

Проект

**КОНЦЕПЦИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ
КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

(ПРИНЯТА ЗА ОСНОВУ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА НОВОЙ
КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Апрель 1991 года

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Концептуальная модель новой Конституции Казахской Республики построена на следующих основных принципах:

- закрепление в Конституции основ общественного и государственного строя, правового положения личности, которые вытекают из Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, изменений в экономической, политической и общественной жизни республики.

В Основном Законе республики в полной мере должен найти отражение принцип государственного суверенитета. Проект Конституции связывает его с установлением и упрочением своего верховного права в отношении своей территории и национальных богатств, самостоятельным определением и проведением внешней и внутренней политики.

Конституция должна зафиксировать внутренние и внешние признаки Республики, совокупность которых позволит говорить о ней как о суверенном государстве;

- приоритета общечеловеческих ценностей и общепризнанных принципов международного права.

Необходимо отказаться от свойственного советскому конституционному строительству узкоформационного подхода, ведущего к пренебрежительному отношению к ценностям, выработанным всем ходом развития мировой цивилизации, излишней идеологизации и политизации Основного Закона.

Следует тщательно изучить опыт стран с развитыми демократическими, конституционными институтами.

Вместе с тем, к использованию зарубежного опыта следует подходить творчески, избегая механического ученического повторения его азов;

– приоритета прав личности.

В центре внимания новой Конституции должны быть права и свободы личности, социальная защищенность и личная безопасность человека;

– приоритета гражданского общества перед государством.

Подчеркивая производный характер государственной власти от гражданского общества, в Основном Законе необходимо выделить о нем самостоятельный раздел, как предваряющий конституционные положения об устройстве государства, системе его органов их компетенции и т.д.;

– правовой государственности. В Конституции должны найти отражение идеалы народовластия, демократизации и гуманизма;

– разделения властей.

В государственная власть в Казахской Республике должна быть построена по принципу разделения на законодательную, исполнительную, судебную;

– стабильности Конституции.

В Основном Законе следует отразить лишь стабильные институты конституционного строя. Конституционные принципы следует провозгласить экономно и дальновидно. Основной Закон должен быть лаконичным, написанным четким и понятным каждому языком. В Конституцию не следует включать положения "программного" характера, а также неправовой материал.

Необходимо предусмотреть жесткую процедуру внесения в Конституцию изменений и дополнений.

Для обеспечения стабильности и эффективности Конституции следует ввести в правотворческую практику институт органического (конституционного) законодательства, конкретизирующего и детализирующего положения Основного Закона.

– прямого действия.

На нормы Конституции, сохраняющие роль исходных принципов регулирования, должна быть возможна ссылка при решении конкретных юридических дел, в том числе в суде.

НАЗВАНИЕ РЕСПУБЛИКИ

Наиболее корректным в правовом отношении представляется следующее название – Казахская Республика.

Следует воздержаться от общественно-формационной маркировки Казахской Республики, как несоответствующей общепринятой мировой конституционной практике. Предлагаем воздержаться от употребления в названии Республики термина "социалистическая". Это ни в коей мере не означает отказа от принципов социальной справедливости, позитивного потенциала, накопленного за последние семь десятилетий.

В названии Республики излишне подчеркивать ее народный или демократический характер. Он уже заложен в общепринятом понимании термина "республика". Столь же нецелесообразно указывать и на ее советский характер, поскольку идея Советов как "работающих корпораций, основанных на слиянии законодательной, исполнительной и контрольной власти" по существу противоречит принципу разделения властей и институту президентства, провозглашаемых в проекте.

Варианты названия:

Конституция Казахской Советской Республики.

СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРЕАМБУЛА.

Основы конституционного строя Казахской Республики

Первое. Права человека

Второе. Народовластие

Третье. Политический плюрализм

Четвертое. Государственный суверенитет

Пятое. Правовое государство

Шестое. Разделение властей

Седьмое. Социальное государство

Восьмое. Состав территории, ее неприкосновенность

Девятое. Языки

Десятое. Государственные символы и столица

Одиннадцатое. Казахская Республика в Союзе Суверенных Государ-

ств

Двенадцатое. Казахская Республика в международном сообществе

Раздел I. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Гражданство

Глава 3. Гражданские права

Глава 4. Политические права и свободы

Глава 5. Социальные, экономические, культурные и творческие

права

Глава 6. Гарантии прав и свобод человека.

