

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**ул. Учебная, д. 51, г. Омск, 644024; тел./факс (3812) 31-56-51/53-02-05; <http://omsk.arbitr.ru>, <http://my.arbitr.ru>**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**город Омск
09 апреля 2025 года№ дела
А46-3114/2024

Резолютивная часть решения объявлена 03 апреля 2025 года.

Арбитражный суд Омской области в составе судьи Осокиной Н.Н. при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Смирновой М.С., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по исковому заявлению Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ИНН 5406290571, ОГРН 1045402505268, 630091, г.Новосибирск, ул. Каменская, д.74) к обществу с ограниченной ответственностью «Магнит» (ИНН 5401381810, ОГРН 1145476106654, 644024, г. Омск, ул. Декабристов, д.45, корп. 1, пом. 19) о взыскании 72 222 313,22 руб., в том числе:

задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере: 10 397,73 руб. за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами за 2020 (КБК 04811201010016000120), 26 161 120,39 руб. за размещение отходов производства и потребления за 2020 (КБК 04811201041016000120), 22 040 970,10 руб. за размещение ТКО (КБК 04811201042016000120),

пени за несвоевременное и неполное внесение платы в размере: 5 179,20 руб. за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами в 2020 (КБК 04811201010012100120), 13 028 237,76 руб. за размещение отходов производства и потребления в 2020 (КБК 0481120104101100120), 10 976 408,04 руб. за размещение ТКО в 2020 (КБК 04811201042012100120),

при участии в судебном заседании

от Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – Тиханович А.Ю. по доверенности от 09.01.2025 сроком действия до 31.12.2025, паспорт, свидетельство о заключении брака,

от общества с ограниченной ответственностью «Магнит» – Касаевой Е.В. по доверенности от 26.02.2025 сроком действия до 28.02.2026, паспорт, диплом,

установил:

Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление, Росприроднадзор, административный орган) обратилось в Арбитражный суд Омской области с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Магнит» (далее – ООО «Магнит», общество) о взыскании 72 222 313,22 руб., в том числе:

задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее также – НВОС, ПНВОС) в размере: 10 397,73 руб. за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами за 2020 (КБК 04811201010016000120), 26 161 120,39 руб. за размещение отходов производства и потребления за 2020 (КБК 04811201041016000120), 22 040 970,10 руб. за размещение ТКО (КБК 04811201042016000120),

пени за несвоевременное и неполное внесение платы в размере: 5 179,20 руб. за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами в 2020 (КБК 04811201010012100120), 13 028 237,76 руб. за размещение отходов производства и потребления в 2020 (КБК 0481120104101100120), 10 976 408,04 руб. за размещение ТКО в 2020 (КБК 04811201042012100120).

Определением судьи 01.03.2024 заявление принято, возбуждено производство по делу

Код для входа в режим ограниченного доступа:

№ А46-3114/2023.

Определением Арбитражного суда Омской области от 24.06.2024 производство по делу № А46-3114/2024 приостановлено до вступления в законную силу итогового судебного акта по делу № А45-10819/2024, рассматриваемому Арбитражным судом Новосибирской области.

Определением Арбитражного суда Омской области от 23.12.2024 производство по делу № А46-3114/2024 возобновлено, назначено судебное заседание на 22.01.2025.

Протокольными определениями от 22.01.2025, 19.02.2025, 06.03.2025 рассмотрение дела отложено на 03.04.2025.

ООО «Магнит» в представленных письменных отзывах на заявление (вх.№360465 от 22.11.2024), и дополнениях к нему выразило несогласие с заявленным требованием, указав на

отсутствие в акте №12-11/2023 от 23.11.2023 и требовании №26/11/2023 от 23.11.2023 четких выводов и расчетов платы за НВОС,

незаконное доначисление и внесение доплаты за НВОС за 2019 год и период с 01.01.2020 по 20.03.2020 в связи с некорректным применением коэффициента 25 при расчете выбросов загрязняющих веществ для объекта III категории, фактически начавшего деятельность с сентября 2019 года,

необоснованное доначисление платы за размещение отходов и пени в общей сумме 26 555 195,26 руб. в связи с направлением корректирующего отчета за 2019 год по форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» в части ошибочного указания на конец 2019 года двух видов отходов (отсев грохочения ТКО при сортировке, отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие),

неверный расчет твердых коммунальных отходов (далее также - ТКО) 4 класса опасности в части отходов из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные) в части указания массы отходов (98947,55 тн, вместо 127 313,93 тн),

расчет пени без учета введенного моратория на начисление финансовых санкций, отсутствие обязанности по ведению журналов ведения учета движения отходов.

Представитель Росприроднадзора в судебном заседании исковые требования поддержала в полном объеме.

Представитель ООО «Магнит» в ходе судебного разбирательства признала факт наличия у Общества обязанности по внесению платы НВОС, поддержала доводы отзыва, дополнений к нему и письменных пояснений по делу.

Исследовав материалы дела, суд установил следующие обстоятельства.

Согласно данным государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории Омской области, с 01.04.2019 ООО «Магнит» осуществляет на территории Омской области деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в связи с чем, в соответствии с частью 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее также – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Закон № 7-ФЗ) является лицом, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду.

В 2022-2023 годах отделом разрешительной деятельности по Омской области Росприроднадзором на основании пунктом 1 статьи 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ в рамках осуществления контроля за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения, проведена проверка деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее также - декларация о плате) за 2019-2021 годы, а также проведен анализ на предмет полноты и своевременности внесения Платы.

