Возложение функций комиссии по повышению устойчивости функционирования организации на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности этой же организации не допускается.</p>

3.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях совершенствования отношений, связанных с организацией и осуществлением надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в течение 2024 года проведена следующая работа.

Принят Федеральный закон от 08.08.2024 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный во исполнение положений Федерального закона от 14.04.2023 № 131-ФЗ, в соответствии с которым МЧС России в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций наделено полномочиями по контролю за соблюдением изготовителем, исполнителем, продавцом требований, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021).

Выявленные в рамках указанного вида надзора нарушения требований указанного технического регламента являются административными правонарушениями, за которые положениями КоАП РФ установлена административная ответственность.

Внесенные изменения позволят должностным лицам МЧС России при выявлении нарушений требований технического регламента составлять протоколы и в дальнейшем рассматривать дела об административных правонарушениях.

Глава 23 КоАП РФ дополнена статьей 23.97, наделяющей ряд должностных лиц МЧС России, осуществляющих указанный вид надзора, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с несоблюдением требований указанного технического регламента.

Кроме того, часть 2 статьи 28.3 КоАП РФ дополнена правовой нормой, наделяющей должностных лиц МЧС России правом составлять протоколы о таких административных правонарушениях.

В развитие принятых в КоАП РФ изменений ведется разработка проекта приказа МЧС России «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». Принят приказ МЧС России от 29.05.2024 № 450 «Об утверждении типовых форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», целью которого является актуализация форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в связи с наделением МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2023 № 1352, полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021), а также внедрением в деятельность надзорных органов МЧС России информационной системы «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России». Кроме того, в целях развития контроля за продукцией, предназначенной для защиты от чрезвычайных ситуаций, принят приказ МЧС России от 31.10.2024 № 931 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденный приказом МЧС России от 15.06.2023 № 588». С учетом принятых законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и МЧС России, актуализирующих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также ряда приказов федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, утверждающих требования к критически важным объектам, разработан проект приказа МЧС России «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», который проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти. В целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» организована подготовка изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций» в части урегулирования вопросов проведения профилактических визитов, применения приложения «Мобильный инспектор», дополнения оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и др.

Кроме того, в связи с принятием в 2023 г. ряда нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и вступлением их в силу в 2024 г., произведены анализ и актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также осуществлено размещение указанного перечня на официальном сайте МЧС России в сети Интернет.

Также с учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2024 году принят Федеральный закон от 30.01.2024 № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым установлена возможность использования имеющихся резервов финансовых и материальных ресурсов при введении режима повышенной готовности.

Кроме того, приняты:

приказ МЧС России от 22.01.2024 № 33 «Об утверждении Порядка подтверждения Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасном объекте»;

ГОСТ 22.3.24-2024 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Создание, хранение, использование и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Общие требования»;

Методические рекомендации по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями гидротехнических сооружений от 14.03.2024 № М-ВЯ-23;

Методические рекомендации МЧС России по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 15.03.2024 № М-11-997.

Раздел IV

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

4.1 Доклад по правоприменительной практике

Предметом федерального государственного лицензионного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемых лицензиатом мер по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В 2024 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась МЧС России в соответствии с установленными полномочиями.

Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России осуществлял:

- организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

- ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий;

- предоставление заявителям сведений о конкретных лицензиях в виде выписки из реестра лицензий либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений;

- контроль за исполнением территориальными органами МЧС России требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Главное управление пожарной охраны МЧС России осуществляло контроль за исполнением специальными подразделениями федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений (далее – специальные подразделения ФПС) требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляли:

- прием, рассмотрение заявлений, прилагаемых к ним сведений о документах, и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

внесение изменений в реестр (отказ во внесении изменений в реестр) лицензий;

периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям;

приостановление, возобновление и прекращение действия лицензий;

выдачу предостережений, предупреждений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

проведение оценки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

проведение контрольных (надзорных) мероприятий при выявлении соответствия объектов контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований или отклонения объектов контроля от таких параметров;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии.

