



КОМИТЕТ ТПП РФ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
«Отдельные вопросы нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии»



ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ

Щепёткина Светлана Владимировна



06 марта 2025 года



ПОГОЛОВЬЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ В ХОЗЯЙСТВАХ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



данные Росстата по состоянию на январь 2025 года

Крупный рогатый скот, тыс.гол.	16 300,0
в том числе коровы, тыс.гол.	7 200, 0
Овцы и козы, млн.. гол.	19 200,0
Птица, млн. гол.	556,00
Свиньи, тыс.гол.	28 000,0

Данные Росстата за январь 2025 г.: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-01-2025.pdf>

ПОГОЛОВЬЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ В ХОЗЯЙСТВАХ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

данные Росстата по состоянию на январь 2025 года

Птица: в хозяйствах населения: 13,5%

Свиньи: в хозяйствах населения: 6,1%

Овцы и козы: в хозяйствах
населения: 85,5%

Крупный рогатый скот: в хозяйствах
населения – 54,3%, в том числе коров 58,3%

<https://www.interfax.ru/business/1004802>



ГДЕ В АПК НЕ ОБОЙТИСЬ БЕЗ ВЕТЕРИНАРНЫХ ВРАЧЕЙ



- **Птицеводство:**
 - яичное
 - бройлерное
 - индейка
 - водоплавающая птица (утки, гуси)
- **Животноводство:**
 - Молочное
 - Мясное
- **Овцеводство**
- **Козоводство**
- **Свиноводство**
- **Кролиководство**
- **Пушное звероводство**
- **Аквакультура**
- **Пчеловодство**
- **Конная ветеринария**
- **Лабораторная диагностика**
- **Ветеринарно-санитарная экспертиза**

В ведомстве ветеринарных врачей находится более 400 вирусных, бактериальных, паразитарных болезней животных, птиц, пчел, рыб и других объектов аквакультуры, домашних животных, а также дикой природы, экзотических и зоопарковых животных

Крупные предприятия обслуживает своя производственная ветеринарная служба, а хозяйства населения – государственные станции по борьбе с болезнями животных (СББЖ)



ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ВЕТЕРИНАРИИ»



Ветеринария в Российской Федерации

Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Ветеринарное законодательство России

состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Функции нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии возложены Минсельхозом России на Департамент ветеринарии

Главная задача ветеринарии:

реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных болезней и иных болезней

- сельскохозяйственных,
- домашних,
- зоопарковых и других животных,
- пушных зверей,
- птиц,
- рыб и пчел,

и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства; по **перечню**, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии (ФОИВ).

- **перечень** утвержден приказом Минсельхоза № 62 от 09.03.2011 – **включает 108 болезней**

<https://docs.cntd.ru/document/902269920>



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПЕРЕЧНИ ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЕЙ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ:

- **Россельхознадзор осуществляют регионализацию** – ограничения на перемещение и торговлю животными и продукцией из-за заразных болезней – по перечню из **146 болезней**.
- При этом в информационную систему ФГИС «ВетИС» внесено 155 болезней, а названия 20 болезней не совпадают – поэтому данное регулирование требует дальнейшей доработки.

<https://docs.cntd.ru/document/420325658>

Подробнее: Законодательство в области ветеринарии: ни количества, ни качества
<https://meat-expert.ru/articles/674-zakonodatelstvo-v-oblasti-veterinarij-ni-kolichestva-ni-kachestva>

- **Субъекты, ФОИВ в ветеринарии** (в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации) – **вводят ограничительные мероприятия (карантин)** – перечень включает **84 болезни**, в том числе **11 особо опасных**, по которым согласно постановлению Правительства животных и продукцию отчуждают и изымают – регулирование требует доработки, так как ряд ветеринарных правил с этим перечнем не коррелирует (например, сибирская язва).

<https://docs.cntd.ru/document/902324591>, <https://base.garant.ru/12147449/>

- **Всемирная организация охраны здоровья животных (ВООЗЖ, WOAH)** может вводить ограничения по болезням, имеющим значение для международной торговли – перечень включает **103 болезни (79 болезней наземных животных и 24 болезни водных животных)** – требуется актуализация российских ветеринарных правил

<https://www.woah.org/en/what-we-do/standards/codes-and-manuals/terrestrial-code-online-access/>

<https://fsvps.gov.ru/wp-content/uploads/2023/05/CodexVodnJiv.pdf>



БОРЬБУ С ИНФЕКЦИЯМИ РЕГЛАМЕНТИРУЮТ ВЕТЕРИНАРНЫЕ ПРАВИЛА – РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ПО КАЖДОЙ БОЛЕЗНИ



это нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования для физических и юридических лиц

Сложностью в контроле инфекций является то, что многие ветеринарные правила не актуализируются либо актуализируются с большой задержкой

