



**МИНСТРОЙ
РОССИИ**

Правовые основы технического регулирования строительства и строительного контроля

Калинкин Владимир Николаевич

Директор Департамента
Градостроительной деятельности и архитектуры
Минстроя России

minstroyrf.gov.ru



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.12.2023 № 653-ФЗ

В конце 2023 года был принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 653-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты», которым предусматривается ряд знаковых для строительной отрасли изменений



**ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ
ПЕРЕЧЕНЬ**



Обязан

**ДОБРОВОЛЬНЫЙ
ПЕРЕЧЕНЬ**



Можешь


**КАК ИСПОЛНИТЬ
ТЕХ.РЕГЛАМЕНТ
ДО 01.09.2024**

Обязан, если ничего другого нет

**ИССЛЕДОВАНИЯ,
ОЦЕНКА РИСКА,
МОДЕЛИРОВАНИЕ,
РАСЧЁТЫ
И ИСПЫТАНИЯ**



Обязан, если отступаешь
от обязательных требований или их нет

СТУ



**ГОСТ И/ИЛИ СП
ЛЮБЫЕ**



**ИНОСТРАННЫЕ
СТАНДАРТЫ**



Можешь

Можешь


**КАК ИСПОЛНИТЬ
ТЕХ.РЕГЛАМЕНТ
ПОСЛЕ 01.09.2024**

Можешь

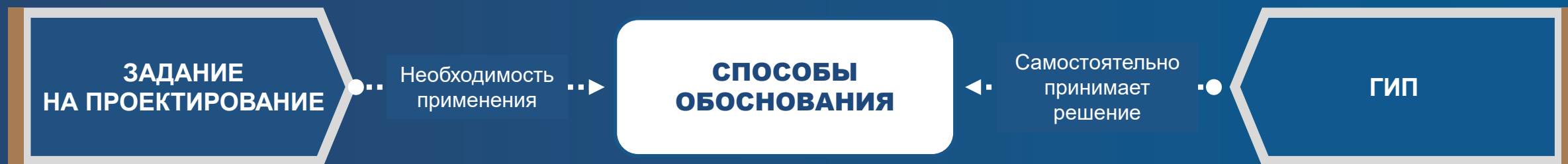
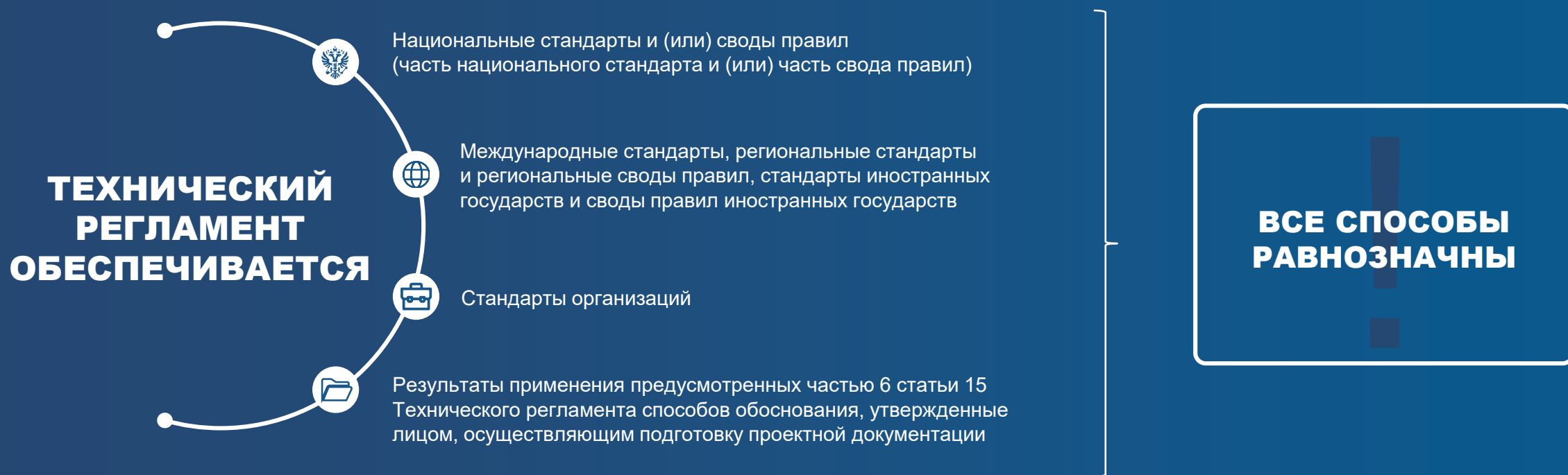
Можешь