В рамках осуществления лицензионного контроля проводились контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование, профилактические визиты и обязательные профилактические визиты.

Управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта Российской Федерации принимали участие в проведении оценок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Специальные подразделения ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования), осуществляли оценки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество лицензий, предоставленных на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности и действующих на территории Российской Федерации в 2024 году, составило 52 712 лицензий. Всего в 2024 году

в лицензирующие органы МЧС России поступило 9 236 заявлений (в том числе по 1 виду – 145, по 2 виду – 9 091).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий – 3 289 (по 1 виду – 10, по 2 виду – 3 279);

внесено изменений в реестр лицензий – 2 989 (по 1 виду - 62, по 2 виду – 2 927);

отказано в предоставлении 164 лицензий (по 1 виду – 3, по 2 виду – 161);

отказано во внесении изменений в реестр лицензий – 165 (по 1 виду – 6, по 2 виду – 159);

приостановлено действие лицензий – 4 319 (по 1 виду – 36, по 2 виду – 4 283);

прекращено действие лицензий – 5 283 (по 1 виду – 49, по 2 виду – 5 234).

В Таблице 4 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

4.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 4

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Срок, до которого должно было пройти периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?	<p>Исходя из требований части 4 статьи 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ и части 2 статьи 19.3 Федерального закона № 99-ФЗ периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям проводится каждые три года со дня предоставления лицензии.</p> <p>Учитывая отсутствие в 2025 г. особенностей при лицензировании деятельности в области пожарной безопасности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353, лицензиаты, лицензии которым предоставлены в 2004, 2007, 2010, 2013, 2016, 2019, 2022 гг., должны подать заявление о периодическом подтверждении в течение 2025 г. (до наступления срока прохождения указанной процедуры).</p> <p>В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ, в случае непредставления лицензиатом в лицензирующий орган заявления о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям, действие лицензии приостанавливается.</p>
2.	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)?	<p>Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>В соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может также квалифицироваться, как незаконное предпринимательство.</p> <p>Помимо этого, статьей 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), в том числе, осуществление такой деятельности в зданиях (помещениях), используемых правообладателем для предпринимательской деятельности.</p>
3.	Аннулируется ли выданная лицензия в связи с недостоверной информацией, указанной в уведомлении о начале	<p>Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (далее – ГУ МЧС России по Республике Коми, Управление, административный орган) обратилось</p>

<p>(окончании) работ (оказании услуг).</p>	<p>в арбитражный суд с заявлением к обществу с ограниченной ответственностью (далее – Общество) об аннулировании лицензии МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>Определением суда от 18.06.2024 заявление принято к производству, предварительное судебное заседание с последующим переходом к судебному разбирательству дела по существу назначено на 12.07.2024. В рамках предупреждения нарушений лицензионных требований 21.11.2023 лицензирующим органом в адрес Общества направлено предупреждение № 100 о нарушении лицензионных требований, уведомление об исполнении требований которого с приложением подтверждающих документов предписано предоставить в отделение лицензионного контроля, организации контроля за оборотом пожарно-технической продукции и предоставления государственных услуг управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми в срок до 25.12.2023. По сведениям административного органа действия со стороны Общества, направленные на устранение ранее выявленных нарушений, не принимались. Указанные обстоятельства послужили основанием для обращения ГУ МЧС России по Республике Коми в Арбитражный суд Республики Коми с заявлением об аннулировании выданной лицензии.</p> <p>Суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Согласно статье 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала, а также в выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации в порядке, установленном положением о лицензировании конкретного вида деятельности.</p> <p>Из материалов дела следует, что основанием для обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии Общества послужило неоднократное неисполнение предупреждений ГУ МЧС России по Республике Коми относительно внесения изменений в реестр лицензий в части изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности, не уведомления административного органа о начале выполнения работ (оказания услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о пренебрежительном отношении Общества к соблюдению требований при осуществлении лицензируемой деятельности. При таких обстоятельствах, принимая во внимание наличие предусмотренного статьями 24.2, 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ основания, заявленное требование подлежит удовлетворению, а предоставленная ответчику лицензия от 17.01.2017 № Л014-00101-50/00136553 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит аннулированию.</p>
--	--