Глава 7. Основные обязанности граждан.

Раздел II. Гражданское общество.

Глава 8. Экономическая организация общества.

Глава 9. Брак и семья

Глава 10. Политические партии и иные общественные организации

Глава 11. Религия и религиозные объединения

Глава 12. Средства массовой информации

Глава 13. Наука, образование, культура

Раздел III. Государственный строй Казахской Республики

Глава 14. Основные принципы

Глава 15. Верховный Совет Казахской Республики

Глава 16. Президент Казахской Республики

Глава 17. Кабинет Министров Казахской Республики

Глава 18. Судебная система

Глава 19. Прокуратура

Глава 20. Местная власть и самоуправление

Глава 21. Избирательная система

Глава 22. Финансовая система

Раздел IV. Гарантии соблюдения Конституции и порядок ее изменения

Глава 23. Гарантии соблюдения Конституции

Глава 24. Конституционный суд

Глава 25. Порядок изменения Конституции

Структура Конституции Казахской Республики построена на предметном принципе. В ее составе можно выделить три основных блока: личность – общество – государство. Эти трем блокам соответствуют логика структуры, последовательность из-

ложения глав, разделов и статей проекта Конституции.

ПРЕАМБУЛА

Преамбула провозглашает самоценность человека, неотъемлемость и неприкосновенность его прав и свобод; утверждает гармоническую взаимосвязь и неразрывность прав человека и права наций на самоопределение; стремление Республики к социальному прогрессу и процветанию, к утверждению справедливости и гражданского мира в обществе, к развитию дружественных отношений между народами; подтверждает решимость народа Республики построить суверенное демократическое, социальное и правовое государство, открытое для мирового сообщества, установить в Казахской Республике следующие

Основы конституционного строя

В этой части Конституции должны быть закреплены основы конституционного строя, важнейшие принципы правового положения личности, общественного и государственного устройства Казахской Республики. Здесь следует:

- провозгласить, что Казахская Республика является - суверенным демократическим, социальным и правовым государством. Высшей ценностью в Республике признаются человек и его естественные и неотчуждаемые права. Права человека обеспечиваются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. При этом каждый гражданин осуществляет свои права в соответствии с принципом "разрешено все, что не запрещено законом". Государство, его органы и должностные лица служат человеку и обществу, защищают и обеспечивают права человека и гражданина;

Республики всех национальностей, является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Казахской Республики. Власть народа осуществляется непосредственно путем выборов и голосований и через органы законодательной, исполнительной власти и правосудия;

- отметить, что никакая часть народа, никакая организация и отдельная личность не могут присвоить себе власть в государстве;

- зафиксировать, что демократия осуществляется на принципах политического и идеологического многообразия, в соответствии с которыми партия и иным общественным объединениям и движениям, действующим в рамках Конституции гарантируются равные правовые возможности.

Следует отметить, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии;

- провозгласить, что Казахская Республика как суверенное государство обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств, самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику;

- установить, что Казахская Республика является правовым государством, ее законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие - законом и правом;

- определить Конституцию высшим законом Казахской Республики, актом прямого действия;

- закрепить принцип разделения на законодательную, исполнительную и судебную государственной власти в Республике, в соответствии с которым государственные органы Республики в рамках своих полномочий должны действовать самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга.

В этой части Конституции никак не обойти вопросов обществен-

8.

республиканскую форму правления, вводят понятие "социальная республика". Так, Конституция ФРГ говорит "об основах демократического социального государства", Конституция Франции - "о советском, демократическом и социальном государстве". Таким образом, деятельность государства придается социальная ориентация. Ясно, что новый Основной Закон Республики не может оставить без внимания вопросы, касающиеся социальных гарантий, материальной защищенности личности.

Следует закрепить что Казахская Республика строит свою деятельность на принципах социальной справедливости, в интересах благосостояния человека и общества, что государство участвует в регулировании экономики, сочетающей свободный труд и гарантии социальных прав, уважение собственности и стремление к общественной пользе, свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию, отметить, что Казахская Республика охраняет труд и здоровье людей, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых, обеспечивает уровень жизни не ниже прожиточного минимума.

