



Отчет

о работе Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году



Содержание

Предисловие	5
Основные итоги работы Счетной палаты в 2024 году	11
Основные показатели работы Счетной палаты в 2022–2024 годах	12
Количество и структура мероприятий Счетной палаты	17
Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков	21
Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	25
Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок	27
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и/или предложений (рекомендаций) Счетной палаты	29
Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты	32
Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	33
Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	38
Кадровое, методологическое и информационно-техническое развитие Счетной палаты	42
Основные выводы по результатам аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета Российской Федерации	47
Основные итоги работы Счетной палаты по направлениям деятельности	57
Аудит государственного управления	58
Аудит доходов	60
Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ	62
Аудит здравоохранения и спорта	64

Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности	66
Аудит образования, науки и инноваций	68
Аудит природопользования и АПК	70
Аудит промышленности и технологического развития.....	72
Аудит регионального развития и ЖКХ	74
Аудит социальной защиты и культуры.....	76
Аудит транспорта и международного сотрудничества	78
Аудит финансовых рынков и государственного долга	80
Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства.....	82
Аудит экономического развития	84
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания, органами государственной власти, иными государственными органами, общественными организациями и гражданами, международное сотрудничество.....	87
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания	88
Взаимодействие с правоохранительными органами.....	91
Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов.....	93
Взаимодействие с ВОА иностранных государств и международными организациями.....	100
Взаимодействие с гражданами.....	110
Реализация положений Стратегии развития Счетной палаты	113
Приоритеты работы Счетной палаты на 2025 год	130

Предисловие





Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию представлен отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году.

Счетная палата играет важную роль в системе государственного управления, содействует социально-экономическому развитию страны и повышению качества принимаемых решений. Мы анализируем значительный объем данных, извлекая из них необходимую информацию, делаем акцент на системных проблемах, стремимся работать с причинами выявляемых нарушений и недостатков, а не с их последствиями.

Сегодня важнейшим показателем для нас является экономический эффект, связанный с возвратом денежных средств в бюджеты всех уровней.

За отчетный 2024 год он составил 148,9 млрд рублей, из них 95,9 млрд рублей – возврат средств в бюджет, что стало рекордом за всю нашу 30-летнюю историю. Для сравнения: в 2022 году мы обеспечили возврат 8,9 млрд рублей, в 2023 году – 26,4 млрд рублей. Достигнутые результаты обусловлены в том числе большой работой, которая была проведена Счетной палатой в предыдущие периоды, а также внедренными в прошлом году новыми аудиторскими подходами и совершенствованием нашей работы.

В первую очередь стоит отметить масштабную работу по цифровизации нашего ведомства. Мы запустили 7 новых цифровых проектов, включая проект по созданию единой цифровой платформы и проект датацентричности. Развиваем подходы аудита, основанного на качественных и полных данных, применяем современные технологии, аналитические системы, инструменты искусственного интеллекта, которые позволяют значительно повысить качество анализа, автоматизировать рутинные процессы.

По итогам мероприятий в 2024 году было выявлено 4 706 нарушений и недостатков на сумму более 1,1 трлн рублей, из которых 0,8 трлн рублей приходится на нарушения требований к бюджетному учету и отчетности. Отмечу, что благодаря своевременному исправлению таких нарушений повышается качество и обеспечивается достоверность отчетности, что позволяет принимать на ее основе более взвешенные управленческие решения.

В отчетном году подвели итоги реализации Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации до 2024 года и приняли новую – на период 2025–2030 годов.

В рамках реализации предыдущей Стратегии Счетная палата проводила внутреннюю трансформацию работы, в том числе в части развития методологии государственного аудита, человеческого капитала, цифровизации и системы управления.

Это позволило к концу периода реализации Стратегии продемонстрировать убедительные результаты по таким показателям, как возвраты средств в бюджеты, оценка Счетной палаты со стороны общества и востребованность наших рекомендаций, появление которых стало одной из важных вех предыдущей Стратегии.

Так, с 2019 года объектам аудита было направлено около 3,7 тыс. рекомендаций, из которых уже выполнено более 2 тыс., что способствовало улучшению ситуации во многих областях государственного управления и жизни наших граждан. В 2024 году Счетная палата направила органам власти 605 рекомендаций, 406 – было выполнено.

Еще одним важным элементом прошлой Стратегии было совершенствование мер по противодействию коррупции, а также создание законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям. Счетная палата разработала методологию и на ее основе проводит комплексный анализ деятельности министерств и ведомств по организации и внедрению ими системы управления коррупционными рисками.

Эффективная борьба с коррупцией способствует укреплению доверия граждан к государственным органам власти, содействует стабильности и развитию общества.

Реализация новой Стратегии ведомства до 2030 года направлена на содействие исполнению поставленных Президентом России задач социально-экономического развития страны, на противодействие нарушениям при управлении государственными ресурсами.

Самое серьезное внимание уделяем развитию взаимодействия с региональными контрольно-счетными органами – национальные цели достигаются в первую очередь благодаря эффективной работе на местах.

Плотно работаем с воссоединенными территориями. КСО созданы во всех регионах: Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях. Оказываем коллегам всестороннюю правовую, методологическую помощь, проводим обучение.

Деятельность Счетной палаты играет важную роль не только внутри страны, но и в международном профессиональном сообществе государственных аудиторов. Мы уделяем серьезное внимание развитию сотрудничества с нашими зарубежными партнерами. Обмен лучшими практиками госаудита – важное условие повышения качества контрольной деятельности.

Перспективным форматом организации работы стал БРИКС. В 2024 году в рамках российского председательства в данной организации Счетная палата провела четвертую встречу глав высших органов аудита стран – участников БРИКС уже с участием новых государств-участников: Египта, Ирана, ОАЭ и Эфиопии. Итоги нашей работы были отмечены в Казанской декларации XVI саммита БРИКС в части совершенствования деятельности органов госаудита на региональном и муниципальном уровнях.

В прошлом году мы завершили четырехлетний период полномочий Внешнего ревизора Организации Объединенных Наций

по промышленному развитию (ЮНИДО), в рамках которого была проведена ревизия 16 ключевых направлений, включая аудит кибербезопасности и реализации Повестки в области устойчивого развития.

Также нами был завершен первый срок полномочий по аудиту Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрете ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ). Государствами-членами была отмечена глубокая проработка и высокая результативность проведенного аудита. Наши полномочия внешнего ревизора организации продлены еще на два года.

Количество и сложность задач, стоящих перед Счетной палатой, постоянно растет, вместе с этим растет и наша ответственность за качество и результаты этой работы.

В 2024 году мы очень серьезно подошли к формированию нашего Плана работы на 2025 год. Запланировали проведение 428 мероприятий, большую часть которых составляют бюджетные проверки. Из 191 тематического мероприятия 50 запланировано по поручению Президента России. 61 проверка инициирована обеими палатами Федерального Собрания.

Отдельное внимание продолжим уделять задачам, которые касаются проведения специальной военной операции. На особом контроле держим вопросы, связанные с поставками необходимой специальной военной техники и вооружения, с поддержкой и обеспечением наших военнослужащих, в том числе в части организации их реабилитации и социальной защиты.

Проведение мероприятий, которые затрагивают вопросы укрепления и развития обороноспособности России, является сегодня одним из ключевых приоритетов Счетной палаты.

Оценим достижение целей технологического суверенитета и эффективность использования средств, выделяемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, на создание новых продуктов и технологий, направленных на обеспечение лидерства России в наукоемких областях экономики.

Серьезное направление нашей работы – аудит реализации национальных проектов, госпрограмм и достижения целей социально-экономического развития России. По поручению Президента России мы проводим аудит национальных проектов с 2019 по 2024 год.

Для решения поставленных задач Счетная палата продолжит оптимизацию аудиторских подходов, направленных на формирование подробной и объективной информации об эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

Безусловно, будем непрерывно повышать качество нашей работы, точность выводов и рекомендаций по итогам мероприятий.

Для эффективного государственного управления и динамичного социально-экономического развития России нужна непредвзятая аналитика, основанная на независимом взгляде и надежных доказательствах.

Для нас крайне важна поддержка Президента России, Совета Федерации и Государственной Думы. Тесное взаимодействие, объективная оценка ситуации, оперативное принятие мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе аудита, позволяют выстраивать эффективный механизм реализации государственной политики, достижения национальных проектов и стратегических инициатив.

Уверен, что в новом 2025 году профессиональная команда Счетной палаты будет и дальше решать все поставленные задачи, результаты работы продолжат способствовать достижению стратегических целей, стоящих перед нашей страной.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

Борис Ковальчук

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты
в 2024 году



Основные показатели работы Счетной палаты в 2022–2024 годах

Показатели	2022	2023	2024
Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	338	332	339
контрольных мероприятий	246	244	235
экспертно-аналитических мероприятий	61	54	60
иных	31	34	44
Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату – всего, из них:	153	123	112
контрольных мероприятий	125	96	92
экспертно-аналитических мероприятий	27	24	18
иных	1	3	2
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям, обращениям, запросам и предложениям ¹ – всего, из них на основании:	70	65	120
поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации	19	18	23
постановлений Совета Федерации, запросов комитетов, комиссий Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации	24	31	55
постановлений Государственной Думы, запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы	23	27	41
предложений Администрации Президента Российской Федерации	-	12	16
обращений Правительства Российской Федерации	-	1	-
обращений правоохранительных органов	15	8	30

1. Одно мероприятие может учитывать несколько обращений, запросов и предложений.