Примеры:

- Из 34 актуальных болезней птиц ветеринарные правила актуализированы только к 4-м
- Россельхознадзор проводит регионализацию, а ФГБУ «Центр ветеринарии» собирает отчетность по болезням, к которым ветеринарные правила не менялись длительный период времени и требуют актуализации
- Некоторые экономически значимые болезни отсутствуют в перечнях болезней, контролируемых на государственном уровне, что не позволяет малым формам хозяйствования получить доступное ветеринарное обеспечение



СЛОЖНОСТИ С НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ В ЛАБОРАТОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕ ПОЗВОЛЯЕТ СВОЕВРЕМЕННО И КАЧЕСТВЕННО ДИАГНОСТИРОВАТЬ БОЛЕЗНИ

Примеры:

- Целый ряд ГОСТ, Методических указаний, Рекомендаций по диагностике болезней животных, птиц, рыб, пчел, аквакультуре, определению чувствительности к противомикробным препаратам, контролю качества дезинфекции и др. длительное время не обновлялись – требуется взаимодействие с ветеринарными специалистами по лабораторной диагностике и актуализация с другими ФОИВ
- Государственные перечни болезней не коррелируют с перечнем болезней Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ), имеющими значение для международной торговли – названия совпадают только у 47 номенклатурных единиц, поэтому требуется доработка
- В компонентах ФГИС «ВетИС» «Веста» отсутствуют системно сформированные перечни болезней – в государственных перечнях совпадают названия только у 80 болезней – требуется доработка с целью автоматизации процессов по предупреждению и ликвидации болезней



ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ» В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

В 2020 ГОДУ СОЗДАНА РАБОЧАЯ ГРУППА «ЖИВОТНОВОДСТВО И РАСТЕНИЕВОДСТВО»

Среди участников отсутствуют представители профильных ветеринарных организаций:

- НИИ
- вузов
- лабораторий
- государственной ветеринарной службы
- практикующие ветеринарные врачи
- ветеринарные врачи предприятий

Рассмотрение нормативно-правовые актов в большинстве случаев осуществляется без учета функционирования малых форм хозяйствования (ИП, КФХ, ЛПХ)



Рабочая группа «Животноводство и растениеводство»: <https://knd.ac.gov.ru/groups/786/>



ОПЫТ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ДЕМОНСТРИРУЕТ СЛОЖНОСТЬ РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРАВИЛ В РЕГИОНАХ



Например, во все новые ветеринарные правила вносится новый раздел

«Мероприятия при подозрении на болезнь»:

- Собственник должен прекратить экономическую деятельность до получения результатов лабораторных исследований – ожидание может продолжаться значительное количество времени, результат может быть отрицательными, но ущерб никто не возместит.
- Госветслужба должна отследить все перемещения продукции и животных за 30 дней до наступления подозрения – эта работа не нормируется, не рассчитывается, при этом с точки зрения контроля инфекций нецелесообразна
- Избыточное регулирование приводит к отсутствию контроля над ситуацией и невозможности выполнить ветеринарные правила – это приводит к отсутствию контроля над эпизоотической ситуацией.

Целесообразным является корректировка рассматриваемых ветеринарных правил с точки зрения работы «на земле» - как со стороны государственной ветеринарной службы, так и со стороны хозяйствующих субъектов, которые могут прекратить свою деятельность из-за проблем с выполнением нормативно-правового регулирования



ТРЕБУЕТСЯ ОБРАТИТЬ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ НА ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПРИВОДЯТ К ОТСУТСТВИЮ ЗНАЧИМОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЕЙ



эпизоотологические данные, свойства возбудителя, клиническом проявлении у разных видов и физиологических групп, лабораторной и дифференциальной диагностике

Примеры:

- Из ветеринарных правил по борьбе с африканской чумой свиней удалили дифференциальную диагностику от классической чумы и рожи свиней – в результате врачи пропускают вспышки АЧС.
- Из ветеринарных правил по борьбе с бруцеллезом удалена информация об устойчивости возбудителя к замораживанию и возможности месяцами сохраняться в окружающей среде – это не позволяет ликвидировать болезнь в зимнее время.
- Из ветеринарных правил по борьбе с лейкозом удалили комплексный подход к диагностике – это привело к увеличению введения ограничений и количества неблагополучных пунктов в 15 раз

Год (№ слайда в отчете)	2016 (70)	2017 (73)	2018 (98)	2019 (100)	2020 (107)	2021 (98)	2022 (107)
Количество неблагополучных пунктов по лейкозу	135	207	166	356	442	2070	6668

неблагополучный пункт = ограничение в экономической деятельности на неопределенный срок



ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ ТРЕБУЕТСЯ УСТРАНЕНИЕ В СУЩЕСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТАХ РЯДА ВОПРОСОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **Возникают сложности с предупреждением и ликвидацией болезней, лечением животных, птиц, рыб, пчел и осуществлением региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства** – так как ветеринарные правила разработаны не ко всем болезням, нет четкого понимания действий, а государственные перечни болезней не коррелируют между собой.
- **Сложности с подготовкой ветеринарных специалистов для АПК** – для разработки учебных планов и обучения ветеринарии требуется четко структурированное ветеринарное законодательство с учетом всех сфер, отраслей и направлений деятельности ветеринарии
- **Сложности в обеспечении ветеринарными препаратами и техническими средствами ветеринарного назначения, организации научных исследований по проблемам ветеринарии** – требуется доработка нормативно-правового обеспечения в части проведения испытаний ветеринарных препаратов, а также ФГИС «ВетИС» в части справочников, классификаторов, нозологических единиц и номенклатуры, связей между структурными компонентами (например, «Хорриотом», «Меркурием», «Вестой», «Галеном»)
- **Осуществление федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)** – нестыковки в нормативно-правовом регулировании приводят к введению необоснованных ограничений, особенно это касается малых форм хозяйствования (ИП, КФХ, ЛПХ).



ТРЕБУЕТСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ КОРРЕКТИРОВКА В РАМКАХ ФГИС «ВETИС «ГАЛЕН» ПО СЛЕДУЮЩИМ ПУНКТАМ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



- государственный реестр лекарственных средств для ветеринарного применения ФГИС «ВетИС» «Гален» включает только классификаторы «вакцина», «антибиотик», «прочие», в то время как в ветеринарии более 20 фармакологических групп:
- классификаторы по видам животных – отсутствуют
- классификаторы по нозологическим единицам болезней – отсутствуют
- классификаторы по типам вакцин - отсутствуют

Гален

Главная > Лекарственные препараты > Реестр

Реестр >> Государственный реестр лекарственных средств для ветеринарного применения

Поиск

Торговое наименование лекарственного препарата
Международное непатентованное или химическое наименование
Производитель

Разработчик
Тип лекарственного средства
Показания к применению

Лекарственная форма
Противопоказания

Побочные действия
Статус

<https://galen.vetrf.ru/#/registry/pharm/registry?page=1>



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ – ФУНДАМЕНТ ДЛЯ КОНТРОЛЯ МАССОВЫХ ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЕЙ



в том числе Недостатки в структуре четко структурированного ветеринарного законодательства приводит к возникновению и распространению болезней и экономическому ущербу

По данным Россельхознадзора, Россия стабильно неблагополучна по:

- АЧС,
- гриппу птиц,
- болезни Ньюкасла,
- оспа овец и коз
- туберкулез:у,
- бруцеллезу,
- бешенству,
- лейкозу КРС,
- лептоспирозу,
- сибирской язве,
- болезни Ньюкасла,
- оспа овец и коз
- туберкулезу,

Примеры ущерба:

- По данным администрации Тюменской области в 2024 г. из-за заразных болезней объемы производства молока снизились на 40,6%
- По данным Агропромышленного союза Иркутской области из-за заразных болезней убытки молочных ферм составили более 1 млрд рублей. Законодательное собрание зафиксировало недостижение плановых показателей по мясу и молоку
- По данным Минсельхозпрода Республики Хакасия уничтожено более 4 000 голов крупного рогатого скота, 10 000 овец и коз, 500 свиней – общая сумма выплат за изъятое поголовье составила 216 577 тыс.рублей

Неустойчивое благополучие по: ЗУД КРС, ящуре, болезни Ауески, гриппу лошадей и неопределенное по КЧС и катаральной лихорадке овец

https://fsvps.gov.ru/wp-content/uploads/2023/09/3_%D0%BA%D0%B2.-2023-%D0%B3..pdf



ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ТПП РФ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА «Отдельные вопросы нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии»



В связи с вышеизложенным предлагаем Торгово-промышленной палате Российской Федерации вынести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации предложение инициировать создание рабочей группы «Ветеринария»

при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, участниками которой будут ветеринарные врачи - представители всех субъектов регулирования в сфере ветеринарии под председательством Департамента ветеринарии Минсельхоза России:

- ассоциаций и союзов
- НИИ, вузов
- государственной ветеринарной службы
- лабораторий
- сельскохозяйственных предприятий
- Разработчиков и производителей ветеринарных препаратов, оборудования для ветеринарии
- ветеринарных клиник, зоопарков, частнопрактикующих врачей

Главная цель: решением вопросов нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии должны заниматься ветеринарные врачи



КОМИТЕТ ТПП РФ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
«Отдельные вопросы нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии»



ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ

Щепёткина Светлана Владимировна



06 марта 2025 года