В результате проведения указанных мероприятий установлен факт заниженного размера исчисленной и (или) фактически внесенной платы ООО «Магнит» в декларации за 2020 год, представленной в Управление 10.03.2021.

В период с 27.11.2020 по 24.12.2020 Управлением в отношении общества проведена внеплановая выездная проверка при осуществлении им хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах НВОС: № 52-0154-002138-П (III категория объекта, категория риска - умеренная); № 52-0154-002457-П (III категория объекта, категория риска - умеренная) за период с 01.04.2019 по 24.11.2020.

В ходе проверки Управлением было установлено, что с целью реализации инвестиционного проекта «Создание системы сортировки ТКО на территории г. Омска» Департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска в Кировском и Ленинском административных округах г. Омска ООО «Магнит» предоставлены земельные участки с кадастровыми номерами 55:36:000000:163642, 55:36:000000:344, 55:36:000000:165347, 55:36:000000:163641, 55:36:200106:22455:36:200106:713, на основании договоров аренды от 25.04.2019 № Д-КР-34-11744; от 25.04.2019 № Д-КР-34-11746; от 13.01.2020 № Д-Л-34-11810; от 13.01.2020 № Д-Л-34-11811; от 17.07.2020 № Д-КР-34-11872; от 07.07.2020 № Д-КР-34-11873.

В границах Кировского и Ленинского административных округов города Омска на предоставленных земельных участках ООО «Магнит» установлены комплексы мусоросортировочной линии. На комплексе мусоросортировочной линии в Кировском административном округе осуществляется деятельность по сбору и обработке отходов IV класса опасности.

Также в границах предоставленных ООО «Магнит» земельных участков в Ленинском и Кировском округах г. Омска, расположены по 3 площадки временного накопления отходов, на которые региональным оператором, начиная с 01.04.2019 производится вывоз твердых коммунальных отходов, собранных от юридических лиц и населения на контейнерных площадках многоквартирных домов. Отходы складированы в соответствии с объемом, поступающим на площадки накопления отходов, которые разделены на сектора накопления по месяцам.

Согласно данным государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду региональным оператором ООО «Магнит» поставлен на учет в федеральном государственном реестре Объектов НВОС объект № 52-0154-002138-П, местонахождение которого в 260 метрах западнее относительно ориентира, расположенного за пределами участка с почтовым адресом 644036, г. Омск, Кировский АО, ул. 3-я Казахстанская, д. 18. Дата ввода объекта в эксплуатацию 12.02.2019.

Указанный Объект НВОС в период с 13.03.2019 по 31.12.2019 стоял на учете как Объект НВОС II и I категории (свидетельство о постановке на государственный учет Объекта НВОС № DDOGINK9 от 13.03.2019, свидетельство об актуализации учетных сведений об Объекте НВОС № DOJHNUAL от 17.12.2019).

С 24.03.2020 Объект НВОС № 52-0154-002138-П стоит на учете как Объект НВОС III категории (свидетельство об актуализации учетных сведений об Объекте НВОС № EDUDWY01 от 24.03.2020)

В результате проведения указанных мероприятий по контролю административным органом установлен факт заниженного размера исчисленной и (или) внесенной фактической платы ООО «Магнит» в представленной 10.03.2021 в виде электронного документа с ЭЦП декларации о плате за отчетный период 2020 года.

По результатам проверки Управлением выявлено нарушение ООО «Магнит» требований действующего законодательства, в том числе, части 7 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ, Закон № 89-ФЗ), пункт 1 статьи 16 Закона № 7-ФЗ, выразившееся в отсутствии в представленной Декларации о плате за 2020 год расчета сумм платы за размещение ТКО, в связи с размещением (хранением) ТКО, накопленных ООО «Магнит» за период с 01.04.2019 по 31.01.2020, при том, что срок накопления отходов истек 29.02.2020, и с 01.03.2020 ООО «Магнит» осуществлялось размещение (хранение) ТКО.

Так, в ходе проведения проверки Управлением установлено, что общая масса принятых

региональным оператором ТКО ООО «Магнит» за период с 01.04.2019 по 30.09.2020 и складированных на площадках временного накопления отходов, расположенных в Кировском и в Ленинском административных округах города Омска, на конец 3 квартала составляла 690977,32 тонны.

Вместе с тем, Росприроднадзором установлено, что в нарушение статьи 1 Закона №89-ФЗ по истечении 11 месячного срока данные отходы обществом не обработаны, не утилизированы, не обезврежены, а также не переданы сторонним организациям для последующей обработки, утилизации, обезвреживания.

В ходе проверки Управлением также было установлено, что согласно отчету по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) за 2019 год, журнала учета в области обращения с отходами за 2019 год в составе размещенных ТКО присутствуют отходы IV класса опасности, при этом лицензией № ЛО20-00113-54/00047193 осуществление деятельности по размещению отходов IV класса опасности не предусмотрено.

Результаты указанной проверки зафиксированы в акте проверки № Т1491-в от 30.12.2020.

Выявленные по результатам проведенной проверки нарушения послужили основанием для выдачи обществу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 30.12.2020 № Т-1491-в, а также для привлечения юридического лица и ответственных должностных лиц к административной ответственности по части 4 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления).

