УИД: 77RS0023-02-2024-018893-09 № 2а-2135/2024

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

|  |  |
| --- | --- |
| адрес | 11 декабря 2024 года |

Савеловский районный суд адрес в составе председательствующего судьи Мещеряковой Н.В., при секретаре судебного заседания Филипенко М.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-2135/2024 по административному исковому заявлению заместителя Савеловского межрайонного прокурора адрес фио в интересах неопределенного круга лиц, заинтересованные лица Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, о признании информации, размещенной в сети Интернет, запрещенной к распространению в Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

административный истец заместитель Савеловского межрайонного прокурора адрес обратился в суд с административным иском в интересах неопределенного круга лиц о признании информации, размещенной в сети Интернет, запрещенной к распространению в Российской Федерации.

В обоснование заявленных требований, истец указал, что Савеловской межрайонной прокуратурой адрес в связи с поступившим обращением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии осуществлен мониторинг информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет), по результатам которого установлено, что в открытом доступе находятся Интернет страницы: <https://roskodastr.net/>, <https://gosreestr.com/>, <https://roscadaster.com/>, <https://rosreestr.website/>, <https://egrp365.ru/>, <https://egrpinfo.org/>, <https://xn----jtbarpfpbcjfgg.xn--p1ai/kadmap/>, <https://pkk365.net/>, <https://ru.kartagos.com/>, <https://rosreestr.center/>, <https://publichnayakadasrovayakarta.ru/>. На указанных страницах размещается информация, адресованная неограниченному кругу лиц, об оказании за плату услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН. Вход на сайт является свободным, регистрация пользователей для доступа к ресурсам страниц сайтов не требуется, ознакомиться с содержанием страниц сайта и воспользоваться информацией имеет возможность любой интернет-пользователь. Таким образом, деятельность по оказанию государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, сторонними лицами является незаконной, а такая информация, распространяемая интернет-ресурсами, влечет ряд негативных последствий. Кроме того, информацию о том, кто запрашивал сведения о конкретном объекте недвижимости (в случае ее запроса посредством спорных сайтов) не могут также увидеть не только собственники этих объектов, но и правоохранительные органы, органы государственной безопасности, а также суды в целях исполнения возложенных на них полномочий). В ходе проверки установить владельцев «Интернет» сайтов не представляется возможным.

Представитель административного истца старший помощник Савеловского межрайонного прокурора адрес фио в судебное заседание явилась, исковые требования поддержала, просила иск удовлетворить.

Представитель заинтересованного лица Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по доверенности фио в судебное заседание явился, полагал административный иск подлежащим удовлетворению по доводам, изложенным в письменных объяснениях, приобщенных к материалам дела.

Представитель заинтересованного лица Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещался надлежащим образом, о причинах неявки не уведомил, ходатайств не поступало.

Дело рассмотрено судом в отсутствие надлежаще извещенного не явившегося представителя заинтересованного лица по правилам ч. 2 ст. 150 КАС РФ.

Выслушав представителей административного истца, заинтересованного лица, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований.

Согласно ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с пунктами 4, 13, 14 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" информационно-телекоммуникационная сеть - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники. сайт в сети "Интернет" - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети "Интернет"; страница сайта в сети "Интернет" (далее также - интернет-страница) - часть сайта в сети "Интернет", доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в сети "Интернет".

Согласно частям 1, 6 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Из частей 1, 5 статьи 15 указанного Федерального закона следует, что на адрес использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Пунктом 4 статьи 29 и пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Данное право может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как установлено в судебном заседании и следует из письменных материалов дела, Савеловской межрайонной прокуратурой адрес в связи с поступившим обращением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии осуществлен мониторинг информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет), по результатам которого установлено, что в открытом доступе находятся Интернет страницы: <https://roskodastr.net/>, <https://gosreestr.com/>, <https://roscadaster.com/>, <https://rosreestr.website/>, <https://egrp365.ru/>, <https://egrpinfo.org/>, <https://xn----jtbarpfpbcjfgg.xn--p1ai/kadmap/>, <https://pkk365.net/>, <https://ru.kartagos.com/>, <https://rosreestr.center/>, <https://publichnayakadasrovayakarta.ru/>.

На указанных страницах размещается информация, адресованная неограниченному кругу лиц, об оказании за плату услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Вход на сайт является свободным, регистрация пользователей для доступа к ресурсам страниц сайтов не требуется, ознакомиться с содержанием страниц сайта и воспользоваться информацией имеет возможность любой интернет-пользователь.

В ходе проверки установить владельцев «Интернет» сайтов не представляется возможным.

Согласно п. 3 Правил принятия уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространение которых в Российской Федерации запрещено, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1101), формирование и ведение единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В соответствии с пп. «б» п. 5 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1101, основанием для включения в единый реестр сведений является вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, запрещенной.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, регламентируется Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ), а также принятыми в его развитие подзаконными актами.