Здесь же следует закрепить и ряд других положений:

- территория Казахской Республики в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия;

- в Казахской Республике государственным языком является - казахский язык, а русский язык - языком межнационального общения, государство гарантирует свободное развитие языков национальных групп, проживающих на территории Казахстана.

Казахская Республика добровольно объединяется с другими государствами в союз суверенных государств на договорной основе, сохраняя за собой право свободного выхода из Союза.

9.

Казахская Республика как самостоятельный субъект международных отношений определяет внешнюю политику в своих интересах, может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования;

- в своей внешней политике Казахская Республика, уважая права и свободу народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, ориентируется на общечеловеческие ценности;

- Казахская Республика имеет символы государственного суверенитета - Герб, Флаг, Гимн;

- столица Республики - город Алма-Ата.

Изложенные выше положения должны базироваться на соответствующих статьях Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР:

- о правах человека (ст.5 ч.2; ст.12 Декларации о государственном суверенитете);

- о народовласти (ст.4 Декларации)

- о политическом плюрализме (ст.5 ч.3 Декларации)

- о государственном суверенитете (ст.ст.1 ч.1; 2; 6 Декларации);

- о правовом государстве (ст.8 Декларации);

- о разделении властей (ст.7 Декларации);

- о территории, ее неприкосновенности (ст.3 Декларации);

- о Казахской ССР в Союзе суверенных государств (ст.ст.1 ч.2; 6; 3; 10 ч.2; 15 Декларации);

- о Казахской ССР в мировом сообществе (ст.14 Декларации).

Раздел I. Права, свободы и обязанности человека и гражданина

В центре внимания новой Конституции должны быть права и свободы личности, социальная защищенность и личная безопасность человека. Отношения между гражданином, обществом и государством должны быть положены в ее основу. Ведь именно человек является мерой всех социальных ценностей, ему должны быть гарантированы экономические, политические права и свободы, достойные условия существования.

Раздел о правах и свободах граждан должен стать основополагающими в Конституции. Он должен отличаться принципиально новыми подходами к решению проблемы прав человека, признанию его свободы, обеспечению его чести и достоинства. Для достижения этого необходимо отказаться от, так называемого, "патерналистического" подхода, характерного для современной Конституции, где права человека имеют свойство "дара" государства народу. Принципиально важно, чтобы государство выступало в роли основного гаранта неизбывности прав человека, а не в качестве благодетеля, дарующего эти права. Тем самым, подчеркивалось бы равенство и взаимная ответственность государства и человека. Такой подход позволил бы преодолеть разрыв между человеком и властью, человеком и экономикой.

Исходя из этого, конституционное оформление статуса граждан должно быть начато с определения и закрепления политических и личных прав. Именно гражданские и политические права являются фундаментом свободы личности, ее самоопределения во всех сферах жизнедеятельности общества и именно они являются фундаментом демократии и правового государства.

Глава I. Общие положения

В этой главе необходимо закрепить принцип правового равенства граждан независимо от расы, национальности, пола, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

Следует отметить, что осуществление прав и свобод не должно нарушать законные интересы и права других лиц и не должно быть направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, на разжигание религиозной, социальной, классовой и национальной нетерпимости и пропаганду войны.

Глава 2. Гражданство

Основания и порядок приобретения, сохранения и утраты гражданства Республики. Гражданство Союза и Республики: все лица, имеющие гражданство Казахской Республики, одновременно являются гражданами Союза ССР.

Недопустимость лишения гражданства Казахской Республики, а также изгнания граждан за ее пределы.

Принцип покровительства гражданам Республики, находящимся за пределами ее территории, защиты их законных прав и интересов.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства: лица, находящиеся на территории Казахской Республики и не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами и свободами, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Союза, Казахской Рес-

публики, за исключением изъятий, установленных законами и международными договорами Союза и Казахской Республики.

Глава 3. Гражданские права

Право на жизнь – естественное и неотъемлемое право каждого человека. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

Человеческое достоинство нерушимо. Уважать и защищать его – обязанность всякой государственной власти.

Принципы недопустимости вмешательства в личную и семейную жизнь человека со стороны государства, общества и частных лиц, а также посягательства на его честь и достоинство, тайну переписки и всех других видов связи,

Обязанность государственных органов, общественных организаций и должностных лиц обеспечивать каждому возможность ознакомиться с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

Неприкосновенность личности и жилища.