**ИССЛЕДОВАНИЯ,
ОЦЕНКА РИСКА,
МОДЕЛИРОВАНИЕ,
РАСЧЁТЫ
И ИСПЫТАНИЯ**



СТО

Расширение способов обоснования закладываемых проектных решений, и уравнивание их статуса, без деления на «обязательные» и «добровольные» в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. **№ 653-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»



РАЗРАБОТКА СТО



ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ СТО

Решение принимает лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, либо оно устанавливается в задании на проектирование



РАЗРАБОТКА СТО

В соответствии с ГОСТ Р 1.4-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения»



ЭКСПЕРТИЗА В ТЕХНИЧЕСКОМ КОМИТЕТЕ

в соответствии с приказом Минпромторга России от 6 июля 2017 года № 2171 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы.. »



РЕГИСТРАЦИИ В ФОНДЕ СТАНДАРТОВ

в порядке, предусмотренном приказом Росстандарта от 30 апреля 2021 года № 651. Регистрация в фонде возможна только при наличии положительного экспертного заключения соответствующего технического комитета



ПРИМЕНЕНИЕ СТО С ДАТЫ РЕГИСТРАЦИИ В ФОНДЕ СТАНДАРТОВ



РАСШИРЕНИЕ СПОСОБОВ ОБОСНОВАНИЯ ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ

Было

- ✗ Расчеты и (или) испытания выполняются по апробированным или сертифицированным методикам
- ✗ Требования к результатам применения «расчетных» способов обоснования и порядку их подготовки отсутствуют

**МЕХАНИЗМ НЕ ПРИМЕНЯЛСЯ
НА ПРАКТИКЕ!**

Стало



- ✓ ГИПом самостоятельно или с привлечением научных организаций
- ✓ По установленным в СП и ГОСТах методикам, а в случае их отсутствия порядок выполнения определяется разработчиком самостоятельно



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ



БЫЛО

**Невозможность применять
передовые международные
стандарты и своды правил**



СТАЛО

Предусматривается **возможность
применения международных
стандартов**, региональных стандартов
и региональные своды правил, стандарты
иностраных государств и своды правил
иностраных государств



ЭФФЕКТ

**Уменьшение сроков строительства,
удешевление строительства**

**Возможность применять передовые
строительные технологии**

Иностранные документы по стандартизации применяются с момента их включения в Фонд стандартов.
Порядок и условия применения иностранных стандартов установлены приказом Росстандарта от 21 июня 2021 г. № 1061.



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ПРИМЕНЕНИЕ РЕЕСТРА ТРЕБОВАНИЙ (С 1 МАРТА 2026 ГОДА)



РЕЕСТР ТРЕБОВАНИЙ

не ограничивает проектировщика в выборе требований (норм), подлежащих соблюдению при подготовке проектной документации и результатов инженерных изысканий как включенных, так и не включенных в реестр требований, **за исключением требований** документов по стандартизации, **являющихся доказательной базой Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».**



НОВАЯ РЕДАКЦИЯ Ч. 5.2 СТ. 49 ГРК РФ ограничивает с 1 марта 2026 года возможность организаций, проводящих экспертизу проектной документации, **требовать соответствия** проектной документации **требованиям документов, не включенным в реестр требований.**

Если такие документы применяются проектировщиком, то результаты их применения в проектной документации оцениваются на требования, включенные в реестр требований.