В январе 2021 года общество обратилось в Арбитражный суд Омской области с заявлением о признании незаконными предписания и акта проверки № Т-1491-в (дело №А46-964/2021). В последующем определением Арбитражного суда Омской области от 30.09.2021 данное дело передано на рассмотрение Арбитражного суда Новосибирской области, делу присвоен № А45-29646/2021.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 23.12.2021 по делу № А45-29646/2021 производство по делу в части требований о признании недействительными результатов внеплановой проверки, проведенной Управлением, изложенных в акте проверки № Т-1491-в от 30.12.2020, об отмене акта проверки № Т-1491-в от 30.12.2020 прекращено, заявленные требования в части отмены предписания № Т-1491-в от 30.12.2020 удовлетворены частично: признан недействительным и отменен пункт 1 предписания №Т-1491-в от 30.12.2020 (касающийся как раз размещения обществом отходов ТКО на площадках накопления в Кировском и Ленинском административных округах города Омска в нарушение требований части 7 статьи 12 Закона № 89-ФЗ), в удовлетворении остальной части заявленных требований обществу отказано.

Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 29.03.2022 решение Арбитражного суда Новосибирской области от 23.12.2021 по делу №А45-29646/2021 в обжалуемой части оставлено без изменения. Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.07.2022 по делу № А45-29646/2021 вышеуказанные судебные акты изменены в части, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований № Т-1491-в от 30.12.2020 признано полностью законным и обоснованным, в удовлетворении требований общества отказано. Определением Верховного Суда РФ от 03.11.2022 № 304-ЭС22-21152 постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.07.2022 оставлено без изменения.

Управлением в ходе проверки было установлено, что в период с 01.01.2020 по 19.03.2020 Объект НВОС 52-0154-002138-П стоял на учете как объект НВОС I категории, с 20.03.2020 по 31.12.2020 объект НВОС 52-0154-002138-П стоял на учете с присвоенной ему III категорией.

Управлением установлено, что в нарушение Постановления Правительства РФ от 31.05.2023 № 881 «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов

Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №881), Правил исчисления и взимания Платы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее - Правила № 255) в отсутствие у общества в период с 01.01.2020 по 19.03.2020 разрешительных документов, расчет сумм платы произведен по формуле 17, тогда как расчет необходимо было производить с применением повышающего коэффициента 25.

Кроме этого, в ходе проведенной проверки Управлением было установлено, что к рассматриваемой декларации обществом не был приложен журнал учёта движения отходов.

По результатам проверки декларации о плате Управлением в адрес ООО «Магнит» направлено требование о предоставлении лицом, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду № 23-12/2022 от 27.12.2022 (почтовым отправлением с уведомлением № 80107179343540 от 28.12.2022) о необходимости внесения исправлений в декларации о плате за НВОС за 2019, 2020 и предоставления недостающих документов (журналы учета движения отходов за 2020, 2021).

В связи с тем, что ООО «Магнит» указанные документы и пояснения в Управление не представило, последним 23.11.2023 составлен акт проведения контроля за исчислением платы НВОС № 12-11/2023 и выставлено требование № 26-11/2023 от 23.11.2023 о доначислении и до внесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации ПНВОС в общей сумме 72 222 273 руб. 22 коп., в том числе: 48 212 488,22 руб. сумма задолженности, 24 009 825 руб. – пени.

Обозначенные акт и требование направлены Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора обществу письмом №ОГ-12-10/19168 от 23.11.2023, и получены обществом 01.12.2023.

Отсутствие действий ООО «Магнит» по оплате указанной задолженности явилось основанием для обращения Управления в суд с настоящим иском заявлением.

Суд удовлетворяет требование истца, основываясь на следующем.

В силу статьи 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно пункту 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

В силу статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ платёжной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объём или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объём или масса размещённых в отчётном периоде отходов производства и потребления. Платёжная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля.

Информация о платёжной базе представляется за отчётный период лицами, обязанными вносить плату, администратору доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (пункт 5 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду по итогам отчётного периода исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путём умножения величины платёжной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, установленных названной статьёй, и суммирования полученных величин.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, в период проведения контроля за исчислением платы за НВОС, действующим являлось постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (действовало до 01.09.2023). Данным постановлением утверждены Правила исчисления и взимания платы за НВОС (далее - Правила № 255).

Декларация о плате за НВОС за 2020 год поступила в Управление 10.03.2021 в электронном виде. При этом в представленной декларации отсутствовал расчет сумм платы за размещение отходов.

Согласно пункту 49 Правил № 255, в случае если при проведении проверки декларации о плате за НВОС, мероприятий по проверке своевременности внесения платы выявлено, что лицо, обязанное вносить плату, в течение 9 месяцев после истечения срока, установленного пунктом 35 настоящих правил, не представило декларацию о плате за отчетный период и (или) предыдущие 2 года и (или) не внесло плату либо внесло ее не в полном объеме в соответствии со статьей 16.4 Закона об охране окружающей среды, администратор платы направляет указанному лицу требование о представлении декларации о плате и (или) о внесении сумм платы в бюджеты бюджетной системы РФ за соответствующие периоды, а также пеней, начисляемых в соответствии с пунктом 33 настоящих правил.

Управлением инициировано проведение мероприятий по контролю декларации о плате за НВОС за 2020 год в ноябре 2022 года после установления в рамках дела №А45-29646/2021 факта размещения обществом с 01.03.2020 отходов производства и потребления в нарушение части 7 статьи 12 Закона № 89-ФЗ, что было зафиксировано в акте проверки № Т-1491-в от 30.12.2020.

Так, в ходе проведения проверки, оформленной актом проверки от 30.12.2020, Управлением было установлено, что в представленной 10.03.2021 декларации о плате за НВОС за 2020 год обществом не было указано, что им осуществляется размещение отходов производства и потребления, и, соответственно, не был произведен расчет суммы платы за НВОС. Также в декларации не были представлены копии журналов учета движения отходов производства и потребления за 2019, 2020 годы.