Так, согласно ст. 62 Федерального закона № 219-ФЗ сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются публично-правовой компанией «Роскадастр» по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН, или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Сведения, содержащиеся в ЕГРН и предоставленные на основании запроса о предоставлении сведений, независимо от способа их предоставления являются актуальными (действительными) на момент выдачи органом регистрации прав или многофункциональным центром сведений, содержащихся в ЕГРН. На основании одного запроса о предоставлении сведений предоставляется один документ, в виде которого предоставляются сведения, содержащиеся в ЕГРН.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=50A540D52F8C333B29FA6B7E3D97813BEA5C67DC18AE7E2403AAAA99475AF907A140EE7667B91B5C7A5188980175072BD58E983ABC8C6878kD21H) предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН (включая формы запросов о предоставлении сведений, порядок и способы направления запросов о предоставлении сведений, формы предоставления сведений, их состав и порядок заполнения таких запросов), и [порядок](consultantplus://offline/ref=50A540D52F8C333B29FA6B7E3D97813BEA5C67DC18AE7E2403AAAA99475AF907A140EE7667B9135B795188980175072BD58E983ABC8C6878kD21H) уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, устанавливаются органом нормативно-правового регулирования.

Сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются в форме электронного документа или в форме документа на бумажном носителе в виде копии документа, на основании которого сведения внесены в ЕГРН, выписки из ЕГРН

Формы выписок из ЕГРН, состав содержащихся в них сведений   
и порядок их заполнения, а также требования к формату документов, содержащих сведения ЕГРН и предоставляемых в форме электронных документов, устанавливаются органом нормативно-правового регулирования или ином виде, установленном органом нормативно-правового регулирования.

В соответствии с ч. 2 раздела II Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденного приказом Росреестра от 08.04.2021 № П/0149 «Об установлении Порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся   
в Едином государственном реестре недвижимости», сведения, содержащиеся в ЕГРН, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=04D88ED6FA2AEF56FABBDCD9DFD381FAEB50800C63DF4AE01C8CA6B505266B3C13A7F0401D4F16914329FED2EF38A8N) № 218-ФЗ предоставляются публично-правовой компанией «Роскадастр», в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официальный сайт публично-правовой компании «Роскадастр» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием единой системы идентификации и аутентификации, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН.

В соответствии с ч. 24 Федерального закона № 218-ФЗ полученные организациями или гражданами сведения, содержащиеся в ЕГРН, не могут быть предоставлены ими третьим лицам за плату.

Согласно ч. 25 ст. 62 Федерального закона № 218-ФЗ не допускается создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и программ для электронных вычислительных машин, в том числе мобильных приложений, посредством которых предоставляется доступ к информационным ресурсам и обеспечивается возможность предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, а также использование таких сайтов, программ и приложений создавшими их гражданами, организациями или иными лицами в целях предоставления, в том числе организации и (или) обеспечения предоставления, таких сведений заинтересованным лицам.

Частью 27.1 статьи 62 Федерального закона № 218-ФЗ установлено,   
что запрет на создание и использование сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и программ для электронных вычислительных машин, в том числе мобильных приложений, посредством которых предоставляется доступ к информационным ресурсам и обеспечивается возможность предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, установленный положениями [части 25](consultantplus://offline/ref=32410ECB6280484D58CAD36042709553D57F453874A80AD7B449867720E43D48C82C9756CF178C0CB8EB8DD1E82BD2E5DD11723C68Z3K6J) настоящей статьи, не распространяется на официальный сайт, официальный сайт публично-правовой компании «Роскадастр», единый портал, региональные порталы государственных и муниципальных услуг, единую систему межведомственного электронного взаимодействия и подключаемые к ней региональные системы межведомственного электронного взаимодействия, а также автоматизированные информационные системы многофункциональных центров.

Таким образом, деятельность по оказанию государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, сторонними лицами является незаконной, а такая информация, распространяемая интернет-ресурсами, влечет ряд негативных последствий, к которым, в частности относятся:

- нарушение законодательно установленных правил и порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН;

- негативные последствия при реализации правоохранительными органами полномочий по защите соответствующих лиц, до принятия решения относительно применения в отношении них мер безопасности (Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», Федеральный закон от 20.04.1995   
№ 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»);

- создание предпосылок к мошеннической деятельности в сфере оборота недвижимости и затрудняет оперативно-розыскную деятельность, осуществляемую правоохранительными органами;

- нарушение баланса публичных и частных интересов;

- введение в заблуждение неопределенного круга лиц относительно возможности и допустимости дистанционной продажи выписок;

- невозможность реализации Росреестром ч. 17 ст. 62 Федерального закона № 218-ФЗ, согласно которой орган регистрации прав обязан по запросу правообладателя предоставлять ему информацию о лицах, получивших сведения об объекте недвижимого имущества, права на который у него зарегистрированы (все лица, запрашивающие информацию по любому объекту недвижимости, «уводятся» из правового поля правоотношений, складывающихся при запросе информации об объектах недвижимости, и информацию о них не могут увидеть собственники объектов недвижимости, чьи объекты запрашиваются,   
что не может быть признано законным и допустимым, влечет нарушение гарантированных законом прав собственников недвижимости знать, кто получил информацию о его объекте недвижимости.