Показатели	2022	2023	2024
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	18	18	16
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10	12	9
с высшими органами государственного аудита (контроля) иностранных государств	8	6	7
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество), из них:	4 447	4 849	4 706
выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (количество)	-	3 399	2 714
выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (количество)	-	1 450	1 992
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млрд руб.), из них:	885,6	2 110,0	1 154,9
выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (млрд руб.)	-	2 081,0	967,2
выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (млрд руб.)	-	29,0	187,7
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и/или предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации**, – всего (млрд руб.), в том числе:	-	-	148,9
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млрд руб.)	8,9	26,4	95,9
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее также – НПА)	1 352	1 936	1 660

* Показатель впервые рассчитан в 2023 году в связи с изменением внутренних стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

** Показатель рассчитывается впервые в связи с изменением внутренних стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

Показатели	2022	2023	2024
Представления Счетной палаты, находящиеся на контроле, – всего, из них:	219	237	213
направленные в отчетном году	-	174	145
Представления Счетной палаты, снятые с контроля в отчетном году	261	238	252
Предписания Счетной палаты, находящиеся на контроле, – всего, из них:	6	8	10
направленные в отчетном году	-	7	8
Предписания Счетной палаты, снятые с контроля в отчетном году	10	5	8
Направлено информационных писем Счетной палаты – всего, из них:	451	375	332
Президенту Российской Федерации в рамках мероприятий	36	26	26
в Правительство Российской Федерации в рамках мероприятий	105	87	90
Количество направленных предложений (рекомендаций) – всего (накопленным итогом), из них:	2 538	3 074	3 679
направлено в отчетном году (всего)	874	536	605
приоритетных предложений (рекомендаций)	284	139	162
Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода – всего, из них:	1 110	1 027	1 060
приоритетных предложений (рекомендаций)	408	346	333
Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды, – всего, из них:	506	469	406
приоритетных предложений (рекомендаций)	212	131	122
Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	61	62	85

Показатели	2022	2023	2024
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	37	55	74
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	28	46	50
в Следственный комитет Российской Федерации	1	1	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	8	8	20
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-	-	4
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:			
о возбуждении уголовного дела	9	18	21
о приобщении к материалам предварительного следствия	-	12	14
об отказе в возбуждении уголовного дела	-	4	4
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (млн руб.)	-	-	303,9
внесено представлений об устранении нарушений закона	65	46	121
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	46	45	76
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	24	7	13
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-	2	2
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	87	8	21
Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты – всего:	93	132	66

Показатели	2022	2023	2024
количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	66	126	73
привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество / сумма наложенных штрафов, млн руб.)	66 / 0,9	126 / 4,3	73 / 100,7
Численность должностных лиц, допустивших нарушения, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, – всего, из них:	182	119	138
уволенных	13	4	12

Количество и структура мероприятий Счетной палаты

В 2024 году Счетная палата завершила 339 мероприятий. Согласно плану работы ведомства они были разделены по четырем направлениям:

- аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением (223 мероприятия);
- мероприятия в составе кросс-отраслевых и отраслевых комплексов (54 мероприятия);
- тематические мероприятия (59 мероприятий);
- аудит международных организаций (3 мероприятия).

Динамика числа мероприятий Счетной палаты



Аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением

В прошедшем году Счетная палата завершила 223 мероприятия, связанных с аудитом формирования и контролем исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства и Евразийского экономического союза.

Для подготовки заключения на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета 2023 года Счетная палата проверила исполнение бюджета во всех главных администраторах бюджетных средств и отдельных подведомственных им организациях, двух государственных внебюджетных фондах,

а также изучила документы, представленные Правительством Российской Федерации в составе годового отчета. Для этого Счетная палата организовала 98 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Для подготовки ежеквартальных оперативных докладов и аналитических записок к ним об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов проведено 16 иных мероприятий. Заключение на проект федерального бюджета и бюджетов Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации потребовало проведения 101 мероприятия, из них 80 контрольных и 21 экспертно-аналитическое.

Кроме того, Счетная палата провела три мероприятия (одно контрольное и два иных) по аудиту формирования и исполнения бюджета Союзного государства, два мероприятия (одно контрольное и одно иное) по контролю за реализацией соглашения о разделе продукции и три контрольных мероприятия, посвященных аудиту в органах ЕАЭС.

Мероприятия в составе кросс-отраслевых и отраслевых комплексов

В рамках реализации основных направлений деятельности на период с 2022 по 2024 год Счетная палата в 2024 году провела 54 мероприятия (11 контрольных, 21 экспертно-аналитическое и 22 иных).

Аудит в рамках тематических мероприятий

Направления деятельности Счетной палаты провели 59 тематических мероприятий вне кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий, в том числе 42 контрольных и 17 экспертно-аналитических. Подробная информация о результатах тематических мероприятий содержится в специальных разделах отчета о работе Счетной палаты, в отчетах о работе направлений деятельности (приложения к настоящему отчету) и на сайте Счетной палаты.

Аудит международных организаций

В 2024 году Счетная палата завершила четырехлетний период полномочий Внешнего ревизора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в рамках которого провела ревизию 16 ключевых направлений, включая аудит кибербезопасности и реализации Повестки в области устойчивого развития. За период полномочий общая сумма выявленных и исправленных ошибок в финансовой отчетности организации сопоставима с годовым финансированием ЮНИДО государствами-членами (более 350 млн евро).

Также Счетной палатой был завершен первый срок полномочий по аудиту Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрете

ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ). Государствами-членами отмечена глубокая проработка и высокая результативность проведенного аудита. Наши полномочия внешнего ревизора организации продлены еще на два года.

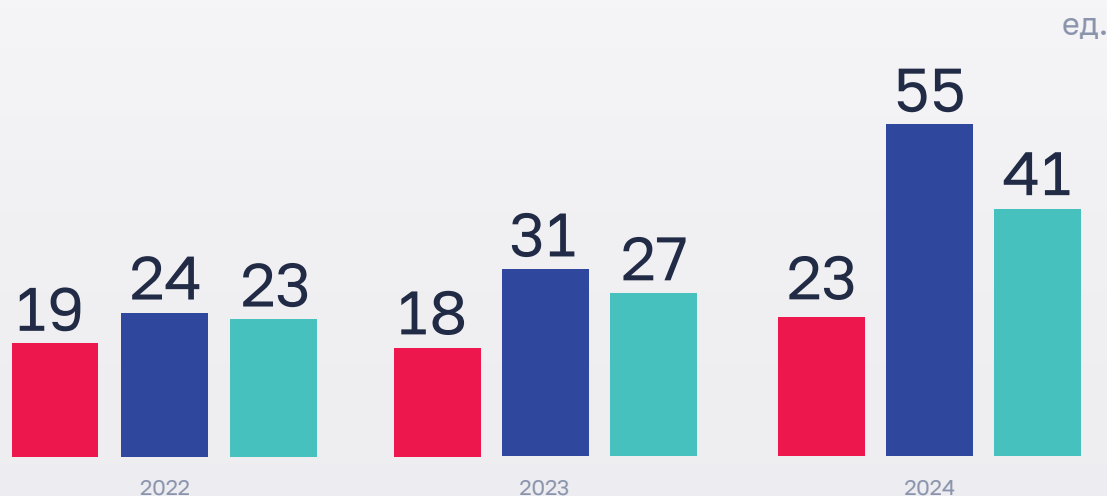
Мероприятия по поручениям и обращениям

В 2024 году Счетная палата провела 96 контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям и обращениям Президента Российской Федерации и палат Федерального Собрания.

По поручениям Президента Российской Федерации Счетная палата завершила 23 мероприятия, в том числе посвященных аудиту закупочной деятельности Государственной корпорации «Ростех» и публичного акционерного общества «Газпром», анализу реализации мер по развитию приоритетных направлений станкоинструментальной промышленности, оценке эффективности расходов бюджета на научно-технологическое развитие, анализу эффективности проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», мониторингу реализации мероприятий по газификации регионов, а также анализу реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, направленных на комплексное развитие сельских территорий, в части обеспечения сельского населения благоустроенным жильем, развития транспортной инфраструктуры, сфер образования, здравоохранения и спорта.

Динамика числа мероприятий, проведенных по поручениям Президента и Федерального Собрания

- по поручениям Президента
- по поручениям Совета Федерации
- по поручениям Государственной Думы



По постановлениям и запросам Совета Федерации завершено 55 мероприятий, среди которых – мониторинг реализации принятых регионами мер по преодолению кризисных тенденций в экономике и осуществлению политики импортозамещения, аудит проведения государственной инвентаризации лесов, анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, аудит реализации мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, аудит выделения и использования бюджетных средств на поддержку рынка ипотечного кредитования.

По инициативе Государственной Думы было проведено 41 мероприятие, в том числе анализ реализации мероприятий по выравниванию бюджетной обеспеченности регионов, аудит строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, аудит реализации инструментов государственной финансовой поддержки проектов по организации производства высокотехнологичной продукции, ориентированной на экспорт, аудит использования бюджетных средств, направленных на развитие молочного скотоводства, аудит реализации мер государственной имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Нередко проверки проводились на основании поручений и от Президента, и от парламента – к примеру, аудит мероприятий по поддержанию в технической и эксплуатационной готовности комплексов глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, анализ реализации государственной социальной помощи на основании социального контракта и аудит строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

При организации 25 мероприятий ведомство учло предложения ФСБ России, при проведении 6 мероприятий – предложения Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Счетная палата также организовала и провела 16 совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 9 из них были проведены с контрольно-счетными органами (КСО) регионов России, 7 – с высшими органами аудита других государств.

Кроме того, 16 мероприятий было проведено по предложению Администрации Президента Российской Федерации, в том числе анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики, аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, аудит использования средств в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой в 2024 году выявлено 4 706 нарушений и недостатков на общую сумму 1 154,9 млрд рублей².

В отчетном периоде Счетная палата при планировании и реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководствовалась стратегическими документами Счетной палаты, определяющими приоритетные области деятельности и основные задачи, а также результатами завершенных в предыдущие периоды мероприятий, которые служили основанием для продолжения анализа приоритетных областей аудита.

Счетная палата строила свою работу с учетом полноценного применения риск-ориентированного подхода, что позволило сфокусироваться на наиболее существенных и высокорисковых областях управления государственными ресурсами. Одним из приоритетов стало развитие внутренних компетенций инспекторского состава, а также внедрение и применение цифровых технологий, в том числе современных аналитических методов и инструментов, автоматизация ряда трудозатратных аудиторских процедур, способствующих повышению качества и результативности проведения мероприятий.

Объем нарушений и недостатков в части требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности составил 537 фактов на общую сумму 808,5 млрд рублей (70 %), из них: в части отчетности – 182 факта (669,2 млрд рублей), в части несоблюдения требований к учету – 121 факт (102,5 млрд рублей), нарушения при оформлении и ведении регистров бухгалтерского учета – 47 фактов (33,3 млрд рублей), при оформлении фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами – 46 фактов (3,5 млрд рублей).

Необходимо отметить, что основная часть указанных нарушений и недостатков (более 90 %) устранена в ходе контрольных мероприятий путем внесения главными администраторами средств федерального бюджета соответствующих корректировок в бюджетную (бухгалтерскую) отчетность. Благодаря своевременному исправлению таких нарушений и недостатков повышается качество и обеспечивается достоверность отчетности, что позволяет принимать на ее основе более взвешенные управленческие решения.

