

**Республикæ Цæгат
Ирыстон-Аланийы адæймаджы
барты фæдыл Æххæстбарджын**

362027, сах. Дзæуджыхъæу,
Дзанайты И.н.уынг, 46
тел./факс: 8-(8672) 53-54-45
e-mail: info@upch.alania.gov.ru



**Уполномоченный
по правам человека в Республике
Северная Осетия-Алания**

362027, г. Владикавказ,
ул. Джанаева, 46
тел.-факс: 8-(8672) 53-54-45
e-mail: info@upch.alania.gov.ru

№ 197/1

« 6 » марта 2025 года

Исполняющему обязанности Прокурора
Республики Северная Осетия-Алания

М.Н. ШИЛИНУ

Уважаемый Максим Николаевич!

1. Статьей 1 Решения Собрания представителей г. Владикавказа от 31 января 2025 года № 7/26-р «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятый решением Собрания представителей г. Владикавказ от 27.12.2005» (далее – Решение) в Устав муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятый решением Собрания представителей г. Владикавказ от 27.12.2005 (далее – Устав), были внесены в том числе следующие изменения:

«1) наименование изложить в следующей редакции:

«Устав муниципального образования городской округ город Владикавказ»;
в статье 1:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Наименование муниципального образования – городской округ город Владикавказ (далее - г.Владикавказ).»;

б) в абзаце восьмом слово «(Дзауджикау)» исключить»;

Далее по тексту Решения из текста Устава исключается слово «Дзауджикау». Согласно высказанной публично официальной позиции Собрания представителей, принятие указанного решения было обусловлено правовой позицией Управления Министерства юстиции России по Республике Северная Осетия-Алания.

2. Конституция Российской Федерации определяет, что республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации (статья 68, часть 2), государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия (статья 69, часть 2).

Часть 3 статьи 64 Конституции Республики Северная Осетия-Алания определяет, что столицей Республики Северная Осетия-Алания является город Владикавказ (Дзауджикау). При этом официальный текст Конституции республики был принят 12 ноября 1994 года одновременно на двух государственных языках республики (русском и осетинском) и опубликован в виде брошюры. Наименование столицы республики «Владикавказ (Дзауджикау)» это ее наименование именно на русском языке.

Слово «Дзауджикау» в наименовании столицы республики отражает ее неразрывную связь с богатой многовековой историей российской крепости Владикавказ и осетинского села, основанного у ее стен Дзаугом Бугуловым на территории современной Осетинской слободы, которые, вместе с окружающими их пространствами, постепенно и превратились в современную столицу Республики Северная Осетия-Алания – красивейший город Владикавказ (Дзауджикау). Слово «Дзауджикау» есть исторический, красивый, давно укоренившийся элемент этнокультурного и языкового многообразия нашей республики, защищаемой нормами Конституции Российской Федерации (статья 69, часть 2). Это давно уже устоявшийся предмет гордости жителей нашего города и всей нашей республики.

Статус столицы республики, на основе конституционных норм, устанавливается также Законом Республики Северная Осетия-Алания от 22 октября 2008 года № 46-РЗ «О статусе столицы Республики Северная Осетия-Алания» (далее – Закон), преамбула которого также закрепляет точное наименование столицы республики на русском языке – Владикавказ (Дзауджикау).

При этом Закон неразрывно связывает статус столицы со статусом «городской округ Владикавказ (Дзауджикау)» и органами местного самоуправления данного муниципального образования, призванными осуществлять функции органов публичной власти на территории столицы республики города Владикавказ (Дзауджикау) (статьи 2, 3, 4, 5 Закона). Это естественная правовая конструкция. Она не должна быть иной.

Однако Закон Республики Северная Осетия-Алания от 5 марта 2005 года № 10-РЗ «Об установлении границ муниципального образования городской округ город Владикавказ, наделении его статусом городского округа» помимо закрепления наименования муниципального образования городской округ город Владикавказ (без «(Дзауджикау)»), в статье 2.1. также указывает собственно город Владикавказ в неполном конституционном наименовании – без «(Дзауджикау)».

Видится несоответствующим нормам статьи 64 Конституции Республики Северная Осетия-Алания и Закона установление иного наименования столицы республики Владикавказ (Дзауджикау) для муниципального образования столицы республики кроме как «городской округ город Владикавказ (Дзауджикау)».

Видится спорным и требующим правовой оценки также и формулировка части 3 статьи 64 Конституции Республики Северная Осетия-Алания, в части наименования «городской округ Владикавказ» внесенной в текст республиканской конституции значительно позже утверждения официального наименования города Владикавказ (Дзауджикау).