		<p>Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд решил: заявленные требования удовлетворить. Аннулировать выданную Обществу лицензию от 17.01.2017 № Л014-00101-50/00136553 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Взыскать с общества с ограниченной ответственностью в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 6000 руб.</p>
--	--	--

4.3 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В рамках нормативного правового регулирования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности в 2024 году проведена следующая работа.

Внесены изменения в Федеральный закон № 248-ФЗ. Пункт 3 части 1 статьи 57 «Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий» дополнен положениями 7, 8 и 9, согласно которым основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

выявление несоответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, установленного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в случае, если представление такого уведомления является обязательным, или без лицензии, предусмотренной, в том числе, для видов деятельности в области пожарной безопасности (пункты 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ), или без предоставления в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сведений, необходимых для регистрации в указанной информационной системе, в случаях, если представление таких сведений является обязательным, с извещением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в течение двадцати четырех часов органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля;

уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Также введены новые статьи «52.1. Обязательный профилактический визит» и «52.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица», которыми установлены полномочия контрольных органов и контролируемых лиц, а также сроки и порядок проведения указанных профилактических визитов. Вышеуказанные изменения вступили в силу с 28.12.2024.

С 01.09.2024 вступили в силу изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры». Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1922 «О внесении изменений в некоторые

акты Правительства Российской Федерации» в указанные нормативные правовые акты внесены следующие изменения:

скорректировано лицензионное требование для ведения деятельности по монтажу, техобслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений индивидуальным предпринимателем, в части являться одновременно индивидуальным предпринимателем и работником, ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности;

для получения лицензии на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры допускается наличие у соискателя лицензии (лицензиата) ответственного работника с высшим образованием по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»);

изменился порядок подписания заявлений соискателям лицензий и лицензиатам о предоставлении лицензий и о внесении изменений в реестры лицензий в части возможности подачи указанных заявлений иным лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подписание такого заявления осуществляется усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Вступили в силу с 22.09.2024 изменения в приказ МЧС России от 29.09.2021 № 641 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» (в ред. приказа МЧС России от 21.06.2024 № 512). Приложения № 1 и № 2 к приказу дополнены пунктом 7, в соответствии с которым индикатором риска является поступление в течение тридцати календарных дней подряд в лицензирующий орган от лицензиата трех и более уведомлений о начале выполнения работ (оказания услуг), содержащих сведения о разных работниках, заявленных в качестве ответственных за осуществление лицензируемого вида деятельности.

В 2024 году также утверждены изменения в ряд национальных стандартов Российской Федерации, обеспечивающих осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

ГОСТ Р 59636-2021 «Установки пожаротушения автоматические. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

ГОСТ Р 59637-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства огнезащиты. Методы контроля качества огнезащитных работ при монтаже (нанесении), техническом обслуживании и ремонте»;

ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

ГОСТ Р 59640-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Противопожарные занавесы. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

ГОСТ Р 59641-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

ГОСТ Р 59642-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Заполнение проемов в противопожарных преградах. Общие требования к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы контроля»

ГОСТ Р 59643-2021 «Внутреннее противопожарное водоснабжение. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность».

Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13.08.2024 № 1057-ст национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 71554-2024 «Системы передачи извещений о пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность».

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля при предоставлении лицензий на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, размещен на официальном сайте МЧС России.

Анализ последних изменений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, а также федеральных органов исполнительной власти, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, показал, что внесенные в 2024 году изменения (либо вступившие ранее утвержденные редакции) содержат нормы, позволяющие обеспечить предоставление государственных услуг по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России, регулирующие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном интернет сайте МЧС России в разделе «Документы» (<http://www.mchs.gov.ru/dokumenty/>).