Право свободного передвижения и выбора места жительства в пределах Республики, а также право свободно покидать ее территорию и возвращаться обратно.

Право на свободу слова, убеждений и свободное их выражение.

Свобода совести, вероисповедания и религиозной деятельности – неотъемлемое право каждого человека. Недопустимость дискриминации граждан в связи с их религиозными убеждениями.

Свобода национального самоопределения, включающая право определять свою национальную принадлежность исходя из этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своей национальной принадлежности или воздерживаться от такого сообщения.

Глава 4. Политические права и свободы

Право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении, принятии законов и решений общегосударственного и местного значения.

Свобода собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций. Запрет на их проведение допускается лишь в случаях, прямо предусмотренных законом и на основании судебного решения.

Право объединяться в политические партии и иные общественные организации, участвовать в массовых движениях. Запрет на создание общественного объединения либо его роспуск допускаются только в судебном порядке и в соответствии с законом.

Равное право на доступ к государственной службе: требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

Глава 5. Социальные, экономические, культурные и творческие права

Право на собственность, включая право владения, пользования и распоряжения ею. Недопустимость лишения или ограничения прав собственника, иначе как в соответствии с Конституцией и законами.

Право на труд, включая свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, выбора профессии и рода занятий в соответствии с желаниями, способностями и специальной подготовкой граждан, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Недопустимость принуждения к труду, иначе как в порядке отбывания воинской повинности, в условиях действия закона о чрезвычайном положении либо по приговору суда.

Охрана труда женщин и несовершеннолетних.

Право на жилище – возможность приобретать в собственность или постоянно пользоваться жильем в домах государственного, общественного и индивидуального жилого фонда.

Право на квалифицированное бесплатное, а также платное медицинское обслуживание.

Право на общее и специальное образование в учебных заведениях различного типа. Бесплатность образования в государственных учебных заведениях.

Право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца не ниже минимально необходимых норм.

Право на благоприятную окружающую природную среду.

Возможность пользоваться плодами мировой культуры, право на свободу художественного самовыражения, научного и технического творчества.

Глава VI. Гарантии прав и свобод человека

В главе следует закрепить, что:

– никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах, иначе как в соответствии с Конституцией и законом;

– перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод не означает отрицание или умаление других прав и свобод, сохраняемых народом;

– не имеют юридической силы подзаконные акты, умаляющие или ограничивающие законные права и свободы граждан;

– необходимо гарантировать судебную защиту всех прав и свобод. Каждый человек должен иметь право на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным, независимым и беспристрастным судом;

– гарантировать равенство перед законом и судом, возможность обжаловать в суде любые решения и действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, ущемляющие права граждан;

– закрепить положение о том, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по приговору суда и в соответствии с законом, что обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет, согласно закону, доказана судом.

В главе должны найти отражение следующие принципы:

– никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же преступление;

– никто не может быть осужден или подвергнут наказанию по закону, не опубликованному в установленном законом порядке;

– закон, ухудшивший положение гражданина, обратной силы не имеет;

– никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением, если же после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон;

– никто не обязан свидетельствовать против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников. Духовные руководители религиозных общин не обязаны свидетельствовать против едино-

- не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным путем.

Необходимо гарантировать право на пользование квалифицированной юридической помощью. При отсутствии у гражданина необходимых средств юридическая помощь должна предоставляться ему бесплатно за счет государства.

Каждый задержанный или арестованный должен иметь право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания или ареста.

Следует предусмотреть институт Праламентского Уполномоченного по правам человека, назначаемого Верховным Советом Казахской Республики, подотчетного ему и обладающего парламентской неприкосновенностью.

Следует специально отметить, что временное ограничение прав и свобод граждан допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и в пределах, установленных Конституцией и Законом Республики.

Глава VII. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Обязанность соблюдать Конституцию и законы Казахской Республики, уважать права, свободы и достоинство других людей.

Обязанность граждан, которым доверены государственные функции выполнять их дисциплинированно и достойно.

Обязанность платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Воинская повинность в пределах и видах, установленных законом.

В главе необходимо отметить, что обязанности граждан устанавливаются и изменяются исключительно Конституцией и законами Республики.