Согласно акту внеплановой выездной проверки от 30.12.2020 № Т-1491-в Управлением при проведении проверки в отношении ООО «Магнит» в период с 27.11.2020 по 24.12.2020 установлено, что общество в границах земельных участков с кадастровыми номерами 55:36:000000:163642, 55:36:000000:344, 55:36:000000:165347, 55:36:000000:163641, 55:36:200106:224, 55:36:200106:713, предоставленных на основании договоров аренды Департаментом имущественных отношений Администрации г.Омска, расположены площадки временного накопления (складирования) отходов (далее также -ПВН).

На указанные площадки, начиная с 01.04.2019, региональным оператором производится вывоз ТКО, собранных от юридических лиц и населения на контейнерных площадках многоквартирных домов. За 2019 год ООО «Магнит» получено 2184711,967 м3 ТКО, за 2020 год – 387121,268 тонн ТКО.

Отходы складироваться в соответствии с объемом поступающих на площадки

временного накопления отходов, которые разделены на секторы накопления по месяцам, граница обозначена реперами. Часть поступающих отходов обрабатываются на комплексе мусоросортировочной линии, расположенном в Кировском административном округе г.Омска; после обработки остаются отходы (органика и хвосты), которые складировуются на указанных в акте площадках временного накопления.

При проведении проверки Управлением на основании данных отчетности по форме 2-ТП (отходы) за 2019 год, журналов учета в области обращения с отходами за 2019 истекший период 2020 год, было установлено, что принятые региональным оператором ООО «Магнит» ТКО за период с 01.04.2019 по 31.01.2020 складированы на площадках временного накопления отходов, расположенных в Кировском и Ленинском административных округах г.Омска.

С учетом изложенного, Управлением был установлен факт размещения (хранения) ООО «Магнит» накопленных ТКО за период с 01.04.2019 по 31.01.2020, при этом, срок накопления отходов истек 29.02.2020, в связи с чем, с 01.03.2020 ООО «Магнит» осуществляет размещение (хранение) ТКО.

По итогам проверки Росприроднадзором установлено, что на конец 3 квартала 2020 года на площадках накопления Кировского и Ленинского административных округов г.Омска на конец 3 квартала 2020 года складировано 690 977,32 тонны отходов, т.е. размещено ООО «Магнит» с 01.03.2020.

Однако, Управлением установлено, что в нарушение статьи 1 Закона № 89-ФЗ по истечении 11 месячного срока данные отходы обществом не были обработаны, не утилизированы, не обезврежены, а также не переданы сторонним организациям для последующей обработки, утилизации, обезвреживания.

Изложенные обстоятельства также установлены вступившими в законную силу судебными актами, принятыми по делу № А45-10819/2024, которыми итоги внеплановой выездной проверки, оформленной актом проверки от 30.12.2020, акт от 23.11.2023 № 12-11/2023 и требование о доначислении и доведении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за НВОС от 23.11.2023 №26-11/2023 признаны законными и обоснованными.

В соответствии с частью 2 статьи 69 АПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

В силу изложенного, в соответствии с положениями статей 16, 69 АПК РФ изложенные обстоятельства, в том числе, в части количества (690 977,32 тонны) размещенных в 2020 году отходов, не требуют доказывания при рассмотрении настоящего дела.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ).

Из положений статьи 1 Закона № 89-ФЗ следует, что под накоплением отходов понимается складирование отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения на срок не более чем одиннадцать месяцев. Под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов (складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения) и захоронение отходов (изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду). Под хранением отходов - складирование отходов в целях утилизации, обезвреживания, захоронения, которое осуществляется в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев.

Также статьей 1 Закона № 89-ФЗ определено, что обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию,

размещению отходов.

При этом в соответствии с частью 7 статьи 12 Закона № 89-ФЗ размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, запрещено.

Пунктом 1 статьи 16 Закона № 7-ФЗ определено, что плата, в том числе, взимается за следующие виды негативного воздействия: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ), хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов), в том числе размещение ТКО.

Положениями статьи 16.1 Закона № 7-ФЗ также установлено, что плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

В связи с установленным фактом размещения (хранения) обществом отходов с 01.03.2020, накопленных в 2019 году, суд признает правомерной и соответствующей изложенным выше нормам действующего законодательства позицию административного органа о наличии у общества обязанности по внесению платы за НВОС за размещение ТКО в 2020 году.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду введены различные повышающие и понижающие коэффициенты, размеры которых предусмотрены данным пунктом.

Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду утверждён приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее также – Минприроды России) от 10.12.2020 № 1043 (далее также – Порядок № 1043). Указанным приказом утверждена также форма данной декларации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1043 к декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду прилагается, в том числе журнал учёта движения отходов за отчётный период.

Положениями пункта 4 Порядка также определено, что при осуществлении проверки декларации о плате Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы вправе запросить у лица, обязанного вносить плату, документы учета выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, формируемые при осуществлении производственного экологического контроля в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ, подтверждающие определение платежной базы за отчетный период (в том числе материалы учета в области обращения с отходами, формируемые в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, устанавливаемым в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

В соответствии с пунктом 11 Порядка № 1043 при обнаружении лицом, обязанным вносить плату, в представленной им декларации о плате за отчетный год недостоверных сведений либо неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению или завышению суммы платы, подлежащей внесению, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить уточненную декларацию о плате за данный отчетный год в течение трех лет после представления первичной декларации о плате в срок, указанный в пункте 2 настоящего Порядка.