МИНСТРОЙ
РОССИИ

Статистика внесенных изменений «2 СТУ=норма»



С 2021 по 2024 год в рамках механизма «2СТУ=норма»
и плановой актуализации с целью учета повторяющихся СТУ

В **42** внесены
изменения
свода правил



Всего за период с 2020 по 2024 год при разработке изменений,
связанных с внедрением повторяющихся СТУ

>570 было
рассмотрено
пунктов сводов правил



Примеры внесенных изменений



п. 4.15 СП 54.13330.2022

Дополнение возможностью пристройки к многоквартирному дому предприятия питания и досуга с числом мест более 50

Было:

Не допускается размещение следующих встроенных и встроенно-пристроенных помещений общественного назначения:

- предприятия питания и досуга с числом мест более 50

Стало:

Допускается размещать предприятия питания и досуга с числом мест более 50 в помещениях, пристроенных к многоквартирному жилому зданию (малоэтажной стилобатной части)



п. 7.2.9 СП 60.13330.2020

Дополнен требованиями в части резервирования вентиляционных установок

Было

Системы вентиляции в жилых помещениях многоквартирных жилых зданий с механическим побуждением следует предусматривать с резервными вентиляционными установками либо резервными вентиляторами, либо с резервными электродвигателями в вентиляторных секциях вентиляционных установок (за исключением систем вентиляции, обслуживающих отдельную квартиру). Резервное вентиляционное оборудование должно находиться в "горячем резерве".

Стало

Для многоквартирных жилых зданий системы вентиляции с механическим побуждением допускается предусматривать без резервных вентиляционных установок, резервных вентиляторов или резервных электродвигателей в вентиляторных секциях вентиляционных установок при выполнении следующих условий:

- обеспечение хранения резервных вентиляторов (или резервных электродвигателей для вентиляторов) в отдельных помещениях для хранения оборудования;
- в случае выхода резервных вентиляторов из строя обеспечение их замены в срок не более 3 ч эксплуатирующей организацией;
- обеспечение проветривания помещений квартир за счет открывающихся окон или фрамуг.



Примеры внесенных изменений



п. 10.9 СП 253.1325800.2016

Дополнение возможностью и условиями применения полимерных труб для систем ХВС и ГВС в зданиях высотой более 100 м

Было:

Допускается использование полимерных труб в зданиях высотой до 100 м, при этом на стояках необходимо предусматривать устройства для компенсации температурного расширения и соответствующие неподвижные крепления

Стало:

Допускается использование полимерных труб в зданиях при устройстве подвижных, неподвижных опор и компенсаторов температурного расширения труб в соответствии с расчетом. Стыковые соединения труб должны обеспечивать герметичность в течение всего срока эксплуатации систем ХВС и ГВС. Прокладка транзитных трубопроводов из полимерных труб в незадымляемых лестничных клетках не допускается



п. 5.16.5 СП 120.13330.2022

Дополнения требованиями в части устройства вытяжных систем противодымной вентиляции в пешеходных переходах при устройстве систем приточной противодымной вентиляции для зон безопасности МГН, располагаемых в переходах



МИНСТРОЙ
РОССИИ

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ



Важнейшая контрольная
функция в сфере строительства



Призван обеспечить
безопасность возводимого ОКС



**Обязательная оценка
соответствия зданий
и сооружений
в процессе строительства,
реконструкции
и капитального ремонта
объектов капитального
строительства
осуществляется в форме**

**СТРОИТЕЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ**



- 1 Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года
- 2 Градостроительный кодекс Российской Федерации (статья 53)
- 3 Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468
- 4 Приказ Минстроя России от 27.12.2024 № 960/пр «Об утверждении Свода правил СП 543.1325800.2024 «Строительный контроль при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»



МИНСТРОЙ
РОССИИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ СО СТРАТЕГИЕЙ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА С ПРОГНОЗОМ ДО 2035 ГОДА

Реализация положений Стратегии предполагает повышение роли строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства:

- 1** Введение аттестации лиц, проводящих строительный контроль, с одновременным исключением проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с программой проверок и корректировкой предмета государственного строительного надзора в части исключения проверки работ, строительных материалов и результатов работ на предмет соответствия требованиям проектной документации (при этом в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов сохраняется действующая модель осуществления государственного строительного надзора)
- 2** Создание системы специализированных учреждений для проведения строительного контроля при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства с привлечением средств бюджетов бюджетной системы различного уровня
- 3** Формирование эффективного механизма соразмерной ответственности организаций, оказывающих услуги строительного контроля по договору с застройщиками (техническими заказчиками)



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ПРОВЕДЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИИ



Постановление Правительства РФ от 15.12.2023 № 2171 «Об утверждении некоторых особенностей регулирования градостроительной деятельности ...»