К закреплению прав и свобод граждан, в Конституции необходимо подойти объективно и взвешено. Ведь важны, не те права, и свободы, которые провозглашены, а те, которые соответствуют нашим сегодняшним реалиям и возможностям. Недопустимо, чтобы Конституция сразу же с момента принятия, носила фиктивный характер, закрепляла явно невозможное.

Раздел II. Гражданское общество

Конституция должна воплотить в себе идеи гражданского общества.

Эта новелла нашего конституционного законодательства оправдана и закономерна. Необходимо описать под конституционно-правовым углом зрения ту область общественных отношений, органическая включенность в которую порождает у человека большинство прав и свобод. Гражданское общество, это сфера социальных отношений, внутри и посредством, которой реализуются в жизнь, осуществляются права и свободы всякого социального субъекта: индивида, коллектива, общности и т.п.

Глава 8. Экономическая организация общества

Экономика должна основываться на многообразных формах собственности (государственной, коллективной, частной), рыночном хозяйстве, сочетающем свободный труд и гарантии социальных прав, уважение к собственности и стремление к общественной пользе, свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию.

Государство обязано создавать условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, гарантировать стабильность отношений собственности, равную защиту всех форм и субъектов собственности, участвовать в регулировании экономики.

Земля, ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, памятники истории и культуры должны быть в исключительной собственности Казахской Республики.

Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда должны создаваться свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех работников.

Свобода предпринимательства в Республике признается и гарантируется всем юридическим и физическим лицам. На ее территории допускается предпринимательская деятельность иностранных юридических и физических лиц.

Государство должно гарантировать право на свободное заключение договоров и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними.

Недопустима предпринимательская и коммерческая деятельность несовместимой с добросовестной деловой практикой и направленная на устранение или существенное ограничение свободной конкуренции или на получение необоснованных преимуществ.

Общество и государство должны защищать интересы потребителя.

Глава 9. Брак и семья

Республика признает права семьи как естественного союза,

сударства.

Брак может быть заключен при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Глава 10. Политические партии и иные общественные организации

Глава должна содержать следующие принципиальные положения.

Казахская Республика гарантирует свободу добровольного объединения граждан в политические партии, профсоюзные и иные общественные организации для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов.

Запрещаются партии и иные общественные организации, пропагандирующие расовую, национальную, социальную, классовую и религиозную вражду и ненависть, призывающие к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя.

Не допускается создание и деятельность политических партий в государственных органах, в вооруженных силах и военизированных формированиях, а также на государственных предприятиях и в учебно-воспитательных заведениях.

Решения партийных организаций и их органов не могут иметь обязательной силы для государственных органов, государственных учреждений и предприятий, их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

Политические партии содействуют формированию и выражению политической воли общества, участвуют в выборах и оказывают влияние на политику государства исключительно правовыми, демократическими способами.

Глава II. Религия и религиозные объединения

Религия и религиозные объединения отделены от государства.

Верующие различных исповеданий и их объединения равны перед законом.

Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

Глава I2. Средства массовой информации

Средства массовой информации свободы и цензуре не подвергаются. Свою деятельность они осуществляют на казахском, русском и других языках народов, проживающих на территории Казахской Республики.

На основаниях, определенных законом в равной мере могут функционировать как государственные, так и негосударственные средства массовой информации.

За несоблюдение норм Конституции средства массовой информации несут ответственность.

Глава I3. Наука, образование, культура

В этой главе должны быть закреплены положения:

о свободном развитии образования, культуры и науки, плюрализме в интеллектуальной и духовной сфере; о сохранении и защите интеллектуального, культурного наследия, содействии развитию культуры и науки, участию граждан в духовной и культурной жизни

о самостоятельности учреждений науки, образования, культуры;

о том, что Казахская Республика проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных потребностей казахов, проживающих за пределами Республики.

РАЗДЕЛ III. Государственный строй Казахской Республики

Глава I4. Основные принципы

Государственный строй Казахской ССР должен базироваться на следующих основных принципах:

- разделения властей. Законодательную власть осуществляет Верховный Совет, исполнительную - Президент и Кабинет Министров, судебную - Верховный Суд и Высший арбитражный Суд Республики;
- сочетания прямой и представительной демократии;
- местного самоуправления;
- эффективности и законности;
- подконтрольности и подотчетности должностных лиц перед гражданином и обществом.

