

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел.

Факс

E-mail: stroy_gkh@duma.gov.ru

25 октября 2024 г.

№ МЗ.23-7/824

Совет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

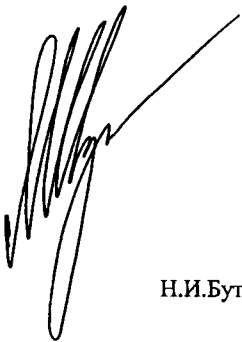
На основании статьи 94 Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение проект Постановления Государственной Думы «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснулина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грубчака о состоянии коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг» и просим включить указанный проект Постановления в проект порядка работы Государственной Думы на 30 октября 2024 года.

Материалы по проекту постановления размещены в СОЗД

Приложение: на л. в 1 экз.

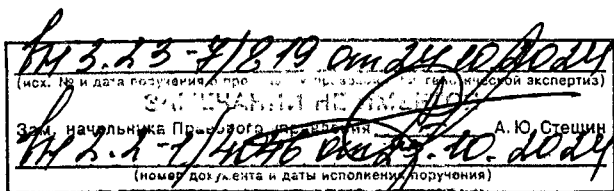
Председатель Комитета


С.А.Пахомов


Н.И.Бутусова 692-4712



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.10.2024 17:56
№ 51904-8. 1.2



Вносится Комитетом
Государственной Думы
по строительству и
жилищно-коммунальному
хозяйству

Проект № 451904-8

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**Об информации
Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и
жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра
энергетики Российской Федерации Е.П.Грубчака о состоянии
коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых
жилищно-коммунальных услуг**

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа»
23 октября 2024 года информацию Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра
строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской
Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности
Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грубчака о состоянии
коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых

жилищно-коммунальных услуг, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Гребчака по вопросам состояния коммунальной инфраструктуры и повышения качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг.

2. Принять к сведению выступления аудитора Счетной палаты Российской Федерации Н.А.Труновой, председателя Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству С.А.Пахомова, председателя Комитета Государственной Думы по энергетике Н.Г.Шульгинова, председателя Комитета Государственной Думы по контролю О.В.Морозова.

3. Отметить:

высокую степень износа коммунальной инфраструктуры практически во всех субъектах Российской Федерации;

отсутствие комплексной государственной программы модернизации коммунальной инфраструктуры;

необходимость консолидации полномочий по вопросам территориального планирования у единого федерального органа исполнительной власти, отвечающего за выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства;

неэффективность методов тарифного регулирования для своевременного обновления коммунальной инфраструктуры;

низкий объем инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

недостаточно активный переход муниципальных образований в ценовые зоны теплоснабжения, целевые показатели которого определены в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года;

недостаточные темпы замены лифтового оборудования в многоквартирных домах, находящегося в эксплуатации двадцать пять и более лет.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать и утвердить комплексную государственную программу модернизации коммунальной инфраструктуры, предусматривающую в том числе мероприятия по модернизации

и развитию объектов теплоснабжения, принадлежащих субъектам электроэнергетики;

2) рассмотреть целесообразность определения единых федеральных органов исполнительной власти, в целом осуществляющих следующие функции:

выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, включая вопросы территориального планирования;

реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере теплоснабжения;

3) внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий включение в законодательство о стратегическом планировании понятия «мастер-план», определив правовой статус мастер-плана, его состав и содержание, порядок его подготовки, утверждения и реализации, а также порядок определения стоимости подготовки мастер-плана;

4) обеспечить внесение в Государственную Думу законопроектов, направленных:

на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях формирования

эффективных правовых механизмов, способствующих повышению качества предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг;

на повышение ответственности за ненадлежащее обеспечение подготовки к отопительному периоду и отсутствие утвержденных (актуализированных) схем водоотведения, водо- и теплоснабжения муниципальных образований;

5) оценить причины низких темпов внедрения модели «альтернативной котельной» в субъектах Российской Федерации и проинформировать Государственную Думу о результатах такой оценки;

б) проработать вопрос внесения изменений в законодательство о теплоснабжении, касающихся:

целесообразности корректировки критериев отнесения муниципальных образований к ценовым зонам теплоснабжения, в том числе разработки дополнительных критериев, которые будут способствовать активному переходу муниципальных образований в ценовые зоны теплоснабжения;

определения порядка взаимодействия единых теплоснабжающих организаций, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, собственников объектов теплоснабжения, не соответствующих критериям отнесения к теплосетевым организациям;

7) проработать вопрос исключения из сферы действия Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» вопросов, урегулированных нормативными правовыми актами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, вопрос обеспечения безопасности, надежности и качества теплоснабжения потребителей тепловой энергии и подготовить предложения о дополнительных мерах контроля за реализацией мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, осуществлением инвестиционных расходов ресурсоснабжающими организациями;