С учетом обособления нарушений и недостатков в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности выявленные нарушения и недостатки (4 169 фактов на сумму 346,4 млрд рублей) имеют следующую структуру.

2. Данные приведены на основе методологических подходов Счетной палаты, с учетом единых принципов классификации выявленных нарушений, их измерения в количественном и денежном выражении, содержащихся в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор) (приложение № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»).

Значительную долю занимают нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета. Так, было выявлено 1 597 фактов на общую сумму 153 млрд рублей (44,1 %). Характерными нарушениями (259 фактов) при проведении проверок проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются: нарушения при применении бюджетной классификации, порядка ведения реестра расходных обязательств, определения нормативных затрат на обеспечение функций главных распорядителей средств федерального бюджета, формирования обоснований бюджетных ассигнований.

По результатам проверок исполнения бюджета выявлено 1 338 нарушений и недостатков на общую сумму 153 млрд рублей, среди них лидирующую позицию занимают нарушения и недостатки при выполнении органами государственной власти возложенных на них государственных задач и функций (127,3 млрд рублей). Так, невыполнение должностными лицами Ространснадзора своих полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности привело к начислению соответствующих административных штрафов за нарушение правил пользования системой «Платон» и платными автомобильными дорогами на общую сумму 11,5 млрд рублей. В ходе проверки работы таможенных органов в части перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров операторами и лицами низкого уровня риска выявлен значительный объем нарушений и недостатков (85 фактов на сумму 11,7 млрд рублей), допущенных при осуществлении контроля достоверности заявления таможенной стоимости товаров, классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС³, предоставлении льгот по уплате таможенных пошлин, а также организации контроля за использованием товаров при целевом характере льгот.

Нарушения и недостатки, допущенные объектами аудита по исполнению бюджетных полномочий, также выявляются на постоянной основе и составляют весомую часть – 158 фактов общим объемом 12,8 млрд рублей. Так, в отношении неналоговых платежей системно анализируются полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов, включая проверку полноты начислений, учета и контроля за платежами в бюджет и за взысканием задолженности. Для обеспечения контроля указанных вопросов на период 2025–2027 годов запланирован отраслевой комплекс мероприятий «Аудит реализации мер по совершенствованию администрирования отдельных неналоговых платежей».

Традиционно значительную долю занимают нарушения и недостатки при предоставлении и использовании субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам – 246 фактов на общую сумму 9,7 млрд рублей. Основная доля приходится на нарушения в части предоставления и использования субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (4,2 млрд рублей). Также выявлены нарушения и недостатки на сумму 3,5 млрд рублей в части соблюдения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам,

3. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также осуществления контроля за их использованием. На регулярной основе выявляются факты, связанные с предоставлением и использованием учреждениями субсидий на иные цели (1,2 млрд рублей) и субсидий на выполнение государственного задания (0,4 млрд рублей). Самые частые из них – несоблюдение порядка расчета объема целевой субсидии, определения нормативных затрат, нарушение сроков предоставления отчетов о выполнении госзадания, отсутствие надлежащего контроля за его выполнением. Так, при расчете Минспортом России финансового обеспечения госзадания для отдельных учреждений применялись нормативы, включающие не относящиеся к их деятельности расходы, что привело к завышению их финансирования на общую сумму 9,3 млн рублей. Выявление таких нарушений и недостатков, принимая во внимание их негативные юридические, финансовые и административные последствия, указывает на необходимость усиления контроля со стороны государства.

На ежегодной основе выявляются нарушения и недостатки при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов, которые по итогам 2024 года составили 64 факта на общую сумму 2,4 млрд рублей. В первую очередь это нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий), их распределения и расходования, а также нарушения и недостатки в части контроля главных распорядителей средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям. Так, Счетной палатой установлено несоблюдение Минспортом России предельного уровня софинансирования при предоставлении субсидий регионам на создание «умных» площадок, что привело к завышению их объема на 0,6 млрд рублей.

Еще один значимый блок – это нарушения и недостатки при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. В 2024 году Счетной палатой был выявлен 681 факт нарушений и недостатков в этой сфере на общую сумму 3,7 млрд рублей (1,1 %).

Наиболее финансово значимыми в этом блоке являются нарушения, связанные с неприменением мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов (1,8 млрд рублей), определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов (0,8 млрд рублей), приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (0,5 млрд рублей), внесением изменений в контракты и их исполнением с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (0,4 млрд рублей).

Как и в предыдущие годы, большое внимание в 2024 году уделялось проверкам расходов на развитие дорожной сети, в том числе в рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги». Так, выявлены значительные финансовые нарушения при осуществлении дорожной деятельности на общую сумму более 9 млрд рублей, из которых нарушений с признаками ущерба государству допущено на сумму 2,4 млрд рублей. К таким нарушениям относятся: завышение объемов принятых и оплаченных работ, а также стоимости материалов, завышение начальных цен контрактов, приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контракта, и другие.

В области реализации соглашений о разделе продукции выявлено четыре факта нарушений на общую сумму 3,5 млрд рублей (1,0 %). На ежегодной основе Счетной палатой осуществляется проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции.

В ходе проверок Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в сфере капитальных вложений в количестве 66 фактов на общую сумму 1,0 млрд рублей (0,3 %). Существенную долю составляют нарушения порядка и условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (0,7 млрд рублей).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по инвестиционной тематике остается низким, несмотря на систематические корректировки бюджетных ассигнований, предусматриваемых на указанные цели, и сроков ввода объектов в эксплуатацию. Основными причинами остаются недочеты в утвержденной проектной документации, невыполнение подрядчиками условий государственных контрактов и соглашений, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ресурсов.

В области отношений по управлению и распоряжению федеральным имуществом выявлено 310 фактов на общую сумму 0,3 млрд рублей (0,1 %). По аналогии с предшествующим периодом типичными явились нарушения, связанные с ненадлежащим осуществлением полномочий собственника имущества унитарного предприятия.

Счетная палата выявила 33 факта, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов, на сумму 12,7 млрд рублей (3,7 %).

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий было выявлено 1 478 фактов иных нарушений и недостатков на общую сумму 172,2 млрд рублей.

Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Деятельность Счетной палаты по выявлению системных проблем, отрицательно влияющих на достижение целей государственной политики и результативность использования бюджетных средств, как и в предыдущие годы, основывалась на уже полученном опыте с концентрацией внимания на наиболее важных причинах, препятствующих выполнению подконтрольными федеральными органами исполнительной власти возложенных на них задач. Такой подход позволяет формировать рекомендации, направленные на повышение устойчивости финансовой системы, совершенствование механизмов ее регулирования и эффективность использования государственных финансов.

Счетная палата по итогам проведенных мероприятий в качестве основных причин нарушений и недостатков системного характера выделяет: недостаточность нормативно-правового регулирования, проблемы межведомственного взаимодействия, функционирования информационных и иных систем, организационно-управленческих мер, принимаемых органами исполнительной власти в установленной сфере деятельности, низкий уровень финансовой дисциплины отдельных сотрудников министерств и ведомств, а также отсутствие надлежащего внутреннего финансового аудита (контроля) и прочие причины. Как показала практика, причины нарушений и недостатков системного характера не всегда относятся к зоне ответственности одного конкретного ведомства, зачастую многое зависит от межведомственного взаимодействия.

В этой связи Счетная палата направляет соответствующие рекомендации комплексно в адрес объектов аудита (контроля) и иных заинтересованных органов и организаций с указанием на необходимость принятия конкретных мер, направленных на предотвращение повторения подобных фактов нарушений и недостатков в будущем.

В числе системных нарушений и недостатков в 2024 году Счетной палатой отмечены следующие:

- нарушения и недостатки в сфере государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц: нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов (договоров), результатом которых является осуществление закупки по завышенным ценам, нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов, что влияет на образование и увеличение просроченной дебиторской задолженности, а также приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ (оказанных услуг), не соответствующих условиям контрактов (договоров), что в большинстве случаев приводит к причинению ущерба экономическим интересам государства.

Значительную часть составляют нарушения, связанные с осуществлением закупок при отсутствии утвержденных нормативных затрат, а также с превышением установленных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг);

- нарушения и недостатки при предоставлении и использовании субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам, в том числе в результате недостаточного контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств, сопровождающиеся значительными объемами неиспользуемых остатков на конец отчетного периода.

Так, на системной основе выявляются нарушения правил предоставления целевых субсидий подведомственным учреждениям и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (изменение размера субсидии без соответствующего изменения объема выполняемых работ (услуг), а также применение нормативов, включающих необоснованные расходы, что приводит к завышению финансирования);

- нарушения и недостатки, связанные с предоставлением и использованием межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации: заключение главными распорядителями средств федерального бюджета соглашений с регионами, не соответствующими критериям отбора, а также необеспечение должного контроля за соблюдением порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Указанный блок нарушений характеризуется высоким объемом неиспользованных бюджетных ассигнований, сложившимся в основном вследствие позднего заключения государственных контрактов с подрядными организациями, отказов в приемке субъектами Российской Федерации некачественно выполненных работ, невыполнения отдельных мероприятий подрядчиками;

- ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета, главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета.

Так, по итогам предварительного аудита формирования федерального бюджета, как и в предыдущие годы, выявлены систематические нарушения и недостатки в части формирования реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований, соблюдения требований Методических указаний Минфина России по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Системным нарушением в рамках предварительного аудита доходной части федерального бюджета является формирование главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений доходов не в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов;

- нарушения и недостатки, связанные с невыполнением требований Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», а также с несоблюдением правообладателями федерального имущества порядка предоставления сведений для внесения их в реестр федерального имущества.

Важно отметить, что информация о нарушениях и недостатках системного характера ежеквартально представляется палатам Федерального Собрания, что позволяет эффективно взаимодействовать с ними с целью выработки соответствующих превентивных мер.

Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок

По итогам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий Коллегией Счетной палаты были приняты решения о направлении руководителям объектов аудита 228 представлений⁴ и 11⁵ предписаний.

Руководствуясь Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», Счетная палата при выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности объектов аудита (контроля), наносящих ущерб государству и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также по результатам проведенных контрольных мероприятий вправе направлять руководителям объектов аудита (контроля) представления для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

Представление должно быть выполнено в установленный Счетной палатой срок. О принятых мерах руководители проверенных ведомств и организаций обязаны уведомить Счетную палату в письменной форме. При невыполнении или ненадлежащем выполнении представлений объектам аудита направляются предписания, обязывающие их выполнить ранее направленные требования.