Глава I5. Верховный Совет Казахской Республики

Верховный Совет является высшим представительным органом в системе государственной власти Республики.

Как и большинство парламентов мира он осуществляет законодательные, бюджетные и контрольные функции: принимает законы и иные правовые акты, утверждает бюджет и контролирует его исполнение, утверждает Премьер-Министра, состав Кабинета Министров, Генерального Прокурора избирает Верховный Суд, Высший арбитражный Суд и Конституционный Суд, других должностных лиц, заслушивает отчеты высших должностных лиц, ратифицирует и денонсирует международные договоры, контролирует исполнение законов, принимает решения о проведении выборов и референдумов, осуществляет другие важнейшие функции.

Верховный Совет избирается сроком на 5 лет. Деятельность Верховного Совета регулируется Регламентом и другими конституционными законами.

Глава 16. Президент Казахской Республики

Главой Казахской Республики, ее высший исполнительный и распорядительный власти является Президент.

Президент Казахской Республики выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан на территории республики, Конституции и законов Казахской Республики, принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности, территориальной целостности Республики; обеспечивает соблюдение союзного договора, представляет Казахскую Республику внутри страны и в международных отношениях, обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления Республики, осуществляет руководство деятельностью Кабинета Министров Казахской Республики, подписывает законы республики и обладает правом вето, назначает Премьер-Министра и членов Кабинета Министров, представляет Верховному Совету высших должностных лиц Республики, осуществляет иные характерные для института президентства полномочия.

Президент Республики на основе и во исполнение Конституции и законов Казахской Республики издает указы, в том числе нормативного характера, принимает постановления, распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики. При Президенте действует консультативно-совещательный орган – Совет Республики, задачей которого является выработка рекомендаций по реализации основных направлений внутриполитической и внешнеполитической деятельности республики.

В случае нарушения Президентом Конституции республики Верховный Совет, с учетом заключения Конституционного Суда, не менее чем двумя третями голосов от общего числа народных депутатов республики выражает недоверие Президенту Казахской Республики и выносит вопрос о его смещении на народное голосование (референдум).

Компетенция и деятельность Президента Республики регулируются конституционным законом.

Глава 17. Кабинет Министров Казахской Республики

Кабинет Министров Казахской Республики является исполнительно-распорядительным органом, осуществляющим свою деятельность под руководством Президента.

Кабинет Министров формируется Президентом. По представлению Президента его состав утверждается Верховным Советом Казахской Республики. Кабинет Министров ответственен перед Верховным Советом и Президентом Казахской Республики и им подотчетен.

Верховный Совет Республики может по собственной инициативе, по предложению Президента либо по заявлению Кабинета Министров принять решение о его отставке.

Кабинет Министров правомочен решать вопросы государственного управления, находящиеся в ведении Казахской Республики, за исключением полномочий отнесенных Конституцией Казахской Республики и компетенции Верховного Совета и Президента Казахской Республики.

Компетенция, порядок деятельности Кабинета Министров, отношения его с другими государственными органами определяются конституционным законом.

Кабинет Министров организует исполнение законов, иных решений Верховного Совета и актов Президента Казахской Республики, осуществляет систематический контроль за их выполнением подведомственными ему органами.

Акты Кабинета Министров обязательны к исполнению на всей территории Казахской Республики.

Глава 18. Судебная система

Судебная власть в Казахской Республике суверенна, независима и имеет своим назначением обеспечить справедливость в обществе, правильное применение и исполнение законов, защиту прав и свобод человека, прав и законных интересов предприятий, учреждений, объединений, массовых движений и национальной государственности.

Судебная власть в Республике осуществляется Верховным Судом, Высшим арбитражным Судом и другими судами.

Судебная власть распространяется на все дела, возникающие на основе Конституции и законов.

Судьи руководствуются принципом справедливости и законом. Закон, противоречащий Конституции Казахской Республики судьями не применяется.

Судьи независимы и неприкосновенны. Гарантии независимости и неприкосновенности судей устанавливаются Конституцией и законом.

Глава 19. Прокуратура

Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Казахской Республики осуществляется ее Генеральным прокурором.

Генеральный прокурор назначается Верховным Советом по представлению Президента Казахской Республики, согласованному с Генеральным прокурором Союза.