8) рассмотреть возможность включения в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации нового показателя, характеризующего эффективность модернизации коммунальной инфраструктуры;

9) совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации провести анализ установленных нормативов потребления коммунальных услуг и подготовить предложения о необходимости их пересмотра исходя из принципа их соответствия фактическому потреблению по разным категориям многоквартирных домов (в том числе с учетом природно-климатических и иных условий, влияющих на объем

потребления услуг, данных о фактическом потреблении коммунальных услуг в многоквартирных домах, оборудованных общедомовыми приборами учета);

10) проанализировать эффективность имеющихся инструментов привлечения инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры и проработать дополнительные меры по их привлечению, в том числе путем установления долгосрочных тарифов на коммунальные ресурсы, а также при необходимости подготовить изменения в законодательство, в том числе в части усиления контроля за осуществлением инвестиционных расходов;

11) рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях, предусматривающих возможность формирования и ведения реестра недобросовестных концессионеров в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также возможность формирования единого реестра заключенных концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

12) проработать и представить в Государственную Думу предложения о законодательном регулировании процедуры «технологического управления» объектами коммунальной инфраструктуры при возникновении чрезвычайных ситуаций и механизма

«подхвата» аварийных объектов теплоснабжения едиными теплоснабжающими организациями по модели системообразующих территориальных сетевых организаций в электроэнергетике;

13) обеспечить разработку, реализацию и финансирование программ повышения надежности объектов электросетевого комплекса в субъектах Российской Федерации, а также рассмотреть вопрос о необходимости разработки программ повышения надежности объектов теплоснабжения в субъектах Российской Федерации с высокими показателями физического износа источников тепловой энергии и тепловых сетей;

14) представить в Государственную Думу предложения о наделении региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами полномочиями по созданию и содержанию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов, а также предложения о пересмотре видов отходов, которые относятся к твердым коммунальным отходам и вывоз которых относится к полномочиям регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

15) рассмотреть возможность предоставления исполнительным органам субъектов Российской Федерации права принимать решение об изменении предельного уровня оплаты коммунальных услуг по

водоснабжению и водоотведению для населения в случае строительства (реконструкции) объектов коммунальной инфраструктуры, определив при этом порядок принятия и согласования такого решения;

16) обеспечить проведение инвентаризации коммунальной инфраструктуры с обязательным аккумулярованием сведений:

о степени износа коммунальной инфраструктуры;

о протяженности сетей коммунальной инфраструктуры с износом до 50 процентов и более 50 процентов;

о правообладателях систем и сетей коммунальной инфраструктуры (по каждому из видов коммунальной инфраструктуры);

о фактах соответствия (несоответствия) фактического местоположения объектов и сетей коммунальной инфраструктуры данным, содержащимся в схемах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

17) рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации положений, устанавливающих обязанность монтажа, замены, технического обслуживания и ремонта лифтового оборудования и устройств безопасности лифтов в многоквартирных домах исключительно профессиональными организациями;

18) обеспечить реализацию плана рекомендаций, направленных на решение ключевых проблемных вопросов в сфере

жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В.Гордеевым 3 октября 2024 года;

19) проработать вопрос и представить предложения об обязательности применения правил проектирования тепловых сетей и котельных установок с 1 декабря 2024 года;

20) проработать вопрос приоритетного обеспечения теплоснабжения от источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях, в которых расположены тепловые электрические станции;

21) обеспечить принятие без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов:

предусматривающих проведение в период 2028 – 2030 годов дополнительного отбора проектов модернизации тепловых электрических станций с применением газотурбинных установок отечественного производства, позволяющего в том числе обеспечить приоритетный отбор проектов модернизации источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии;

необходимых для реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (в редакции Федерального закона от 8 августа 2024 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

22) рассмотреть вопрос о целесообразности закрепления в составе платы за технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры в данной сфере, в виде доли от средней стоимости строительства таких сетей, сложившейся в субъекте Российской Федерации;

23) разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») по подготовке нормативных правовых актов, направленных на решение ключевых проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышение качества жилищно-коммунальных услуг;

24) доработать комплексную государственную программу Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в части формирования мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности отраслей экономики, стимулирование когенерации, перевод котельных на экономичные виды топлива, снижение потерь электрической и тепловой энергии, воды, применение

экологичных и высокоэнергоэффективных строительных материалов в сферах строительства и жилищно-коммунального хозяйства, стимулирование собственников помещений в многоквартирных домах к проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирных домов, популяризацию энергосбережения и определения источников их финансирования;