Так, во исполнение представления Счетной палаты с ПАО «Совфрахт» в 2024 году в доход федерального бюджета взыскан ущерб, причиненный в результате незаконной приватизации объектов недвижимого имущества за рубежом, платежи по которому в отчетном периоде составили 204,1 млн рублей.

Росжелдором проведена инвентаризация земельных участков, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) ОАО «РЖД» для размещения инфраструктуры железнодорожного транспорта, по результатам которой объекты общей стоимостью 2 874,2 млн рублей отражены в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора.

Росморречфлотом обеспечен возврат в федеральный бюджет средств необоснованно предоставленных субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских грузовых и скоростных пассажирских перевозок на общую сумму 19,7 млн рублей.

С учетом мер, принятых по мероприятиям прошлых лет, в 2024 году поступил в доход бюджета взысканный Росрыболовством штраф за невыполнение инвестором

4. Из них 145 представлений Счетной палаты находятся на контроле.

5. Из них 8 предписаний Счетной палаты находятся на контроле.

обязательств по договору в части объема производства рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов, добытых в соответствии с инвестиционными квотами, в размере 1 978,0 млн рублей.

Минздравом России усилен контроль за соблюдением правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, в том числе при заключении и реализации соглашений о предоставлении грантов в форме субсидии, а также за своевременностью заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

ФГБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора направлены документы о регистрации 110 единиц движимого имущества, а также материалы для внесения соответствующих сведений в реестр федерального имущества в отношении семи объектов особо ценного движимого имущества учреждения, списанных в 2023 году, в ИС «Автоматизированная система учета федерального имущества».

Роснедрами доработаны и введены дополнительные критерии отбора участков недр на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета, скорректирован подход к планированию геолого-разведочных работ.

Реализация соответствующих мер объектами аудита способствует устранению нарушений и недостатков, в том числе системного характера, минимизации их негативного влияния на бюджетную и иные сферы, поступлению возвратов средств в бюджет, а также в целом приводит к повышению эффективности управления государственными ресурсами.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и/или предложений (рекомендаций) Счетной палаты

Мероприятия, проводимые Счетной палатой, направлены на выявление и устранение, а также предупреждение проблем государственного управления и использования федеральных ресурсов, достижение показателей национальных целей и задач стратегического развития.

Выявленные по итогам мероприятий нарушения и недостатки, требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений были отражены в направленных руководителям объектов аудита (контроля) представлениях и предписаниях. По отдельным мероприятиям, требующим принятия мер прокурорского реагирования, Счетной палатой направлены обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Кроме того, в целях совершенствования системы государственного управления, повышения результативности принимаемых управленческих решений и эффективности расходования бюджетных средств подготовлены информационные письма с предложениями (рекомендациями) в различные органы государственной власти, включая Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Минфин России, ФНС России, ФТС России, ФАС России и другие.

Впервые в отчете о работе Счетной палаты уделяется особое внимание экономическому эффекту от деятельности Счетной палаты – финансовому измерению результатов выполнения объектами аудита требований представлений, реализации соответствующими органами власти предложений (рекомендаций), содержащихся в информационных письмах, а также результатов рассмотрения обращений Счетной палаты, направленных в правоохранительные органы.

Экономический эффект, достигнутый в 2024 году, рассчитан по результатам проведенных в 2021–2024 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и составил 148,9 млрд рублей, из них возвраты средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации – 95,9 млрд рублей, иной экономический эффект – 53,0 млрд рублей.

Структурно показатель экономического эффекта включает в себя пять элементов:

- возвраты и взыскания денежных средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений;
- возвраты и взыскания денежных средств в пользу организаций, учредителями которых является Российская Федерация или государственный орган, а также контролируемых этими организациями групп компаний по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений;
- дополнительные доходы бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, сформированные в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, утвержденными на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации;

- сокращение затрат бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджета Союзного государства, в том числе произведенное по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений и/или на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации;
- стоимость прочих активов государственных и негосударственных организаций, за исключением денежных средств, возвращенных или вовлеченных в хозяйственный оборот по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений и/или на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации, а также доходы от их использования.

Так, по результатам ранее проведенных мероприятий, которые в том числе имеют отложенный бюджетный эффект, таможенными органами осуществляется комплекс проверочных мероприятий, благодаря которым в 2024 году поступило в бюджет 55,7 млрд рублей за счет доначисления и довыскаания таможенных платежей.

По итогам проверки исполнения бюджета 2023 года в Минпромторге России были отмечены значительные остатки по предоставленному межбюджетному трансферту бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных комплексных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы. Полученные средства не осваивались с 2018 года. В связи с затягиванием сроков строительства объекта Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета в Минпромторге России направлялись информационные письма в Правительство Российской Федерации. В июле 2024 года полученные средства (11,4 млрд рублей) возвращены в федеральный бюджет.

В ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» (далее – ФГБУ «ВНИГНИ») установлено невыполнение подрядчиком работ в строгом соответствии с техническим (геологическим) заданием, проектной документацией, требованиями действующего законодательства Российской Федерации и других нормативных технических документов, что привело к аварийной ситуации на объекте. В ходе проведения Счетной палатой мероприятия ФГБУ «ВНИГНИ» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с чем его исполнение прекращено, подрядчиком осуществлен возврат средств на счет учреждения в размере 1 233,2 млн рублей. Размер экономического эффекта определен исходя из поступивших на счет ФГБУ «ВНИГНИ» средств, в том числе: выданный аванс – 893,5 млн рублей, расходы на подготовительные работы – 332,0 млн рублей, неустойка (штраф) – 7,7 млн рублей.

По итогам проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год в ФГБУ «ВНИГНИ» был также зафиксирован факт приемки и оплаты фактически невыполненных работ в рамках выполнения контракта на I этапе бурения и создания препятствий со стороны АО «Росгеология» к выполнению условий контракта на II этапе бурения, что повлекло причинение материального ущерба и существенное

нарушение прав и законных интересов Российской Федерации. По результатам принятых мер прокурорского реагирования (внесены представления Роснедрам и АО «Росгеология») просроченная дебиторская задолженность (авансовый платеж) на сумму 492,8 млн рублей закрыта выполненными работами.

На ежегодной основе Счетной палатой осуществляется проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции. По результатам контрольного мероприятия в 2024 году Счетной палатой подготовлено Заключение по докладу Правительства Российской Федерации «Об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции за 2023 год», а также направлены информационные письма с предложениями (рекомендациями) по устранению нарушений и недостатков в Правительство Российской Федерации и Министерство энергетики Российской Федерации. Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты в 2024 году в виде дополнительных доходов от проекта «Сахалин-2» в связи с отказом от получения доходов в натуральной форме в объемах, превышающих потребности внутреннего рынка в природном газе, оценивается в 2,6 млрд рублей.

Существенной экономией для федерального бюджета можно считать сокращение размера субсидии на 2024 год АО «Корпорация «МСП» на объем накопленного неиспользованного остатка в сумме 4,1 млрд рублей по результатам проверки обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в Минэкономразвития России.

По итогам завершено в 2023 году экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования в 2018–2022 годах и истекшем периоде 2023 года государственных ресурсов в целях обеспечения развития пенитенциарной системы России в сфере исполнения новых видов наказаний, не связанных с лишением свободы» были выработаны рекомендации Счетной палаты, направленные на совершенствование налогового, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в целях стимулирования организаций, использующих труд осужденных к наказанию в виде принудительных работ. Это позволило существенно минимизировать расходы федерального бюджета на строительство, реконструкцию (капитальный ремонт) и оборудование зданий для размещения осужденных к принудительным работам. В 2024 году дополнительно создано 3 986 рабочих мест. Расчетная величина экономического эффекта, полученного в связи с сокращением затрат федерального бюджета, составила почти 5,0 млрд рублей.

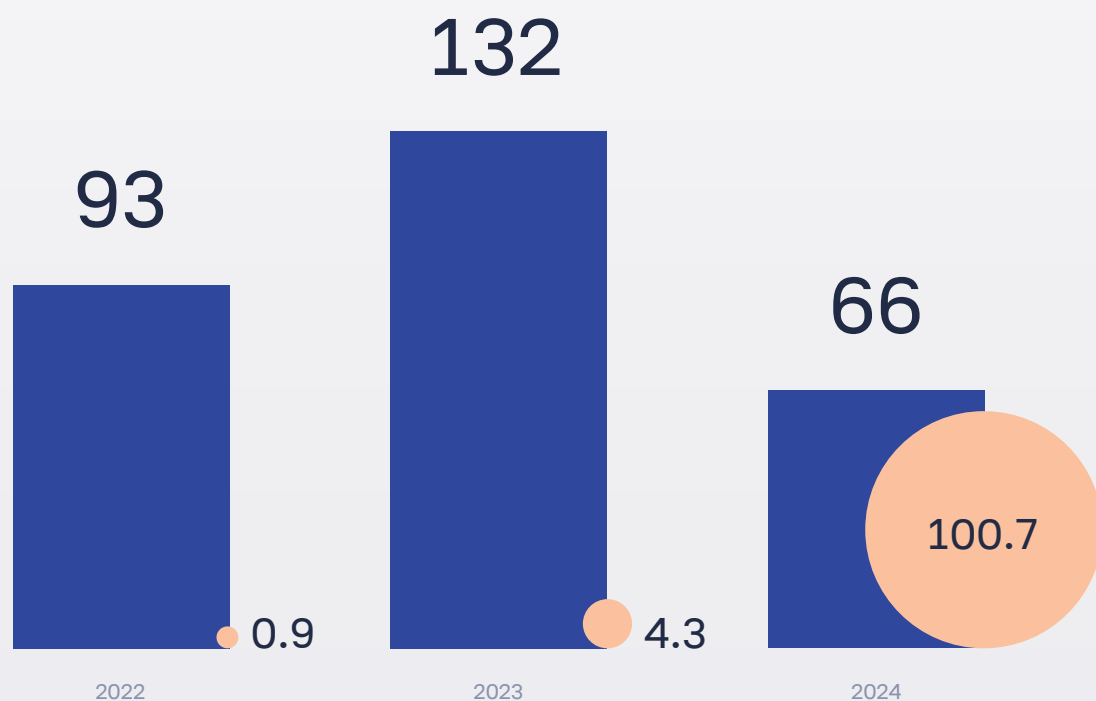
Также к экономическому эффекту в 2024 году относится передача права собственности на объекты недвижимости (земельные участки) Российской Федерации ФГУП «Росморпорт» по результатам проведенного Счетной палатой аудита использования и распоряжения имуществом комплексом отдельных федеральных государственных унитарных предприятий, а также осуществления отдельных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2023 и 2024 годах на общую сумму 216,5 млн рублей.

Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты

В 2024 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 66 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных инспекторами Счетной палаты, судами в отчетном году вынесено 73 постановления о назначении административных наказаний. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 100,7 млн рублей.

Результаты работы инспекторов Счетной палаты в сфере законодательства об административных правонарушениях

- Число возбужденных дел, ед.
- Сумма наложенных штрафов, млн руб.





Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Предложения (рекомендации) формулируются по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. Адресатами предложений (рекомендаций) могут быть как объекты аудита, так и другие органы и организации, в том числе Президент и Правительство Российской Федерации. Рекомендации формулируются на основе аудиторских доказательств и направлены на профилактику нарушений, совершенствование законодательства, решение системных проблем в различных сферах деятельности и улучшение системы госуправления.

Счетная палата ведет постоянный мониторинг реализации рекомендаций, ежеквартально обновляет информацию в публичной «Базе рекомендаций» на своем портале. На странице каждой рекомендации содержится позиция адресата рекомендации, текущий статус и ожидаемый срок ее реализации, а также комментарий Счетной палаты. Отдельно представлена статистика выполнения рекомендаций объектами аудита.

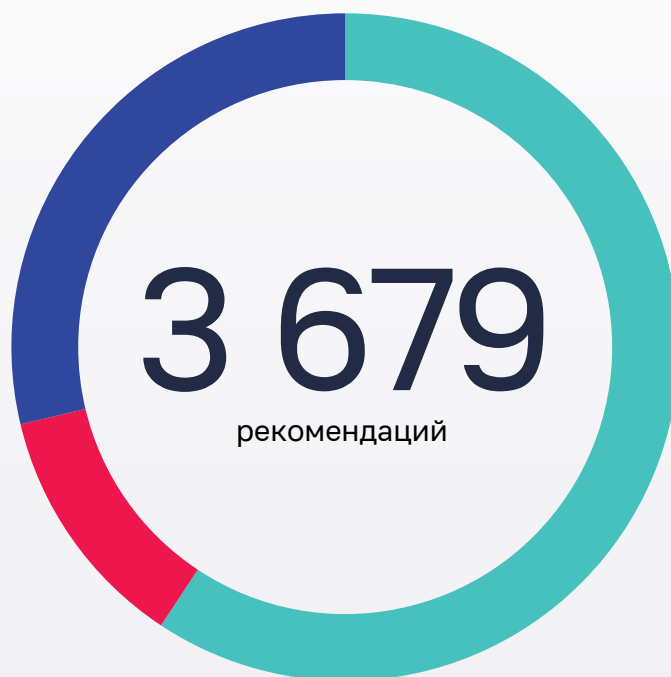
За отчетный период Счетная палата выдала 605 рекомендаций. Выполнено 406 рекомендаций, из которых 122 приоритетные, в том числе выданные в предыдущие годы.

В 2019–2024 годах было выдано 3 679 рекомендаций, 1 263 из которых решением Коллегии Счетной палаты признаны приоритетными. За шесть лет было выполнено 2 189 рекомендаций, приоритетных из которых – 799. Не выполнено и снято с контроля 430 рекомендаций, среди которых 131 приоритетная. Итого актуальными на конец периода являются 1 060 рекомендаций, включая 333 приоритетные.

В настоящее время в открытом доступе опубликованы данные о 2 390 из 3 679 рекомендаций. 1 048 рекомендаций содержат информацию ограниченного доступа, 241 – секретную информацию.

Наибольшее количество рекомендаций в 2019–2024 годах было выдано в адрес Правительства Российской Федерации – всего 1 788. Президенту Российской Федерации было направлено 88 предложений.

Количество рекомендаций Счетной палаты, выданных в 2019–2024 годах



● 2 189

Выполнено, снято с контроля

● 430*

Не выполнено, снято с контроля

● 1 060

Актуальные, на контроле

* По результатам мониторинга рекомендации признаны утратившими актуальность.

Количество рекомендаций Счетной палаты, выданных в 2019–2024 годах*

● Актуальные, на контроле
 ● Выполнено, снято с контроля
 ● Не выполнено, снято с контроля

Направления деятельности



* Включая 29 рекомендаций, выданных Департаментом исследований и методологии.

Примеры рекомендаций, выполненных в 2024 году

- Президент Российской Федерации поручил выплачивать семьям неиспользованные остатки материнского капитала. В 2021 году Счетная палата рекомендовала Президенту Российской Федерации поручить Правительству Российской Федерации:
 - подготовить предложения о порядке использования семьями, которые полностью распорядились средствами материнского капитала, остатков средств;
 - рассмотреть целесообразность введения для малообеспеченных семей за счет средств материнского капитала ежегодной единовременной выплаты к началу учебного года (по их заявлению).

Рекомендации были подготовлены на основе выводов проверки использования средств бюджета на реализацию мер господдержки семей с детьми в виде материнского (семейного) капитала. На тот момент на счетах 758,35 тыс. граждан были выявлены неистраченные остатки материнского капитала. В ряде случаев они не были востребованы в течение 10 лет.

- Президент Российской Федерации поддержал рекомендацию Счетной палаты об учете лесов. Оценив результаты инвентаризации лесов в 2020–2024 годах, Счетная палата пришла к выводу, что государственная инвентаризация лесов проводится недостаточно эффективно и не обеспечивает актуализацию данных о лесных ресурсах страны. Одно из ключевых предложений Счетной палаты по итогам проверки – создание единой системы лесочетных работ.
- Спорные ситуации, связанные с приостановкой кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость, теперь можно будет решить в досудебном порядке. По итогам проверки Росреестра Счетная палата предложила законодательно установить возможность досудебного обжалования решений госрегистраторов.

По рекомендации Счетной палаты Росреестр разработал поправки в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости». Законопроект подписан Президентом и опубликован 22 июля 2024 года. По закону можно внесудебно обжаловать решения о приостановлении кадастрового учета и (или) госрегистрации прав на недвижимость параллельно или независимо от судебного оспаривания таких решений. Правительство уже работает над реализацией принятых изменений.

«С принятием данного федерального закона мы надеемся на достижение нескольких кумулятивных эффектов: снижения нагрузки на судебную систему, повышения удовлетворенности граждан от оказания Росреестром соответствующих государственных услуг, в том числе за счет сокращения времени рассмотрения их претензий до 15 рабочих дней вместо нескольких месяцев, а также эффекта экономии бюджетных средств, выделяемых на работу госорганов».

Андрей Батуркин
аудитор Счетной палаты

Выполнены рекомендации Счетной палаты в части ипотечных кредитов. В ходе проверки пяти программ льготной ипотеки Счетная палата выявила, что реализуемые меры господдержки требовали пересмотра. По итогам аудита Счетная палата предложила сосредоточиться на дальнейшем развитии программ льготного ипотечного кредитования с учетом их влияния на динамику стоимости жилья.

Минфин России направил в Правительство доклад, в котором указал на существующие недостатки системы ипотечного кредитования:

- неоднократное продление, расширение условий льготных ипотечных программ и их распространение на все больший круг граждан и объектов жилищного строительства превратило инструмент льготной ипотеки из точечной меры поддержки в массовый продукт. Это привело к отрицательным результатам и не позволило достичь всех поставленных целей, в том числе по повышению доступности жилья для граждан;
- произошел существенный рост цен на первичном и вторичном рынках недвижимости, в результате чего снизилась доступность жилья, несмотря на низкие ставки по льготным ипотечным программам.

С учетом рекомендаций Счетной палаты приняты следующие меры. Ипотечная программа «Льготная ипотека» завершила свое действие 1 июля 2024 года. В настоящее время по льготным программам можно оформить только один ипотечный (жилищный) кредит – учитываются ранее выданные льготные ипотечные кредиты.



Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов

К числу наиболее значимых тем, по которым осуществлялась подготовка заключений Счетной палаты в 2024 году, в первую очередь можно отнести проекты федеральных законов, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации, повышение уровня материального благосостояния социально уязвимых категорий населения, развитие технологического суверенитета, поддержку производства и экспорта промышленной продукции, обеспечение энергетической и экологической безопасности.

Результаты экспертизы рассмотренных Счетной палатой проектов нормативных правовых актов также способствовали актуализации законодательства в части обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, в том числе обеспечения социальными гарантиями (включая пенсионное обеспечение) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, а также мерами поддержки семей мобилизованных граждан Российской Федерации.

Счетной палатой был рассмотрен законопроект, исключаящий норму об ограничении размера (не более 3 % годовых) начисляемого дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определяемых Правительством Российской Федерации, за счет средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета (далее – ЕКС). Согласно действующему законодательству временно размещенные свободные средства ЕКС подлежат распределению и зачислению в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты федеральных территорий. По мнению Счетной палаты, принятие предлагаемого законопроектом изменения создает риск снижения объемов поступлений доходов от операций по размещению временно свободных средств ЕКС в бюджеты всех уровней. В настоящее время законопроект находится на доработке в Министерстве финансов Российской Федерации.

В рамках развития технологического суверенитета и поддержки развития инноваций Счетная палата поддержала проект федерального закона «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом определяются цели, задачи и инструменты технологической политики по обеспечению технологического суверенитета России, регулируются правоотношения, возникающие между субъектами, осуществляющими формирование технологической политики в Российской Федерации, и вопросы разработки и внедрения критических и сквозных технологий, раскрывается содержание национальных проектов технологического суверенитета, среднесрочных и долгосрочных планов развития технологий, программ инновационного развития организаций с государственным участием, устанавливаются положения о технологических инновациях. Указанный закон был принят 28 декабря 2024 года.

В ходе анализа проектов нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление из федерального бюджета субсидий, направленных на поддержку производства и экспорта промышленной продукции, Счетная палата обратила внимание на ряд системных вопросов:

- уточнение показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета;
- приведение в соответствие показателей результативности использования субсидии, устанавливаемых проектируемыми изменениями, мероприятиям (результатам) структурных элементов государственной программы;
- дополнение НПА методикой распределения субсидий между региональными бюджетами;
- дополнение материалов к проектам НПА обосновывающими расчетами.