Прокуроры областей, районные, городские и приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором Казахской Республики и ему подотчетны.

Органы прокуратуры Казахской Республики осуществляют свои полномочия независимо от других органов государственной власти и управления, должностных лиц, подчиняясь только Генеральному Прокурору Казахской Республики.

Глава 20. Местная власть и самоуправление

Местная государственная власть и ее органы являются частью единой государственной власти.

Экономическую и финансовую основу деятельности местных органов государственной власти составляют принадлежащие им коммунальная собственность и финансовые ресурсы.

Местные органы власти полностью самостоятельны в решении на своей территории всех вопросов государственного, хозяйственного, социального и национально-культурного строительства, в образовании своих органов и определении своей структуры и порядка. Вмешательство вышестоящих органов государственной власти в решении вопросов, составляющих компетенцию местных органов государственной власти не допускается.

Местное самоуправление представляет собой самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов, касающихся данной территории и ее населения, на основе законов и собственной материально-финансовой базы.

Глава 21. Избирательная система

Выборы Президента, депутатов Верховного Совета и местных органов власти Республики проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Активное и пассивное избирательное право. Требования, предъявляемые к кандидату на пост Президента. Выборы Президента. Выборы Верховного Совета и местных органов власти. Недопустимость избрания одного и того же лица более двух сроков подряд. Несовместимость депутатского мандата с осуществлением функций в органах исполнительной власти и правосудия.

Порядок выдвижения кандидатов. Избирательная кампания, ее финансирование.

Глава 22. Финансовая система

Финансовая система Казахской Республики включает бюджеты различных звеньев, финансы государственных банков, финансы государственного страхования, финансы государственных предприятий, иные денежные фонды, имеющие форму государственной собственности.

Бюджетная система республики состоит из самостоятельных республиканского бюджета и местных бюджетов.

Республиканский бюджет утверждается Верховным Советом и находится в республиканской собственности.

Местные бюджеты утверждаются соответствующими местными органами власти и находятся в коммунальной собственности.

На территории Казахской Республики действует единая налоговая система. Право установления налогов принадлежит Верховному Совету. Местные налоги и сборы могут вводиться местными органами власти в порядке, установленном Верховным Советом.

Банковскую систему Казахской Республики возглавляет Государственный банк, который является Центральным банком республики.

Государственный банк подотчетен Верховному Совету. Государство создает денежные фонды, предназначенные для государственного имущественного и личного страхования, социального, пенсионного, медицинского и иных видов государственного страхования.

Государство оказывает содействие развитию негосударственных форм страхования.

Примечание: В основу раздела III "Государственный строй Казахской Республики" положены принципы Закона Казахской ССР "О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР" от 20 ноября 1990 г.

Раздел IV. Гарантии соблюдения Конституции и порядок ее изменения

Глава 23. Гарантии соблюдения Конституции

Конституция - Основной Закон Казахской Республики, обладающий высшей юридической силой на территории республики, является актом непосредственного действия.

Казахская Республика - как суверенное государство выступает официальным представителем общества и является гарантом соблюдения Конституции Казахской Республики.

Надзор за незыблемостью основ конституционного строя осуществляет Конституционный Суд Республики.

Высшие должностные лица Республики при вступлении в должность присягают на верность Конституции.

Глава 24. Конституционный Суд

Конституционный Суд избирается Верховным Советом республики по представлению Председателя Верховного Совета.

Конституционные судьи должны иметь высшее юридическое образование и опыт практической или научной деятельности в сфере юриспруденции. Они не могут совмещать исполнение своих обязанностей с должностями в других государственных организациях, с занятием предпринимательской или иной коммерческой деятельностью, а также членством в политических партиях или общественных объединениях.

Срок полномочий Конституционных судей - десять лет, исчисляемых со дня принесения ими присяги перед Верховным Советом.

Повторное избрание Конституционным судьей не допускается.

При установлении нарушений Конституции и законов Казахской Республики Конституционный Суд аннулирует незаконные и неконсти-

туционные положения или соответствующие акты в целом и устанавливает их недействительность для государственных и общественных органов, предприятий, организаций, учреждений, должностных лиц и граждан с момента опубликования своего решения.

Компетенция и порядок деятельности Конституционного суда регулируются конституционным законом.

