

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Комплекс мер, направленных на создание действенных механизмов реализации жилищных прав лиц с инвалидностью»

(Москва, Государственная Дума ФС РФ, 25 ноября 2024 года)

Участники «круглого стола» - представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители общественных организаций инвалидов и эксперты отрасли – обсудили вопросы, связанные с реализацией жилищных прав лиц с инвалидностью и **отмечают следующее:**

1. Перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 ноября 2020 года № Пр-1904 предписано завершить к 1 января 2025 г. выполнение обязательств субъектами Российской Федерации по обеспечению жильем лиц с инвалидностью, вставших на учет до 1 января 2005 года.

По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации во многих регионах такие обязательства в установленный срок выполнены не будут. В качестве основной причины представителями регионов отмечается недостаток финансирования.

Минстроем России подтверждена информация о выделении бюджетных средств, который сопоставим лишь с четвертью необходимого объема финансирования для целей обеспечения жильем лиц с инвалидностью в Стране, вставших на учет до 1 января 2005 года.

2. По результатам мониторинга направленной субъектами Российской Федерации информации Комиссией выявлены следующие проблемы:

- во многих отсутствует сводная общая статистика по нуждающимся в улучшении жилищных условий лиц с инвалидностью. Функция учета полностью передана органам местного самоуправления (ОМСУ);

- не во всех регионах имеются правовые акты в сфере порядка обеспечения жильем лиц с инвалидностью, а некоторые субъекты Российской Федерации квалифицируют в качестве таких документов правовые акты о передаче полномочий ОМСУ;

- некоторые субъекты Российской Федерации обеспечивают финансирование данного вида расходных обязательств за счет своих бюджетов.

3. Обращает на себя внимание удельный вес лиц с инвалидностью в общей численности населения субъектов Российской Федерации. При условии корректности представленных регионами данных численность 1 лица с инвалидностью на душу населения региона в среднем варьируется от 1 к 100 до 1 к 167 611 человек. Недопустимым является наличие такого большого числа лиц с инвалидностью, потребности в жилище которых еще не удовлетворены, где соотношение 1 к 23. Сводные статистические данные субъектов Российской Федерации требуют корректировки с целью приведения к единой системе учета и исключения технических ошибок.

4. Учет нуждаемости в разрезе группы инвалидности не ведется.

5. Представители субъектов Российской Федерации разделяют позицию, согласно которой строительство наемных домов социального использования является действенным механизмом решения жилищного вопроса лиц с инвалидностью для граждан не являющихся малоимущими, но относящиеся к категории граждан с невысоким уровнем дохода.

Для целей обеспечения ведения корректной и сопоставимой единой системы учета лиц с инвалидностью, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на всей территории Российской Федерации участники «круглого стола» **р е к о м е н д у ю т**:

I. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Обеспечить в первоочередном порядке рассмотрение законодательных инициатив в части совершенствования механизмов улучшения жилищных условий лиц с инвалидностью.

2. Обеспечить рассмотрение вопроса о повышении уровня финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий лиц с инвалидностью, включая изменение структуры расходных обязательств.

3. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части изменения системы нормирования обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по общей площади жилья 18 квадратных метров с заменой показателя на 33 квадратных метра при условии учета необходимого количества комнат из расчета состава семьи.

4. Рассмотреть вопрос внесения изменений в законодательство в части исключения случаев отнесения мер по приспособлению общего имущества МКД под нужды лиц с инвалидностью к мерам по его уменьшению.

5. Рассмотреть вопрос внесения изменений в законодательство, позволяющих автоматизировать процедуру признания жилого помещения непригодным для проживания лица с инвалидностью.

6. Рассмотреть вопрос внесения изменений в ЖК РФ в части исключения положения о необходимости признания малоимущими граждан из числа лиц с инвалидностью, получивших заключение об отсутствии

возможности приспособления жилого помещения и общего имущества под нужды инвалидов.

7. Рассмотреть вопрос закрепления на законодательном уровне обязательств по обеспечению околодомовых парковочных пространств местами для инвалидов и внесения изменений в Административный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за остановку транспортного средства, не находящегося в специализированном реестре, на местах для инвалидов.

II. Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть вопрос о повышении уровня финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий лиц с инвалидностью при внесении изменений в федеральный бюджет, включая изменение структуры расходных обязательств и финансирование пилотных проектов по созданию наемных домов социального использования на территории Российской Федерации.

2. Поручить Минстрою России ведение статистического свода с периодичностью 1 раз в полгода по субъектам Российской Федерации в части числа лиц с инвалидностью, нуждающихся в улучшении жилищных условий с учетом следующих параметров:

- дата постановки на учет (до 1 января 2005 г., после 1 января 2005 года);

- динамика изменения удельного веса такой категории нуждающихся в общем числе жителей субъектов Российской Федерации;

- разграничение нуждаемости лиц с инвалидностью и семей, имеющих детей с инвалидностью;

- разграничения учета по правовым актам субъектов Российской Федерации различной направленности (предоставление жилья, адаптация жилых помещений под потребности лиц с инвалидностью, предоставление земельных участков, компенсация ремонта жилого помещения и т.д.));

- в разрезе групп инвалидности.

III. Счетной палате Российской Федерации обеспечить проведение экспертно-аналитических мероприятий в отношении исполнения субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению жильем лиц с инвалидностью, вставших на учет до 1 января 2005 г.

IV. Минстрою России рассмотреть предложения субъектов Российской Федерации:

1. О внесении в пункт 2.2.2 раздела «Рекомендации по выбору подъемных платформ» ГОСТ 34682.2-2020 «Платформы подъемные для инвалидов и других маломобильных групп населения» изменение, дополнив абзацем следующего содержания: «Для подъемников, устанавливаемых у входных групп многоквартирных жилых домов, рассматриваются только подъемные платформы, не требующие присутствия специально обученного оператора при их эксплуатации и имеющие ключ, электронную карту или аналогичное средство для ограничения использования только авторизованными пользователями».

2. О внесении изменений в СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»:

- пункт 4.3 дополнить абзацем следующего содержания:

«-отсутствие необходимости привлечения специализированного персонала для эксплуатации общедоступных устройств и элементов здания.»

- пункт 5.1.14 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«В многоквартирных домах при выборе решения по устройству и приспособлению входных групп и их доступности для маломобильных граждан приоритет отдается устройству пандусов».

3. О внесении изменений в СП 54.13330.2022 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» изменение, изложив пункт 4.10 в новой редакции:

«4.10 Доступность для инвалидов квартир (включая жилые комнаты и вспомогательные помещения) и помещения общего пользования а этажах их размещения следует обеспечивать с учетом размещения квартир для семей

с инвалидами в данном многоквартирном жилом здании в количестве не менее 0,5% количества квартир (но не менее 1 квартиры).

В жилых зданиях доля квартир для проживания семей с инвалидами, пользующимися креслами-колясками, устанавливается в задании на проектирование, но не менее 1% количества квартир.».

4. О внесении изменений в Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1670, в части дополнения пункта 7 абзацем «н» следующего содержания:

«н) требований к определению отдельного сотрудника (либо возложению дополнительных полномочий) по обслуживанию подъемных платформ, с прохождением данными сотрудниками специального обучения.

7. Обеспечить содействие субъектам Российской Федерации на воссоединенных территориях по разработке собственных правовых актов в сфере обеспечения жильем лиц с инвалидностью.