Кроме того, информацию о том, кто запрашивал сведения о конкретном объекте недвижимости (в случае ее запроса посредством спорных сайтов) не могут также увидеть не только собственники этих объектов, но и правоохранительные органы, органы государственной безопасности, а также суды в целях исполнения возложенных на них полномочий).

Из нормативного единства приведенных правовых норм и выводов судебной практики следует:

- предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, отнесенной к исключительной компетенции Росреестра и его подведомственных учреждений;

- полученные сведения запрещено передавать третьим лицам за плату;

- официальными источниками получения сведений, содержащихся в ЕГРН, являются официальные сайты Росреестра, публично-правовой компании «Роскадастр», ЕПГУ, единая система межведомственного электронного взаимодействия и подключаемые к ней региональные системы межведомственного электронного взаимодействия, а также автоматизированные информационные системы МФЦ;

- запрещено создание и использование сайтов, обеспечивающих доступ   
к информационным ресурсам и обеспечивающих предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН в виде выписок из ЕГРН;

- размещение информации о предоставлении сведений, содержащихся   
в ЕГРН, сторонними лицами запрещена к распространению на адрес.

В соответствии с ч. 1, п. 2 ч. 5 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в целях ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

Основанием для включения в реестр сведений, указанных в части 2 настоящей статьи, является: решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети "Интернет", информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Таким образом, законодательством предусмотрена возможность ограничения распространения информации через сеть «Интернет» в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, в том числе путем признания ее судом запрещенной к распространению на адрес и включения на основании судебного постановления интернет-сайта в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов. Незаконное распространение в сети «Интернет» информации, за распространение которой предусмотрена административная и уголовная ответственность, не допускается.

Полномочия по созданию, формированию и ведению Единого реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов отнесены к компетенции Роскомнадзора в соответствии с п.5.1.7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Указанные Интернет страницы: <https://roskodastr.net/>, <https://gosreestr.com/>, <https://roscadaster.com/>, <https://rosreestr.website/>, <https://egrp365.ru/>, <https://egrpinfo.org/>, <https://xn----jtbarpfpbcjfgg.xn--p1ai/kadmap/>, <https://pkk365.net/>, <https://ru.kartagos.com/>, <https://rosreestr.center/>, <https://publichnayakadasrovayakarta.ru/> находятся в открытом доступе неограниченному кругу лиц. Нахождение указанных информационных материалов в сети «Интернет» в свободном доступе может способствовать совершению противоправных действий.

Поскольку размещенная информация противоречит целям и задачам действующего законодательства, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, суд находит требования прокурора в интересах неопределенного круга лиц о признании указанной информации запрещенной к распространению в Российской Федерации, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Так как, указанная информация запрещена к распространению в Российской Федерации, то сведения об этом сайте подлежат включению Управлением Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В силу части 4 статьи 265.5 КАС РФ решение суда об удовлетворении административного искового заявления о признании информации запрещенной подлежит немедленному исполнению.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. ст. 175 - 180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административный иск заместителя Савеловского межрайонного прокурора адрес в интересах неопределенного круга лиц о признании информации, размещенной в сети Интернет, запрещенной к распространению в Российской Федерации, удовлетворить.

Признать информацию, распространяемую посредством сети "Интернет" на Интернет страницах: <https://roskodastr.net/>, <https://gosreestr.com/>, <https://roscadaster.com/>, <https://rosreestr.website/>, <https://egrp365.ru/>, <https://egrpinfo.org/>, <https://xn----jtbarpfpbcjfgg.xn--p1ai/kadmap/>, <https://pkk365.net/>, <https://ru.kartagos.com/>, <https://rosreestr.center/>, <https://publichnayakadasrovayakarta.ru/>, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Настоящее решение является основанием для включения Интернет страниц: <https://roskodastr.net/>, <https://gosreestr.com/>, <https://roscadaster.com/>, <https://rosreestr.website/>, <https://egrp365.ru/>, <https://egrpinfo.org/>, <https://xn----jtbarpfpbcjfgg.xn--p1ai/kadmap/>, <https://pkk365.net/>, <https://ru.kartagos.com/>, <https://rosreestr.center/>, <https://publichnayakadasrovayakarta.ru/> Управлением Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Решение подлежит немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Московский городской суд через Савеловский районный суд адрес в течение одного месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

|  |  |
| --- | --- |
| Судья | Н.В. Мещерякова |

Мотивированное решение изготовлено 11.12.2024.