В силу пункта 1 статьи 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, за исключением объектов II категории, в отношении которых получено комплексное экологическое разрешение в соответствии с пунктом 12

статьи 31.1 настоящего Федерального закона, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Перечень сведений, подлежащих отражению в декларации о воздействии на окружающую среду, предусмотрен пунктом 3 статьи 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников (пункт 6 статьи 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Исходя из указанного, плата за негативное воздействие на окружающую среду представляет собой форму возмещения экономического ущерба от такого воздействия и относится к обязательным публично-правовым платежам за осуществление государством мероприятий по охране окружающей среды и её восстановлению от последствий хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное влияние на неё, в пределах установленных государством нормативов такого допустимого воздействия. Данный платёж (фискальный сбор) носит индивидуально-возмездный и компенсационный характер.

Плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ вносится лицами, обязанными вносить плату, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по месту нахождения стационарного источника. Плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления (пункт 1 статьи 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ отчётным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду (за исключением платы за размещение отходов, вносимой в случае, предусмотренном абзацем вторым настоящего пункта) признаётся календарный год.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленная по итогам отчётного периода в порядке, установленном статьёй 16.3 настоящего Федерального закона, с учётом корректировки её размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчётным периодом (пункт 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, в том числе квартальных авансовых платежей, влечет за собой уплату пеней в размере одной трёхсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки. Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе квартальных авансовых платежей, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока, определенного пунктами 3 и 4 настоящей статьи.

Применительно к рассматриваемому делу, на дату проведения контроля общества за исчислением ПНВОС действовали Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 (далее - Правила №255, утратили силу с 01.09.2023).

ПНВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории (пункты 1, 2 статьи 16.1 Закона № 7-ФЗ, пункт 5 Правил № 255).

В соответствии со статьей 16.5 Закона № 7-ФЗ, пунктом 4 Правил № 255 контроль за правильностью исчисления ПНВОС, полнотой и своевременностью ее внесения осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами (далее - администратор платы).

Согласно пункту 37 Правил №255 контроль за исчислением ПНВОС осуществляется администратором платы в течение девяти месяцев со дня приема декларации о плате или при проведении государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с пунктом 38 Правил № 255 предметом контроля за исчислением ПНВОС являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения ПНВОС, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и названными Правилами возложена на лицо, обязанное вносить ПНВОС. Контроль за исчислением ПНВОС осуществляется посредством осуществления мероприятий по проверке полноты и правильности заполнения декларации о ПНВОС и соблюдения сроков ее представления, своевременности внесения ПНВОС.

В случае если при проведении проверки декларации о ПНВОС выявлены ошибки в этой декларации и (или) противоречия между сведениями в представленных документах, либо выявлены несоответствия сведений, представленных лицом, обязанным вносить ПНВОС, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у администратора платы, и (или) полученным им в ходе проведения контроля за исчислением ПНВОС, об этом сообщается лицу, обязанному вносить ПНВОС, с требованием представить в течение 7 рабочих дней необходимые обоснованные пояснения (с приложением при необходимости дополнительных документов) и (или) внести соответствующие исправления в установленный срок (пункт 40 Правил № 255).

Согласно пункту 49 Правил № 255, в случае если при проведении проверки декларации о ПНВОС, мероприятий по проверке своевременности внесения ПНВОС выявлено, что лицо, обязанное вносить ПНВОС, в течение 9 месяцев после истечения срока, установленного пунктом 35 названных Правил, не представило декларацию о ПНВОС за отчетный период и (или) предыдущие 2 года и (или) не внесло ПНВОС либо внесло ее не в полном объеме в соответствии со статьей 16.4 Закона № 7-ФЗ, администратор платы направляет указанному лицу требование о представлении декларации о ПНВОС и (или) о внесении сумм ПНВОС в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за соответствующие периоды, а также пеней, начисляемых в соответствии с пунктом 33 названных Правил.

Таким образом, вопреки позиции ООО «Магнит», процитированными нормами действующего законодательства предусмотрена обязанность общества самостоятельно производить расчет платы НВОС с отражением указанных сведений и расчета в декларации за соответствующий отчетный период, с приложением соответствующих копий журналов учета движения отходов, в связи с чем, соответствующие доводы общества судом отклонены.

Между тем, судом установлено и ответчиком не оспорено, что в нарушение требований изложенных правовых норм, ООО «Магнит», как лицо, обязанное вносить плату за НВОС, расчет данной платы самостоятельно не произвело и сведения об этом в поданной декларации/уточненной декларации о плате за НВОС за 2020 год не отразило, копии журналов, в нарушении требований пункта 3 Порядка №1043, к декларации не приложило, в связи с чем, представленная в Управление декларация была отклонена.

В связи с этим Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора 28.12.2022 письмом № ОГ-12-10/17918 в адрес ООО «Магнит» было направлено требование о предоставлении лицом, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 и предоставления недостающих документов (журналы учета движения отходов за 2020) № 23-12/2022 от 27.12.2022.

Вместе с тем, правом, предусмотренным пунктом 11 Порядка № 1043 и процитированным выше в решении, на представление уточненной декларации о ПНВОС за 2020 год в течение трех лет после представления 10.03.2021 первичной декларации о ПНВОС, общество не воспользовалось.

С учетом того, что данное требование о предоставлении пояснений ООО «Магнит» не было исполнено, уточненные декларации о плате за НВОС и запрашиваемые документы обществом в установленный законом срок представлены не были, Управлением в адрес ООО «Магнит» направлен акт контроля за исчислением платы за НВОС с приложением требования о доначислении и доведении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за НВОС.