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ



Проводится аттестованными специалистами



Вправе приостановить производство работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, если возникла угроза причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц



Информирует орган регионального государственного строительного надзора либо направляет в указанный орган обращение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в случае неустранения выявленных недостатков



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ПРОВЕДЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИИ

 Постановление Правительства РФ от 15.12.2023 № 2171 «Об утверждении некоторых особенностей регулирования градостроительной деятельности ...»

- 1** Строительный контроль по окончании строительства выдает документ, подтверждающего соответствие построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации (аналог ЗОСа)
- 2** Высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о наделении исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации или подведомственного ему государственного учреждения функциями по проведению строительного контроля



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ПРОВЕДЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИИ



Постановление Правительства РФ от 18.04.2023 № 616 «Об утверждении Правил аттестации физ. лиц на право проведения строительного контроля...»

Требования к претенденту:



Наличие высшего образования
по специальности
или направлению подготовки
в области строительства



Наличие общего трудового стажа
по специальности
или направлению подготовки
в области строительства
не менее чем 2 года



Наличие знаний в области законодательства
Российской Федерации о градостроительной
деятельности, законодательства Российской
Федерации о техническом регулировании
(в том числе требований к обеспечению
безопасной эксплуатации объектов
капитального строительства), законодательства
Российской Федерации о противодействии
коррупции



МИНСТРОЙ
РОССИИ

СВОД ПРАВИЛ 543.1325800.2024 «СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

В своде правил:



Включены основные положения по проведению строительного контроля



Определены основные задачи и функциональные обязанности лиц, осуществляющих строительный контроль



Приведены состав и содержание работ по строительному контролю



Приведен перечень контролируемых операций по видам работ при проведении строительного контроля



Приведен перечень исполнительной документации по видам работ



МИНСТРОЙ
РОССИИ

СВОД ПРАВИЛ 543.1325800.2024 «СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

↗ В СП даны определения выборочному и инструментальному контролю, а также подробно определен состав таких контрольных мероприятий, как:



Входной контроль проектной
и рабочей документации и
строительных материалов



Операционный контроль (соответствие
выполняемых производственных операций
документам по стандартизации
и организационно-технологической
документации, распространяющимся
на данные производственные операции)



Приемочный контроль



СП предусмотрена возможность осуществления
дистанционного мониторинга строительства при строительном
контроле с применением аэрофотосъемочных систем



Приложениями А и Б к СП предусмотрены: перечни
исполнительной документации по видам работ,
а также контролируемых операций по видам работ



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ПЛАНИРУЕМАЯ РАБОТА ПО ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОПТИМИЗАЦИИ

В настоящее время Минстроем России ведется работа:



Об исключении из всех СП и ГОСТов актов, подтверждающих выполнение работ, а также их формы



О внесении изменений в СП 543.1325800.2024 «Строительный контроль при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» в части формирования состава исполнительной документации применительно к инженерным системам



О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части исключения положений об актах освидетельствования из статьи 53 и дополнения соответствующими положениями статьи 52 (с указанием, о том, что освидетельствованию подлежат только работы и конструкции, оказывающие влияние на безопасность объекта капитального строительства)



О разработке формы замечаний застройщика (технического заказчика), проводящего строительный контроль



В настоящее время Минстроем России ведется работа:



О внесении изменений в приказ Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр в части исключения оптимизации количества подписантов актов освидетельствования



Проработка вопроса включения в приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» затрат на освидетельствование работ, не влияющих на безопасность объекта капитального строительства