В сфере энергетического комплекса Счетной палатой был проведен анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О теплоснабжении», предусматривающего передачу объектов теплоснабжения в муниципальную собственность. Ведомство пришло к выводу, что принятие данной меры могло повлечь для муниципальных образований дополнительные расходы на содержание таких объектов. В связи с этим указанный законопроект не поддержан Счетной палатой и снят с рассмотрения Государственной Думой.

В сфере природопользования по результатам экспертизы Счетной палаты был отклонен законопроект, предусматривающий изменение границ особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ) и их упразднения, в том числе в случаях необходимости частичного хозяйственного освоения ООПТ, а также размещения объектов дорожно-транспортной, инженерной и иных видов инфраструктуры. По мнению Счетной палаты, при изменении границ либо упразднении ООПТ целесообразно устанавливать порядок, основания и критерии вовлечения земель в хозяйственный оборот, проведения экологического обследования ООПТ, государственной экологической экспертизы материалов, а также общественного обсуждения. Отклонение указанного законопроекта позволило предотвратить возможные факты утраты природоохранного значения региональных ООПТ.

В части стабилизации и улучшения социально-экономической ситуации Счетной палатой был рассмотрен ряд значимых законопроектов.

Так, контрольное ведомство без замечаний поддержало законопроект, направленный на регулирование защиты прав и имущественных интересов потерпевших и лиц, признанных причинителями вреда в дорожно-транспортных происшествиях в Союзном государстве. Законопроектом также предусмотрено создание в рамках Союзного государства единой системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Законопроект подписан Президентом Российской Федерации и вступил в силу 1 января 2025 года.

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Счетная палата занимает «социальную» позицию и ориентируется на необходимость принимать решения, которые в дальнейшем окажут положительное влияние на жизнь граждан. В то же время без внимания не остается оценка финансовых последствий принятия законодательных инициатив, в том числе с точки зрения эффективности дополнительных расходов федерального бюджета, возникающих в связи с этим.

Ряд рассмотренных в 2024 году законопроектов получили отрицательную оценку Счетной палаты, поскольку значительного влияния на улучшение ситуации не оказывали, однако влекли за собой дополнительные бюджетные расходы, размер которых может быть достаточным для решения иной адресной задачи государства по социальной поддержке действительно нуждающихся в ней граждан.

Так, одним из важных рассмотренных проектов нормативных актов стал законопроект, направленный на создание дополнительных мер поддержки доноров крови. По оценке Счетной палаты, на данные цели потребуются выделение дополнительных бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

При этом информация о необходимом объеме средств федерального бюджета, а также о порядке его расчета в представленном финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствовала. В связи с этим законопроект Счетной палатой поддержан не был. Вместе с тем контрольное ведомство подчеркнуло, что субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять подходы к регулированию вопроса развития донорства крови и ее компонентов, в частности предусматривать дополнительные меры социальной поддержки в отношении доноров с учетом своих финансовых возможностей. Данный законопроект отклонен Государственной Думой.

Еще один пример – законопроект, содержащий предложение о предоставлении субсидии обучающимся по основной образовательной программе на договорной основе в случае инфляционного роста стоимости образовательных услуг. По мнению Счетной палаты, предлагаемый механизм компенсации стоимости образовательных услуг на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, не позволит решить проблему заявленным способом. Кроме того, необходимо системное и комплексное изучение ситуации, чтобы снижение стоимости образовательных услуг не привело к снижению качества образования. При этом реализация решений, предлагаемых законопроектом, может привести к дополнительным расходам федерального бюджета. Законопроект не был поддержан Счетной палатой и был отклонен Государственной Думой.

Традиционно Счетной палатой уделяется пристальное внимание анализу мер финансовой поддержки социально уязвимых категорий населения. Начиная с 2023 года ведомство неоднократно поддерживало законодательные инициативы о возобновлении выплаты сумм индексации пенсий пенсионерам в период осуществления ими трудовой деятельности. Принятый 8 июля 2024 года Федеральный закон № 173-ФЗ содержит решение о возобновлении индексации пенсий для работающих пенсионеров и благополучно скажется на уровне жизни почти восьми миллионов граждан.

Вместе с тем Счетной палатой была поддержана инициатива о повышении выплаты к страховой пенсии прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет либо достигших его и признанных судом недееспособными. Необходимость данного законопроекта была обусловлена отсутствием у указанной категории граждан права на повышение фиксированной выплаты к пенсии, тогда как согласно действующему законодательству

оно предусмотрено для иных родственников (родители, дедушки и бабушки), на иждивении которых находятся недееспособные лица. Также Счетная палата обратила внимание на недопустимость требования от указанных категорий граждан наличия оформленного статуса опекуна (попечителя) соответствующего нетрудоспособного лица в качестве дополнительного условия при предоставлении данной надбавки к пенсии. Замечания Счетной палаты были учтены в Федеральном законе от 11 марта 2024 года № 47-ФЗ.

Также в 2024 году Счетная палата рассмотрела проект указа Президента Российской Федерации, предусматривающий увеличение размера ежемесячной выплаты трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами с детства I группы. По итогам экспертизы отмечено, что введение данной меры повлечет неэффективное расходование средств федерального бюджета, поскольку у соответствующей категории граждан возникнет право на установление одновременно двух ежемесячных выплат одинаковой социальной направленности – ежемесячной выплаты в связи с осуществлением за ними ухода неработающим трудоспособным лицом и надбавки на уход к пенсии, предоставленной гражданам, являющимся инвалидами I группы. С учетом замечаний Счетной палаты были внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 313-ФЗ.

Кадровое, методологическое и информационно-техническое развитие Счетной палаты

Развитие человеческого капитала

В 2024 году по состоянию на 31 декабря в аппарате Счетной палаты было замещено 1 042 должности федеральной государственной гражданской службы (далее – гражданская служба). Средний возраст гражданских служащих Счетной палаты – 45 лет. Среди гражданских служащих 31 % моложе 40 лет. Женщин – 61 %, мужчин – 39 %.

В Счетной палате идет целенаправленная работа по отбору кандидатов, имеющих высокий профессиональный уровень и практические навыки контрольной и управленческой деятельности. 100 % гражданских служащих имеют высшее образование, 89 гражданских служащих имеют ученую степень, из них: доктор наук – 1 человек, кандидаты наук – 88 человек.

Кроме того, в аппарате Счетной палаты прошли учебную и производственную практику 133 студента различных образовательных организаций, из них трое в дальнейшем приняты на государственную гражданскую службу в Счетную палату.

Ключевые задачи в области развития человеческого капитала были сосредоточены на развитии системы внутреннего обучения сотрудников. К концу 2024 года было проведено 39 образовательных мероприятий (25 внутренних и 14 внешних). Было обучено свыше 800 сотрудников, а средняя продолжительность обучения в расчете на одного сотрудника составила 26 часов.

На 20 % увеличилось количество мероприятий, реализуемых внутренними центрами компетенций Счетной палаты. Охват обучением составил 100 % сотрудников инспекторского состава.

Был запущен новый образовательный проект развития цифровых компетенций «Лекторий», в котором приняло участие свыше 270 сотрудников. Активно развивается проект «Сообщество практиков», в котором приняли участие 80 сотрудников.

На внутренней образовательной платформе Счетной палаты размещено 210 обучающих курсов, вебинаров и модульных программ, разработанных центрами компетенций Счетной палаты, что на 50 % выше показателя прошлого года. Ежегодный охват сотрудников указанными программами обучения составляет 80 %.

Для развития компетенций и создания кадрового резерва Счетная палата активно взаимодействует с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в рамках созданной в 2023 году базовой кафедры, на которой была открыта магистерская программа «Прикладные технологии внешнего государственного аудита». Слушателями программы являются 36 человек. Среди преподавательского состава 16 преподавателей – сотрудники Счетной палаты.

Со дня своего открытия кафедра провела более 50 мероприятий, в том числе: конкурсы научных работ для студентов бакалавриата и магистратуры, круглые столы, форсайт-сессии, кейс-чемпионаты, открытые лекции, дни открытых дверей и другие.

Развитие методологии внешнего государственного аудита (контроля)

В 2024 году успешно завершена апробация стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 108 «Аудит соответствия». В развитие стандарта разработаны и утверждены Коллегией Счетной палаты Методические рекомендации по применению аудита соответствия, определяющие способы осуществления отдельных процедур контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением аудита соответствия.

В рамках работы по развитию и анализу практики применения аудита эффективности сформирована и ежеквартально обновляется библиотека типовых критериев аудита эффективности. Также сформирована и ежеквартально обновляется библиотека с примерами критериев аудита соответствия. Указанные материалы предназначены для практического применения направлениями деятельности Счетной палаты при планировании и проведении тематических мероприятий с применением аудита эффективности и аудита соответствия, в том числе с учетом специфики сферы деятельности объекта аудита (контроля).

Динамика доли аудита эффективности и аудита соответствия в мероприятиях Счетной палаты



В отчетном периоде усовершенствованы положения стандартов Счетной палаты, определяющих порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, – СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий». Уточнены отдельные положения СГА 106 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», в том числе с учетом взаимодействия Счетной палаты с контрольными (надзорными) органами.

Разработаны и утверждены методические документы, определяющие порядок осуществления внешнего государственного аудита (контроля):

- Методические рекомендации по подготовке дизайна аудита соответствия и аудита эффективности. Документ направлен на повышение качества мероприятий и ценности результатов, выводов и рекомендаций по итогам их проведения. В Методических рекомендациях определены подходы и процедуры, рекомендуемые для применения в рамках сбора и изучения данных и информации о предмете и объектах аудита (контроля), формулирования целей аудита, вопросов мероприятия, критериев аудита и гипотез, выбора методов для проверки различных гипотез;
- Методические рекомендации по проведению аудита государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов. Документ разработан в целях проведения анализа и оценки государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов (далее – программы (проекты) с применением различных (дополняющих друг друга) видов аудита (контроля) в рамках тематических мероприятий Счетной палаты. В Методических рекомендациях определены особенности формулирования при аудите программ (проектов) целей и вопросов по видам аудита (контроля), разработки критериев аудита, а также применение соответствующих виду аудита (контроля) правил, процедур, методов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности с учетом особенностей предмета аудита. По тексту документа приведено значительное количество поясняющих примеров из практики Счетной палаты, иной практики, в том числе применимого международного опыта;
- Методика проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета. Документ разработан в целях определения алгоритма анализа формирования государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации, внесенных в них изменений в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета и подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Ключевым отличием Методики от ранее использованных подходов является проведение анализа по новым параметрам, в частности анализ объемов налоговых расходов, анализ объема зарезервированных бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета.