При этом, в виду непредставления обществом уточненных деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 год, журналов учета движения отходов за 2020 год, а также отсутствия расчетов платы за размещение твердых коммунальных отходов, расчёт суммы платы за негативное воздействие за указанный период произведён Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора самостоятельно в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 881 «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», с применением формулы, указанной в пункте 30, с учетом ранее внесенной платы ООО «Магнит» за 2020 год.

Согласно расчету Росприроднадзора задолженность ООО «Магнит» составила:

по плате за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами (КБК 04811201010016000120) - 10 397.73 руб.;

по плате за размещение отходов производства и потребления (КБК 04811201041016000120) - 26 161 120.39 руб.

по плате за размещение ТКО (КБК 04811201042016000120) - 22 040 970.10 руб.

В соответствии с пунктом 7 статьи 16.4 Закона № 7-ФЗ несвоевременное или неполное внесение Платы лицами, обязанными вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки. Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению Платы, в том числе квартальных авансовых платежей, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока, определенного пунктами 3 и 4 статьи 16.4 Закона № 7-ФЗ.

На основании указанной статьи Управлением произведен расчёт пени, сумма которой по расчету истца составила: за размещение ТКО в 2020 (КБК 04811201042012100120) в размере 10 976 408,04 руб., за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами в 2020 (КБК 04811201010012100120) в размере 5 179,20 руб., за размещение отходов производства и потребления в 2020 (КБК 0481120104101100120) в размере 13 028 237,76 руб., исходя из следующего количества дней просрочки: за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 2020 - 996 дней, за размещение отходов производства и потребления за 2020 - 996 дней, за размещение твердых коммунальных отходов за 2020 - 996 дней, с учётом ключевой ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации на момент составления требования 23.11.2023 – 15%.

В силу части 1 статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующий орган или должностное лицо.

Доказательств внесения ООО «Магнит» платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 год и пени в материалах дела отсутствуют.

Расчет платы НВОС и пени судом проверен, признан верным.

При этом, ООО «Магнит» заявлены возражения в части представленного расчета, суть которых сводятся к несогласию с применением Управлением при расчете платы НВОС сведений формы 2-тп (отходы), представленной обществом за 2019 год.

Согласно представленным пояснениям Росприроднадзора на указанные возражения общества, в распоряжении Управления имелись только данные, полученные по итогам проведенной в 2020 году проверки, в том числе, сведения, указанные в форме 2-тп (отходы) за 2019, при этом, законность акта проверки, в том числе, в отношении факта размещения ООО «Магнит» с 01.03.2020 отходов, накопленных с 01.04.2019, а соответственно и достоверность сведений, указанных в нем подтверждена вступившими в законную силу судебными актами по делу № А45-29646/2021, в связи с чем, при расчете платы эти данные и были использованы.

Также Управление пояснило, что сведения из формы 2-тп (отходы) были применены при расчете платы за НВОС, невнесенной ООО «Магнит», а не при проведении контроля за исчислением ПНВОС, который осуществляется посредством проведения мероприятий по проверке полноты и правильности заполнения декларации о ПНВОС и соблюдения сроков ее представления, своевременности внесения ПНВОС.

Как указывает истец, при расчете платы НВОС в распоряжении Управления имелись лишь сведения, подтвержденные проверкой, в отношении количества размещенных отходов – 690 977,32 тонн.

Кроме этого, в подтверждение правомерности применения сведений формы 2-тп для расчета платы, Управление представило письмо от 06.10.2023 №ИГ-12-06/16857 о направлении на согласование проекта доначисления платы за НВОС с приложением акта проверки от 30.12.2020, формы 2-тп (отходы) за 2019 год, в ответ на которое Федеральная служба по надзору в сфере природопользования письмом от 10.11.2023 № РН-03-01-31/41015 сообщила, что замечаний в отношении расчета платы за НВОС, представленного управлением, не имеется; в расчете учтено количество отходов – 690 977,32 тонн, из них 239 573,94 тонны – отходы IV класса опасности (в том числе 214 824,27 тонн относятся к ТКО), 451 403,38 тонн – отходы V класса опасности (согласно акту проверки от 30.12.2020 № Т-1491-в).

В означенном письме также указано, что использование первичных статистических данных по форме федерального наблюдения № 2-ТП (отходы) для осуществления контроля за исчислением ПНВОС не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, однако данные 2-тп (отходы) были использованы не при проведении проверки декларации, а при расчете платы за НВОС, что законодательством не запрещено.

Так, из пункта 14 Правил № 255 следует, что лица, обязанные вносить плату за размещение твердых коммунальных отходов, при исчислении платы за размещение твердых коммунальных отходов используют формулы, указанные в пункте 18(1) настоящих Правил.

Из данной формулы следует, что платежная база за размещение твердых коммунальных отходов j-го класса опасности (МТКОч_{рj}), определяется лицом, обязанным вносить плату при размещении твердых коммунальных отходов, за отчетный период как объем или масса твердых коммунальных отходов, принятых в целях их размещения.

Как было установлено выше в решении, и ООО «Магнит» требование Управления о представлении уточненной декларации и журналов учета движения отходов за весь 2020 год не исполнило, запрошенные документы не представило.

Более того, в ходе судебного разбирательства представитель общества пояснила, что запрашиваемые Управлением документы (журналы учета движения отходов за 2020) у ООО «Магнит» отсутствуют, ответственный за ведение (предоставление) указанных документов сотрудник, уволился.