Глава 25. Порядок изменения Конституции

Законы об изменении или дополнении Конституции предусматривают внесение изменения непосредственно в ее текст.

Предложения о внесении изменений и дополнений могут вносить:

1. Не менее 1/4 общего числа народных депутатов Казахской Республики.
2. Президент Казахской Республики.
3. Председатель Верховного Совета Казахской Республики.
4. Конституционный Суд республики.
5. Не менее 1/2 млн. граждан Казахской Республики, обладающих правом голоса.

Изменения и дополнения в Конституцию принимаются Верховным Советом не менее 3/4 голосов от общего числа депутатов лишь в случае их предварительного одобрения поправок Конституционным Судом Республики.

х х х

Текст Конституции необходимо четко отграничить от ее концепции, которая может быть наряду с ним опубликована для более полного уяснения намерений законодателя.

Состав рабочей группы:

Руководитель рабочей группы:

ФЕДОТОВА З.Л.

- Заместитель Председателя Верховного Совета Казахской ССР

Заместитель руководителя рабочей группы:

АКУЕВ Н.И.

- Председатель Комитета по вопросам законодательства, законности и правопорядка Верховного Совета Казахской ССР

Члены рабочей группы:

АБДРАХМАНОВ А.А.

- заведующий Отделом по вопросам законодательства и правопорядка Верховного Совета Казахской ССР

АЙСИН Т.С.

- заместитель Председателя Верховного Суда Казахской ССР

АМРЕКУЛОВ Н.А.

- старший научный сотрудник Института философии и права Академии наук Казахской ССР, кандидат философских наук

АРЫНОВ Е.М.

- ученый секретарь Института экономики Академии наук Казахской ССР, кандидат экономических наук

БАРДАКОВ В.В.

- секретарь ЦК ЛКСМ Казахстана

ЖУСУПОВ К.З.

- народный депутат Казахской ССР, заместитель Прокурора Казахской ССР

ИШМУХАМЕДОВ К.А.

- заведующий Отделом по вопросам работы Советов народных депутатов Верховного Совета Казахской ССР

КАЖЕНОВ А.Б.

- первый заместитель Главного государственного арбитра Казахской ССР

- КАСЕНОВ У.Т. - консультант Консультационного отдела Верховного Совета Казахской ССР, кандидат исторических наук
- КЕНЖАЛИЕВ З.Ж. - старший научный сотрудник Института философии и права Академии наук Казахской ССР, кандидат юридических наук
- КИМ Ю.А. - заместитель Министра юстиции Казахской ССР
- КЛЮНОВ С.П. - советник Консультационного отдела Верховного Совета Казахской ССР
- МАЛИНОВСКИЙ В.А. - референт Государственно-правовой референтуры аппарата Президента Казахской ССР, кандидат юридических наук
- МАЛЫЦЕВ Ю.В. - старший консультант Отдела по вопросам законодательства и правопорядка Верховного Совета Казахской ССР
- МУХАМЕДЖАНОВ Б.А. - старший консультант Отдела по вопросам законодательства и правопорядка Верховного Совета Казахской ССР, кандидат юридических наук
- НУРМАГАМБЕТОВ А.М. - руководитель Группы по законодательным инициативам ЦК Компартии Казахстана, кандидат юридических наук
- ОБРЯДИН Ю.И. - первый заместитель руководителя Государственно-правовой референтуры аппарата Президента Казахской ССР, кандидат юридических наук
- ОРЫНБЕКОВ М.С. - главный научный сотрудник Института философии и права Академии наук Казахской ССР, доктор философских наук
- ОСПАНОВ М.Т. - заместитель Председателя комитета по вопросам экономической реформы бюджета и финансов Верховного Совета Казахской ССР, кандидат экономических наук
- САПАРТАЛИЕВ Г.С. - заведующий отделом советского строительства Института философии и права Академии наук Казахской ССР, член-корреспондент Академии наук Казахской ССР

САРСЕМБАЕВ М.А.

- заведующий кафедрой международного права юридического факультета Казахского государственного университета им.С.М.Кирова, кандидат юридических наук

ШОПИН В.Д.

- заведующий Отделом по работе постоянных комитетов по вопросам социального развития Верховного Совета Казахской ССР, кандидат юридических наук

По поручению рабочей группы концепцию подготовили

Мухамеджанов Б.А.

Мальцев Ю.В.