3. В Государственном каталоге географических названий город республиканского подчинения в Республике Северная Осетия-Алания под номером № 0011921 наименован «Владикавказ» (https://kadastr.ru/%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%B%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%A1%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%9E%D1%81%D0%B5%D1%82%D0%B8%D1%8F-%D0%90%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F_201.pdf). То есть налицо явное несоответствие с наименованием города Владикавказ (Дзауджикау) в Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

При этом очевидно, что после принятия решения о наименовании столицы республики Владикавказ (Дзауджикау), соответствующий орган государственной власти республики (Правительство Республики Северная Осетия-Алания, Парламент Республики Северная Осетия-Алания, Совет министров СОАССР, Верховный Совет СОАССР) в соответствующие сроки должны были выступить с инициативой по включению данного наименования в соответствующий каталог географических названий в порядке, установленном Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 25 сентября 1964 года № 2879-VI «О порядке наименования и переименования краев, областей, районов, а также городов и других населенных пунктов, предприятий, колхозов, учреждений и организаций». С 1997 года действует Федеральный закон от 18 декабря 1997 года №152 «О наименовании географических объектов», в части 3 статьи 7 которого указано, что переименование географических объектов допускается также в целях возвращения отдельным географическим объектам наименований, широко известных в прошлом и настоящем. Статья 9 указанного Федерального закона устанавливает соответствующий порядок.

4. Следует учесть, что в целях реализации права граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Северная Осетия-Алания на пользование государственными языками Республики Северная Осетия-Алания необходимо утвердить Реестр наименований географических объектов Республики Северная Осетия-Алания на обоих государственных языках республики в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 18

декабря 1997 года № 152 «О наименовании географических объектов» и частью 1 статьи 15 Конституции Республики Северная Осетия-Алания. Функции по реализации государственной языковой политики в Республике Северная Осетия-Алания закреплены за Министерством Республики Северная Осетия-Алания по национальной политике и внешним связям. Работа по разработке и принятию указанного Реестра наименований географических объектов Республики Северная Осетия-Алания на обоих государственных языках республики проводилась Министерством в рамках государственной программы «Национально-культурное развитие осетинского народа в 2021-2025 годах». Была проведена значительная часть работы, однако Реестр так и не был утвержден нормативно, что, в том числе, создает ситуацию, нарушающую право человека на пользование государственными языками республики, в том числе и ситуацию с наименованием города Владикавказ (Дзауджикау).

5. Видится правильным единообразить все наименования и города, и муниципального образования городского округа города во всех действующих нормативных правовых актах, приведя их в соответствие с принятым в 1994 году конституционным наименованием столицы Республики Северная Осетия-Алания – Владикавказ (Дзауджикау).

Одновременно необходимо обеспечить утверждение реестра (каталога) наименований географических объектов Республики Северная Осетия-Алания на обоих государственных языках республики (осетинском и русском) с целью соблюдения прав граждан на пользование государственными языками республики и во избежание возможных очередных коллизий с наименованиями иных географических объектов в Республике Северная Осетия-Алания.

Принятое Собранием представителей города Владикавказ (Дзауджикау) Решение вызвало широкий общественный резонанс, в том числе и в социальных сетях и мессенджерах. Очевидно, что данное решение никак качественно не улучшает социально-экономическую ситуацию в городе, не способствует повышению благополучия жителей республики, а только лишь вызывает ненужную политико-правовую нестабильность.

Ввиду изложенного, и случая, имеющего особое общественное значение, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 20 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» просим Вас:

1) проверить законность и обоснованность Решения Собрания представителей г. Владикавказ от 31 января 2025 года № 7/26-р «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятый решением Собрания представителей г. Владикавказ от 27.12.2005», Закона Республики Северная Осетия-Алания от 5 марта 2005 года № 10-РЗ «Об установлении границ муниципального образования городской округ город Владикавказ, наделении его статусом городского округа», Закона Республики Северная Осетия-Алания от 22 октября 2008 года № 46-РЗ «О статусе столицы Республики Северная Осетия-Алания» в их взаимосвязи с нормами статей 68 (часть 2) и 69 (часть 2) Конституции Российской Федерации, статей 15 (часть 1) 64 (части 3 и 4) Конституции Республики Северная Осетия-Алания, в том числе в части исключения из наименования муниципального образования городской округ город Владикавказ (Дзауджикау) слова «(Дзауджикау)».

2) проверить законность и обоснованность отсутствия в Республике Северная Осетия-Алания соответствующего правового акта, утверждающего реестр (каталог) наименований географических объектов Республики Северная Осетия-Алания на обоих государственных языках Республики Северная Осетия-Алания.

3) по результатам проверок принять законом предусмотренные меры.

О принятом решении и мерах просим сообщить в наш адрес.

Уполномоченный

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Т. Цгоев