Поскольку Правилами № 255 не установлено запрета на самостоятельное исчисление администратором платы суммы задолженности по ПНВОС, как и не установлено запрета использовать при расчете данные статистической информации, подтвержденные материалами ранее проведенной проверки, суд находит не противоречащим нормам

действующего законодательства произведённый Управлением расчет платы НВОС за 2020 год с применением сведений формы № 2-тп (отходы) за предыдущий 2019 год, в отсутствие в декларации расчета общества и иных подтвержденных сведений, обязанность по предоставлению которых действующим законодательством возложена на ООО «Магнит».

В ходе судебного разбирательства представитель общества, не оспаривая наличие у ООО «Магнит» обязанности по внесению платы за НВОС, указала на неправомерность применения Управлением при расчете платы повышенного коэффициента 25 в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881 и начислением, в связи с этим, сверхлимитной платы за выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух и пени.

Судом указанные возражения общества отклонены, в силу следующего.

Положениями статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ определен порядок постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Частью 1 данной статьи предусмотрено, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Из части 2 указанной статьи следует, что постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Частью 3 статьи 69.2 предусмотрено, что форма заявки о постановке на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет ставится только на основании заявки, которая подается юридическим лицом.

В рассматриваемом случае, в соответствии с данными государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду региональным оператором ООО «Магнит» поставлен на учет в федеральном государственном реестре Объектов НВОС объект № 52-0154-002138-П, местонахождение которого в 260 метрах западнее относительно ориентира, расположенного за пределами участка с почтовым адресом 644036, г. Омск, Кировский АО, ул. 3-я Казахстанская, д. 18. Дата ввода объекта в эксплуатацию 12.02.2019.

Указанный Объект НВОС в период с 13.03.2019 по 31.12.2019 стоял на учете как Объект НВОС II и I категории (свидетельство о постановке на государственный учет Объекта НВОС № DDOGINK9 от 13.03.2019, свидетельство об актуализации учетных сведений об Объекте НВОС № DOJHNUAL от 17.12.2019):

ООО «Магнит» 06.03.2019 в Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу подана заявка о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду на учет, в заявке Обществом в пункте 2 указана

декларируемая категория объекта - III.

По результатам рассмотрения данной заявки должностным лицом Департамента, в соответствии с критериями, определяющими присвоение категории объекту негативного воздействия на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий» (далее - Критерии), ООО «Магнит» выдано свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду № DDOGINK9 от 13.03.2019, с присвоением кода № 52-0154-002138-П и II категории негативного воздействия на окружающую среду.

ООО «Магнит» письмом от 10.10.2019 № 10-10/19-11 в адрес Департамента Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу выразило несогласие с присвоенной объекту категорией и просило указать причины принятия такого решения, а также внести изменения в выданное свидетельство.

Управление письмом от 15.11.2019 №ИШ-21250 пояснило, что внесение изменений в свидетельство о постановке на государственный учет Объекта НВОС не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, при этом указало, что положениями пунктами 9 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ предусмотрена выдача свидетельства об актуализации учетных сведений по результатам рассмотрения заявки об актуализации сведений об объекте НВОС.

ООО «Магнит» 09.12.2019 подана заявка об актуализации сведений об объекте НВОС.

По результатам рассмотрения заявки объекту негативного воздействия №52-0154-002138-П выдано свидетельство об актуализации учетных сведений об Объекте НВОС №DOJHNUAL от 17.12.2019 и присвоена I категория.

В связи с несогласием с присвоенной категорией, ООО «Магнит» письмом от 27.12.2019 № 27-12/19-21 просило предоставить информацию с расшифровкой и указанием критериев отнесения комплекса временных сооружений мусоросортировочной линии по ул.3-я Казахстанская, эксплуатируемого ООО «Магнит» к объекту I категории, в ответ на которое Управление письмом от 28.01.2020 № ИШ-12-07/820 даны разъяснения о присвоении объекту I категории.

В заявке ООО «Магнит» представлена информация о том, что организация оказывает услуги по обработке и утилизации отходов проектной мощностью 20 т/час.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 Критериев объект НВОС, объект, на котором осуществляется деятельность по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления с применением оборудования и (или) установок по обезвреживанию отходов производства и потребления IV и V классов опасности (с проектной мощностью 3 тонны в час и более) относится к I категории.

28.02.2020 и 20.03.2020 ООО «Магнит» обратилось в Управление с заявлением №2012437 о предоставлении сведений и документов для актуализации сведений об объекте НВОС, содержащихся в федеральном государственном реестре, по итогам рассмотрения которых с 24.03.2020 объекту НВОС № 52-0154-002138-П присвоена III категория, и выдано свидетельство об актуализации учетных сведений об Объекте НВОС № EDUDWY01 от 24.03.2020.

С учетом того, что в период с 01.01.2020 по 19.03.2020 объект НВОС № 52-0154-002138-П стоял на учете как объект НВОС I категории, на ООО «Магнит» в соответствии с положениями статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» была возложена обязанность по получению разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В силу изложенного, суд приходит к выводу, что поскольку в период с 01.01.2020 по 19.03.2020 у ООО «Магнит» требуемый в силу изложенных норм действующего законодательства разрешительный документ отсутствовал, расчет платы за указанный

период правомерно произведен Управлением с применением повышающего коэффициента 25 (в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881), на основании данных по источникам выбросов и по веществам, указанных в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 год, представленной ООО «Магнит».