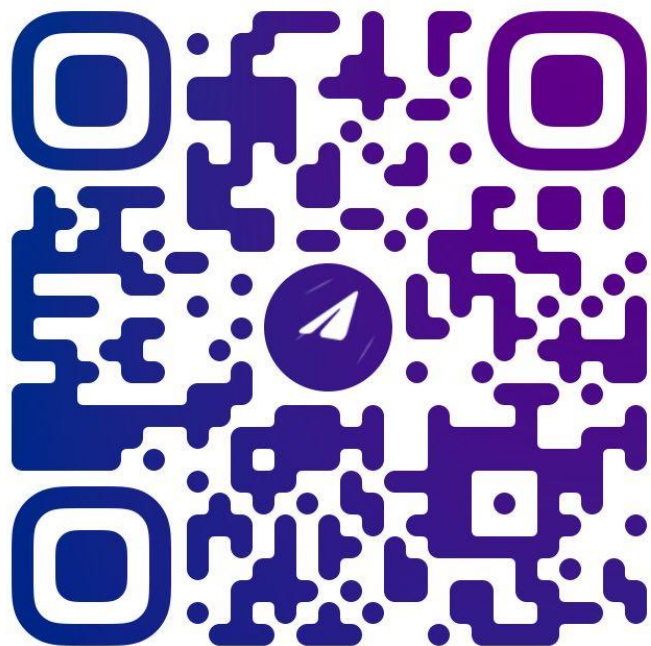


Проработка вопроса возможности изменения xml схем актов исполнительной документации участниками строительства, в части возможности их использования как рекомендованные образцы



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ



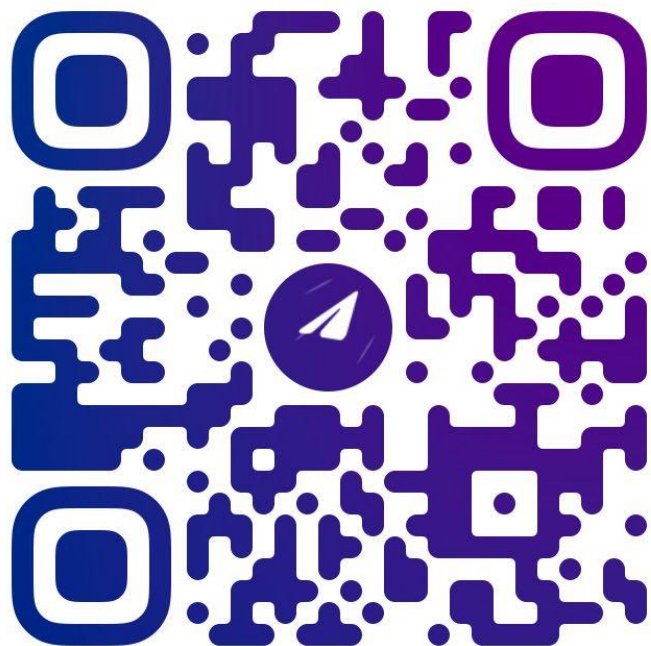
@KALINKIN24

- 1) **Статьи 6 и 15** Технического регламента (384-ФЗ, в новой редакции)
- 2) **Постановление Правительства РФ от 30.05.2024 г. № 708** (про требования к содержанию и порядку утверждения результатов обоснования требованиям безопасности)
- 3) **Постановление Правительства РФ от 31.08.2023 № 1417** «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра требований...»
- 4) **Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468** «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»
- 5) **СП 543.1325800.2024** «Строительный контроль при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (<https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/419099/>)



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ



@KALINKIN24

6) **Постановление Правительства РФ от 18.04.2023 № 616** «Об утверждении Правил аттестации физических лиц на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

7) **Постановление Правительства РФ от 15.12.2023 № 2171** «Об утверждении некоторых особенностей регулирования градостроительной деятельности при строительстве на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

8) **ГОСТ Р 1.4-2004** «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения»

9) **Приказ Минпромторга России от 06.07.2017 г. № 2171**
(про порядок экспертизы СТО)

10) **Приказ Росстандарта от 30.04.2021 г. № 651**
(про регистрацию СТО в Фонде)

11) **Приказ Росстандарта от 21.06. 2021 г. № 1061** (про порядок и условия применения иностранных стандартов)

12) **Приказ Минпромторга России от 27 мая 2016 г. № 1716**
(про регистрацию иностранных стандартов в Фонде)