



Губернатор Нижегородской области

Адрес места нахождения: Кремль, корп. 1
г. Нижний Новгород, 603082
Почтовый адрес: Кремль, корп. 14
г. Нижний Новгород, 603082
тел. 419-90-12, 439-08-29, факс 439-00-48
e-mail: nikitin@nobl.ru

14.03.2025 № Исх-001-136580/25

на № _____ от _____

Комитет Государственной Думы
по экологии, природным ресурсам
и охране окружающей среды

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 853484-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона № 853484-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев) рассмотрен.

Законопроектом предусматривается внесение в часть 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) изменения, наделяющего органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению предельных сроков содержания животных без владельцев в приютах для животных.

Также законопроектом предлагается расширить перечень исключительных случаев, предусмотренных частью 11 статьи 16 Федерального закона, при которых допускается умерщвление животных, содержащихся в приютах для животных.

Законопроектом предусмотрено исключение из перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, установленного частью 1 статьи 18 Федерального закона, мероприятия по возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированную агрессию, на прежние места их обитания после проведения мероприятий,

указанных в пункте 2 части 1 статьи 18 Федерального закона, либо обращение с животными в соответствии с пунктом 5 указанной части.

Вместе с тем проектируемая законопроектом норма части 1 статьи 18 Федерального закона не корреспондирует пункту 143 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Во исполнение требований федерального законодательства на территории Нижегородской области вопросы обращения с животными без владельцев урегулированы законами Нижегородской области от 28 сентября 2015 г. № 136-З «Об обращении с животными без владельцев на территории Нижегородской области» и от 3 октября 2013 г. № 129-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также по организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

В соответствии с региональным законодательством на территории Нижегородской области с 2014 года проводились мероприятия по гуманному обращению с животными без владельцев, в том числе: отлов, содержание в приютах, стерилизация, вакцинация и возвращение в прежнюю среду обитания. По опыту Нижегородской области данная комбинированная модель контроля численности животных без владельцев показала свою эффективность и популяция животных без владельцев снизилась с 15295 голов в 2014 году до 2585 голов в 2024 году.

За весь период реализации положений Федерального закона с 2019 по 2024 годы на территории Нижегородской области отловлено всего 23389 животных без владельцев, из них: 19345 животных возвращено на прежние места обитания, 3148 животных передано новым владельцам, 5 животных размещены на пожизненно содержание в приютах для животных.

Проектируемые законопроектом нормы также противоречат Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 38-П, согласно которому умерщвление животных без владельцев – мера, использование которой может быть оправдано лишь когда прочие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с такими животными в конкретных условиях не могут обеспечить надлежащий уровень защиты человека, его прав и свобод, общественную безопасность.

Кроме того, предлагаемое законопроектом изменение части 11 статьи 16 Федерального закона допускает широкое распространение действий по умерщвлению животных без владельца без учета ситуации с такими животными в конкретном субъекте Российской Федерации и исключает необходимость организации любых иных мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев при реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными.

Учитывая изложенное, представленную законодательную инициативу не поддерживаю.

И.о. Губернатора



А.Н.Гнеушев