Так, согласно расчету Управления, с учетом применения повышающего коэффициента, сумма задолженности по плате за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками составила 12 404, 89 руб.

При этом, поскольку в представленной декларации о плате за НВОС за 2020 год ООО «Магнит» самостоятельно исчислена сумма платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками в размере 2 007,16 руб. (внесена 25.02.2021 по платежному поручению №4728), соответственно задолженность ООО «Магнит» по плате за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками обоснованно рассчитана Управлением в размере 10 397,73 руб.

При этом, суд считает необходимым указать, что действия/акты Управления по выдаче означенных выше свидетельств о присвоении рассматриваемому объекту той или иной категории Обществом в установленном законом порядке не оспаривались.

Вместе с тем, правомерность присвоения Управлением той или иной категории объекту НВОС не является предметом рассмотрения по настоящему делу, в связи с чем, многочисленные возражения ООО «Магнит» в данной части судом отклонены, как не имеющие отношения к предмету рассматриваемого спора.

Судом также отклонены доводы общества о наличии оснований для снижения суммы платы за НВОС в соответствии с пунктом 11 статьи 16.3 Закона об охране окружающей среды, в силу следующего.

Пунктом 11 статьи 16.3 Закона об охране окружающей среды предусмотрено, что из суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы за негативное воздействие на окружающую среду отдельно в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, класса опасности отходов производства и потребления.

При этом, затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду в целях настоящей статьи признаются документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату, в отчетном периоде на финансирование мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 настоящего Федерального закона и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности.

Постановление Правительства № 225 и № 881 содержат аналогичные положения относительно понятия затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

В силу изложенного, затраты на проведение данных мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Закона об охране окружающей среды и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности, должны быть понесены лицом, обязанным вносить плату, в отчетном периоде, за который исчислена плата за НВОС.

В рассматриваемом случае, отчетный период, за который Управлением исчислена плата за НВОС – 2020 год.

Из представленных ООО «Магнит» суду договоров на выполнение проектных работ, следует, что они заключены 01.11.2021 с ООО «Научно-технический центр градостроительной экологии» на выполнение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации на объект «ликвидация накопленного вреда окружающей среде на территории закрытой свалки ТКО в Кировском/Ленинском АО г.Омска.

Вместе с тем, доказательств того, что в период эксплуатации рассматриваемых

полигонов ООО «Магнит» в 2020 году, с учетом установленного факта размещения отходов в период с 01.04.2019 по 30.12.2020, проводились мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 17 Закона об охране окружающей среды и включенные в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности именно в 2020 году, в материалы дела не представлено.

Таким образом, достаточных доказательств несения расходов на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, ответчиком в нарушение статьи 65 АПК РФ не представлено, в связи с чем, суд не усмотрел оснований для снижения начисленных Управлением сумм платы за НВОС.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 24.01.2011 № 35 установлено, что территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на соответствующей территории наделён бюджетными полномочиями администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, с требованием о взыскании с общества платы за негативное воздействие на окружающую среду обратилось уполномоченное лицо.

С учётом установленного, суд удовлетворяет требование истца о взыскании с ООО «Магнит» вреда, причинённого водному объекту, в заявленном общем размере 72 222 313 руб. 22 руб.

Учитывая, что истец освобожден от уплаты государственной пошлины в соответствии с положениями подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового Кодекса Российской Федерации, государственная пошлина подлежит взысканию с ответчика в доход федерального бюджета в порядке части 1 статьи 110, части 1 статьи 112 АПК РФ, подпункта 1 пункта 1 статьи 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176 АПК РФ,

решил:

требование Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования удовлетворить.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Магнит» в пользу Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования 72 222 313 руб. 22 руб., в том числе:

задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере: 10 397,73 руб. за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами за 2020 (КБК 04811201010016000120), 26 161 120,39 руб. за размещение отходов производства и потребления за 2020 (КБК 04811201041016000120), 22 040 970,10 руб. за размещение ТКО (КБК 04811201042016000120),

пени за несвоевременное и неполное внесение платы в размере: 5 179,20 руб. за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами в 2020 (КБК 04811201010012100120), 13 028 237,76 руб. за размещение отходов производства и потребления в 2020 (КБК 0481120104101100120), 10 976 408,04 руб. за размещение ТКО в 2020 (КБК 04811201042012100120).

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Магнит» в доход федерального бюджета 200 000 рублей государственной пошлины.

Решение вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба, а в случае подачи апелляционной жалобы со дня принятия постановления арбитражным судом апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано через Арбитражный суд Омской области в порядке апелляционного производства в Восьмой арбитражный апелляционный суд (644024, Омская область, город Омск, улица 10 лет Октября, дом 42) в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объёме), а также в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (625010, Тюменская область, город Тюмень, улица Ленина, дом 74, корпус 1) в течение двух месяцев со дня принятия (изготовления в полном объёме) постановления судом апелляционной инстанции.

Настоящий судебный акт выполнен в форме электронного документа и подписан усиленной квалифицированной электронной подписью судьи, направляется лицам, участвующим в деле, согласно статье 177 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

По ходатайству лиц, участвующих в деле, копия настоящего решения на бумажном носителе может быть направлена в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства в арбитражный суд заказным письмом с уведомлением о вручении или вручена под расписку.

Информация о движении дела может быть получена путём использования сервиса «Картотека арбитражных дел» <http://kad.arbitr.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Судья

Н.Н. Осокина

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России

Дата 07.03.2024 7:14:38

Кому выдана Осокина Наталья Николаевна