В 2024 году утверждена Политика Счетной палаты Российской Федерации в области качества (далее – Политика). Политика определяет и раскрывает терминологию и принципы качества, необходимые для совершенствования работы Счетной палаты с учетом положений обновленного стандарта ИНТОСАИ ISSAI 140 «Управление качеством в ВОА», вступившего в силу 1 января 2025 года, через развитие системы управления качеством.

Ключевой задачей Политики является управление качеством не только аудиторских мероприятий, но и обеспечивающих процессов, включая планирование и ресурсное обеспечение.

Практическая реализация Политики начнется в 2025 году и будет направлена на установление конкретных целей и критериев качества, выработку конкретных мер для их достижения.

Цифровая трансформация Счетной палаты

Цифровая трансформация Счетной палаты в 2024 году проводилась по следующим направлениям:

- 1) увеличение источников и наборов данных, получаемых из внешних информационных систем при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 2) создание цифровых сервисов для проведения анализа данных, применяемых при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 3) модернизация существующих информационных систем с целью повышения эффективности их эксплуатации;
- 4) реализация дополнительных мер в области защиты информации Счетной палаты.

В 2024 году в Счетной палате утверждена программа цифровой трансформации на 2025–2027 годы, включающая три паспорта проекта: «Единая цифровая платформа», «Датацентричность», «Цифровая система обеспечения деятельности».

В рамках проекта «Единая цифровая платформа» выполнено проектирование транзитной архитектуры и сформирован план выбора промышленных решений для встраивания в контур Счетной палаты. Реализован сервис «Стартовая страница», позволяющий обеспечить персонализацию рабочего пространства каждого сотрудника Счетной палаты, упростить навигацию по внутренним сервисам, внешним источникам данных, а также упростить поиск по документам.

В рамках проекта «Датацентричность» проинвентаризированы запросы в адрес 94 операторов данных, сформирован реестр критически важных данных (957 позиций), необходимых для деятельности Счетной палаты в 2025 году. Организовано оперативное взаимодействие с операторами информационных систем для увеличения охвата данных и повышения результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году введена в эксплуатацию BI-система, позволяющая реализовывать цифровые сервисы для анализа и визуализации данных. С применением данной

платформы реализован сервис для анализа формирования и реализации национальных (федеральных) проектов и сервис анализа мер господдержки. Использование современной BI-системы позволяет сократить время ввода сервисов в эксплуатацию.

В рамках проекта «Цифровая система обеспечения деятельности» реализована возможность полноценной интеграции с системой документооборота посредством интеграционных сервисов.

В 2024 году создана автономная некоммерческая организация «Цифровой аудит». Ее целями являются предоставление услуг в сфере цифровизации системы внешнего государственного аудита (контроля), развитие компетенций в области цифровой трансформации, проведение исследований и консультаций в области цифровизации.

Мероприятия по созданию Единой цифровой платформы Счетной палаты в период 2025–2030 годов включены в национальный проект «Экономика данных».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

по результатам аудита формирования
и контроля за исполнением
федерального бюджета
Российской Федерации





Результаты аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета



Предварительный аудит

Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен срок внесения в 2024 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не позднее 1 октября 2024 года.

В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2025–2027 годы Счетной палатой проведены 78 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации 10 октября 2024 года Коллегией Счетной палаты утверждено Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», которое направлено в Совет Федерации и Государственную Думу 12 октября 2024 года.

При подготовке заключения рассмотрены все документы, представленные одновременно с законопроектом. В заключении отмечено, что общий объем расходов на 2025–2027 годы определен в строгом соответствии с бюджетным правилом с учетом нулевого структурного первичного баланса.

Счетная палата отметила, что в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики недостаточное внимание уделено расчетам и обоснованиям предлагаемых параметров бюджетного правила, в том числе базовых нефтегазовых доходов. В заключении отмечены недостатки формирования сводов обоснований бюджетных ассигнований, которые должны содержать увязку результатов госпрограмм и средств на их достижение, и представлены предложения Счетной палаты о необходимости развития механизмов приоритизации расходов, а также нормативного закрепления подходов к обособленному учету действующих и принимаемых расходных обязательств при планировании бюджетных ассигнований, предложения в части налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования, в том числе необходимость существенной интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов в бюджетный процесс.

В заключении содержится анализ основных концептуальных и структурных особенностей и характеристик законопроекта, значительное внимание уделено прогнозу социально-экономического развития и динамике функциональной структуры расходов, финансированию новых национальных проектов, а также

проведен анализ реализации положений Послания Президента Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года и перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 в части бюджетной политики и иных документов.

В соответствии с новыми требованиями СГА 201 информация о недостатках планирования, выявленных в ходе комплекса мероприятий, представлена в отдельном приложении с указанием соответствующих разделов заключения и главных администраторов средств федерального бюджета. Основные недостатки связаны с формированием обоснований бюджетных ассигнований при отсутствии соответствующих расчетов или планированием расходов без учета уровня исполнения в предыдущие годы.

По результатам анализа соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и другим законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации особое внимание в заключении уделено мерам Правительства Российской Федерации по отражению расходов, осуществляемых в пределах поступления отдельных доходов федерального бюджета, а также сформулированы предложения по повышению прозрачности формирования таких расходов.

При этом заключение содержит обособленный раздел с предложениями по дальнейшей реализации федерального бюджета на 2025–2027 годы.

Как и в 2022–2023 годах, одновременно с заключением Коллегией Счетной палаты рассмотрены представления и информационные письма объектам аудита и Минфину России как финансовому органу о нарушениях и недостатках, которые могли быть устранены главными администраторами средств федерального бюджета в рамках подготовки поправок ко второму чтению проекта бюджета.

По результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 48 представлений руководителям федеральных государственных органов и других организаций.

Основные требования об устранении выявленных нарушений и недостатков связаны с:

- планированием расходов на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (35 требований, или 17,9 %);
- формированием обоснований бюджетных ассигнований (33 требования, или 16,8 %);
- формированием финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) (7 требований, или 3,6 %);
- прогнозированием доходов (7 требований, или 3,6 %);
- составлением реестра расходных обязательств (3 требования, или 1,5 %);
- распределением предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации (3 требования, или 1,5 %) и др.

По состоянию на 18 февраля 2025 года из 48 представлений Счетной палаты, направленных по результатам комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, снято с контроля 13 представлений, 35 представлений находится

в стадии исполнения, из них по 5 представлениям решения должны быть приняты в феврале 2025 года, по 30 представлениям срок выполнения не наступил или продлен по ряду требований, содержащихся в них.



Оперативный анализ

В рамках осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета подготовлены и направлены палатам Федерального Собрания и в Правительство Российской Федерации четыре оперативных доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, январь – март, январь – июнь, январь – сентябрь 2024 года и аналитические записки, которые размещены на внешнем сайте Счетной палаты.

Объем доходов федерального бюджета составил 36,7 трлн рублей, что на 1,6 трлн рублей, или на 4,7 %, больше прогнозируемого общего объема доходов. По сравнению с 2023 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 7,6 трлн рублей, или на 26 %, из них нефтегазовые доходы – на 2,3 трлн рублей (или на 26,2 %), ненефтегазовые доходы – на 5,3 трлн рублей (или на 26 %).

Кассовое исполнение расходов составило 40,2 трлн рублей, или 99 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения 2023 года (98,1 %). По сравнению с 2023 годом объем расходов увеличился на 7,8 трлн рублей, или на 24,2 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 0,4 трлн рублей, что несколько ниже, чем в 2023 году (0,6 трлн рублей). По итогам 2024 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,5 трлн рублей. В июне 2024 года подготовлено и направлено палатам Федерального Собрания заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», направленный на финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией долгосрочных и среднесрочных целей и задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года, и отдельных поручений Президента Российской Федерации.



Последующий контроль

В рамках последующего контроля исполнения федерального бюджета за 2023 год Счетной палатой проведено 94 контрольных мероприятия в федеральных государственных органах и иных организациях.

По всем 94 главным администраторам средств федерального бюджета по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и годовой бюджетной отчетности направлены заключения в Совет Федерации и Государственную Думу.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета направлено в Совет Федерации и Государственную Думу, а также в Правительство Российской Федерации Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

Основные нарушения и недостатки (открытая часть) допущены главными администраторами средств федерального бюджета при:

- отражении в учете фактов хозяйственной жизни (482,0 млрд рублей, или 83,9 %);
- выполнении государственных задач и функций государственными органами, в том числе при осуществлении контроля за подведомственными организациями (62,8 млрд рублей, или 10,9 %);
- предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам, в том числе федеральным государственным учреждениям (12,8 млрд рублей, или 2,2 %);
- осуществлении закупок, в том числе при совершении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретении объектов недвижимого имущества (1,5 млрд рублей, или 0,3 %);
- использовании средств федерального бюджета на создание научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, не давших ожидаемых результатов, на разработку невостребованной проектно-сметной документации, на приобретение неиспользуемых объектов недвижимого имущества и иного имущества (1,4 млрд рублей, или 0,2 %).

Из 80 представлений Счетной палаты, направленных по результатам указанных контрольных мероприятий, по состоянию на 18 февраля 2025 года снято с контроля 53 (66,3 %), контроль реализации отдельных предложений по 23 представлениям (28,7 %) продлен Коллегией Счетной палаты, по 4 представлениям (5 %) срок выполнения не наступил. По выявленным фактам недостоверности внесены изменения в годовую бюджетную отчетность.

Контроль за реализацией государственных программ Российской Федерации

В рамках мониторинга функционирования института госпрограмм в новом формате, с учетом перевода основных документов, входящих в состав госпрограмм, в электронный вид, начиная с 2022 года Счетная палата продолжает выявлять недостатки в части методологических подходов, деятельности ответственных исполнителей и участников госпрограмм, а также недостатки синхронизации и функционирования отдельных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на всех этапах формирования, реализации и подготовки отчетности о реализации госпрограмм.