25) представить предложения о повышении ответственности за бездоговорное потребление коммунальных ресурсов (услуг) и совершенствовании порядка компенсации расходов ресурсоснабжающих организаций в связи с самовольным подключением к сетям инженерно-технического обеспечения и безучетным потреблением коммунальных ресурсов;

26) проанализировать региональные полномочия и полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях обеспечения согласованности принимаемых решений и распределения ответственности за обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг, а также увеличения инвестиционного потенциала отрасли;

27) представить предложения о совершенствовании управления многоквартирными домами, в том числе в части установления единых стандартов управления многоквартирными домами и

дифференцированного минимального размера платы за содержание жилого помещения, уточнения лицензионных требований к деятельности по управлению многоквартирными домами и усиления государственного регулирования в данной сфере;

28) представить предложения о совершенствовании регулирования проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе в части приоритетного проведения работ, способствующих продлению срока эксплуатации основных конструктивных элементов, установления дифференцированного размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

5. Рекомендовать высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации:

1) при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации с высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассмотреть возможность приоритетного направления средств на мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры;

2) принять меры, направленные:

на усиление контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения, водо- и теплоснабжения, в том числе за достигением

плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов водоотведения, водо- и теплоснабжения в результате реализации таких программ;

на недопущение роста задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства и ее ликвидацию;

на повышение эффективности мер социальной поддержки граждан в части оплаты жилого помещения и коммунальных услуг с учетом критериев адресности и нуждаемости;

3) обеспечить проведение на постоянной основе мониторинга разработки, утверждения (актуализации) схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения менее чем 500 тысяч человек (за исключением отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения), схем водоснабжения и водоотведения;

4) проработать вопрос установления дифференцированного размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме исходя из типов многоквартирных домов и их технической оснащенности.

6. Правительству Российской Федерации до 1 февраля 2025 года направить в Государственную Думу информацию о результатах реализации рекомендаций и предложений, предусмотренных пунктом 4 настоящего Постановления.

7. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитету Государственной Думы по энергетике и Комитету Государственной Думы по контролю в период весенней сессии Государственной Думы 2025 года рассмотреть на совместном заседании предварительные итоги реализации рекомендаций и предложений, содержащихся в настоящем Постановлении.

8. Комитету Государственной Думы по контролю инициировать проведение в субъектах Российской Федерации мониторинга хода исполнения концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, разработать совместно со Счетной палатой Российской Федерации и направить депутатам Государственной Думы опросный лист для проведения мониторинга, в том числе по каждому муниципальному образованию соответствующего субъекта Российской Федерации.

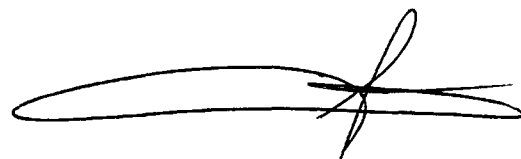
9. Депутатам Государственной Думы обеспечить мониторинг хода исполнения концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в своих избирательных округах и направить информацию для обобщения в Комитет Государственной Думы по контролю.

10. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные и высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

11. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Р Е Ш Е Н И Е

25 10 2024 г.

№ 135(1)

Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака о состоянии коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг

Рассмотрев указанный вопрос, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству **р е ш и л**:

1. Одобрить проект постановления Государственной Думы «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака о состоянии коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг».

2. Внести в Государственную Думу указанный проект постановления Государственной Думы в порядке, предусмотренном статьей 94 Регламента Государственной Думы.

3. Рекомендовать Государственной Думе принять проект постановления «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака о состоянии коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг».

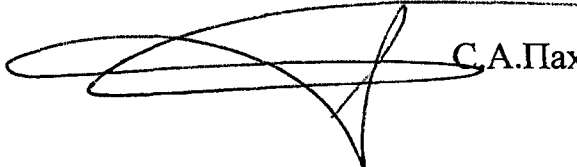
Федерации Е.П.Гребчака о состоянии коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг».

3. Предложить Совету Государственной Думы включить указанный проект постановления в проект порядка работы Государственной Думы на **30 октября 2024** года.

4. Предложить Совету Государственной Думы определить докладчиком по указанному проекту председателя Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Сергея Александровича Пахомова.

5. Направить настоящее Решение, текст проекта постановления и материалы к нему в Совет Государственной Думы.

Председатель Комитета



С.А.Пахомов

РЕШЕНИЕ
Совета Государственной Думы

О проекте постановления Государственной Думы «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака о состоянии коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг»

Принято решение:

1. Включить указанный проект постановления в проект порядка работы Государственной Думы на *30* октября 2024 года.

3. Определить докладчиком по указанному проекту постановления председателя Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Сергея Александровича Пахомова.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