Несмотря на перевод в электронный формат согласований всех этапов формирования и реализации госпрограмм, положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской

Федерации о приведении госпрограмм в соответствие с законом о бюджете исполняются не в полном объеме: в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2023–2025 годы не были приведены 3 госпрограммы; с федеральным законом о федеральном бюджете на 2024–2026 годы по 12 госпрограммам были нарушены сроки, 1 госпрограмма не приведена в соответствие. Упрощенный порядок перераспределения средств привел к многократно возросшему количеству изменений в паспорта госпрограмм и структурных элементов, но по отдельным госпрограммам уровень исполнения расходов остается низким.

Счетная палата ежегодно проводит анализ сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – Сводный годовой доклад), представляемого Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный год.

В Заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год Счетная палата отметила ряд недостатков Сводного годового доклада. Помимо традиционных недостатков (отсутствие единой методики оценки эффективности реализации госпрограмм, отдельные несоответствия показателей уточненных годовых отчетов показателям официальной статистической отчетности, а также технические ошибки в расчетах, недостатки отражения ресурсного обеспечения госпрограмм в части объемов налоговых расходов и внебюджетных источников, сведения о которых исключены из Сводного годового доклада, и др.) отмечено, что доклад не содержит информацию о присвоении категорий госпрограммам по степени эффективности («высокая» степень эффективности, «выше среднего», «ниже среднего», «низкая») и информацию о признании госпрограммы «эффективной», «недостаточно эффективной» или «неэффективной». Кроме того, оценки в докладе сформированы с учетом особого мнения Минэкономразвития России (применяются коэффициенты, не предусмотренные нормативными правовыми актами и решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов).

По оценке исполнения по ресурсам и результатам Счетной палатой «высокий» уровень установлен по 12 госпрограммам (24 %), уровень «выше среднего» – по 22 госпрограммам (44 %), «средний» уровень – по 16 госпрограммам (32 %).

По результатам оценки формирования и использования системы показателей «высокий» уровень установлен по 3 госпрограммам (6 %), уровень «выше среднего» – по 7 госпрограммам (14 %), «средний» уровень – по 30 госпрограммам (60 %), уровень «ниже среднего» – по 9 госпрограммам (18 %), «низкий» уровень – по 1 госпрограмме (2 %).

Как правило, лучше реализуются госпрограммы, имеющие низкие оценки в части формирования и использования системы показателей, исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

внимание уделено проверке и анализу утвержденных Правительством Российской Федерации паспортов госпрограмм, который осуществлен в соответствии с утвержденной в 2024 году Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета⁶.

Новая редакция СГА 201 предусматривает обособленную форму представления информации по государственным программам Российской Федерации исходя из актуальных требований нормативных актов и указанной Методики. При рассмотрении законопроекта в Государственной Думе каждая госпрограмма подробно обсуждалась профильными комитетами с участием аудиторов Счетной палаты.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение) проведен анализ паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, в том числе в части результатов учета рекомендаций, представленных по итогам анализа оценки реализации госпрограмм в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2023 году, и отмечен ряд недостатков как в части формирования финансового обеспечения госпрограмм, так и в части формирования их показателей.

Счетной палатой отмечена необходимость дальнейшего развития института госпрограмм и проектных принципов управления, включая подходы к развитию системы учета, контроля и оценки.

Так, в Заключении отмечается, что финансовое обеспечение реализации госпрограмм планируется за счет шести источников: федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников, налоговых расходов Российской Федерации, бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета. При этом недостатки их планирования и отражения выявлены по всем источникам, например:

- как и в предыдущие периоды, налоговые расходы и источники финансирования дефицита указываются справочно и не отражаются в общей сумме ресурсного обеспечения госпрограммы. При этом отмечается рост объема налоговых расходов;
- выявлены расхождения в подходах к отражению объемов налоговых расходов в паспортах госпрограмм и в отчете о налоговых расходах (фискальный и исходя из данных статистической отчетности);
- внебюджетные источники финансирования госпрограмм планируются со значительным снижением, что несет риски, связанные с необходимостью их замещения иными источниками;

6. Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730) и размещена на сайте <https://ach.gov.ru/upload/iblock/5ec/tx00pz2f5c7dsrad310mrrtjmimwllsn.pdf>

- межбюджетные трансферты не отражаются обособленно в паспортах, что снижает прозрачность формирования ресурсного обеспечения госпрограмм;
- приводятся различные данные за отчетные периоды, которые в отдельных случаях не соответствуют параметрам, рассмотренным одновременно с отчетами об исполнении федерального бюджета.

Счетной палатой сформированы предложения Правительству Российской Федерации и участникам бюджетного процесса по устранению выявленных недостатков.

В рамках проверок выявлены недостатки ведения справочника результатов структурных элементов госпрограмм и формирования сводов обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета, которые должны предусматривать увязку финансового обеспечения госпрограмм с конкретными результатами.

Счетная палата в Заключении обратила внимание на то, что доля проектной части всех госпрограмм незначительно увеличилась по сравнению с прошлыми периодами. Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025–2027 годы в рамках развития института госпрограмм предполагается уточнение критериев отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям госпрограмм. В рамках рассмотрения законопроекта в Государственной Думе отмечалось, что увеличение проектных расходов не должно обеспечиваться за счет отнесения к ним текущих расходов федеральных органов исполнительной власти.

Анализ динамики показателей госпрограмм показал, что сохраняется проблема наличия показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей. Сохраняется преобладание ведомственных показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, в том числе среди высокоуровневых показателей, при этом по отдельным из них отмечается отсутствие утвержденных методик расчета. Выявлены дублирования (частичные или полные) показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов. Отмечены факты установления плановых значений показателей госпрограмм ниже фактически достигнутых значений в 2023 году и (или) плановых значений на 2024 год.

Изменение бюджетного законодательства

В 2024 году проведена экспертиза 27 проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, и 2 проектов нормативных правовых актов, касающихся бюджетного процесса. Ряд законопроектов был проработан Счетной палатой совместно с Минфином России до внесения в Государственную Думу, значительная часть замечаний и предложений Счетной палаты также была учтена в процессе их рассмотрения в Государственной Думе.

Так, проведена экспертиза законопроекта о внесении в Бюджетный кодекс Российской Федерации значительных изменений, предусматривающих:

- уточнение положений, регулирующих бюджетный процесс; оптимизацию состава документов и материалов, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете;
- установление нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в связи с корректировкой налоговой системы;
- установление правовых оснований для возможности реструктуризации государственного долга региона с частичным сокращением суммы основного долга в случае списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;
- установление ограничений ежегодного объема расходов бюджета региона (местного бюджета), а также объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в связи с исполнением обязательств по концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве), которые были поддержаны Счетной палатой.

В 2024 году проведена экспертиза законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих:

- распространение на субсидии, предоставляемые из федерального бюджета государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, требований, аналогичных общим требованиям к порядку предоставления субсидий юридическим лицам;
- закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации положений о предоставлении регионам казначейских инфраструктурных кредитов – бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;
- установление возможности размещения средств Фонда национального благосостояния на субординированных депозитах в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации;
- корректировку в Бюджетном кодексе Российской Федерации норматива зачисления доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства.

Проведена экспертиза законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и закреплении ряда дополнительных особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году в части:

- предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в случае финансирования обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации в период проведения специальной военной операции;
- предоставления в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году Правительству Российской Федерации права принятия решения об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму до 1 500 млрд рублей без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с превышением общего объема расходов федерального бюджета.

Особое внимание было уделено экспертизе законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, необходимых для обеспечения формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», и устанавливающего особенности организации исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году.

Данным актом продлевается действие ряда норм, применявшихся в 2024 году, а также предусматривается:

- возможность внесения в 2025 году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, связанные с финансовым обеспечением реализации национальных проектов;
- возможность увеличения в два раза в 2025 году размера платы за пользование бюджетным кредитом из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за нарушение субъектом Российской Федерации в 2025 году условий предоставления указанных бюджетных кредитов;
- корректировка с 1 февраля 2025 года нормативов зачисления в федеральный бюджет и в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, и ряд других норм.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты
по направлениям деятельности



Аудит государственного управления

В 2024 году проведено 35 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам проверок выявлены нарушения на сумму 5,8 млрд рублей, обеспечены возврат средств в федеральный бюджет в сумме 7,1 млрд рублей и сокращение бюджетных расходов на сумму 5,6 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 12,7 млрд рублей.

В отчетном году работа направления деятельности была сосредоточена на вопросах, связанных с функционированием системы государственного управления, осуществлением контрольной (надзорной) деятельности, организацией процессов судопроизводства и цифровизацией судебной системы. Особое внимание было уделено профилактике коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере.

Одной из новаций 2024 года стало проведение анализа внедрения антикоррупционных мер в 70 главных администраторах бюджетных средств (далее – ГАБС) в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год. Исследование показало, что в полном объеме мероприятия по внедрению антикоррупционных мер выполнены только в 13 из 70 ГАБС. Практика проведения подобного исследования будет продолжена и в 2025 году в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2024 год. Это позволит охватить анализом максимальное количество ГАБС и отследить динамику внедрения антикоррупционных мер.

Одним из приоритетов направления деятельности является развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палаты. В 2024 году завершена апробация Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Методические рекомендации и онлайн-курс по их применению размещены на платформе Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ.

Значимым мероприятием 2024 года стала оценка деятельности девяти контрольных (надзорных) органов (далее – КНО) по управлению рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля и надзора. Анализ показал, что полноценного внедрения практики управления рисками в деятельность КНО пока не произошло. Исследование выявило ряд системных проблем, снижающих эффект от управления рисками. Среди них: несоблюдение требований законодательства при категорировании объектов контроля по рискам причинения ущерба, недостоверность и расхождение данных, в том числе об объектах контроля в различных информационных системах, недостаточная доля цифровизации процессов, связанных с индикаторами риска, а также с оценкой эффективности и результативности КНО.

В судебной сфере одним из ключевых мероприятий стал анализ движения денежных средств, поступающих на счета арбитражных судов во временное распоряжение. По итогам аудита Счетная палата пришла к выводу, что организация работы с указанными средствами трудозатратна, сложна и непрозрачна. Имеющиеся риски порождают условия для противоправных деяний.

В ходе мероприятия установлено 113 фактов, свидетельствующих о признаках мошеннических действий и причинении материального ущерба на общую сумму 6,8 млн рублей (денежные средства добровольно и в полном объеме возвращены в суды). По всем эпизодам направлены материалы в правоохранительные органы.

Всего в 2012–2023 годах на депозитные счета поступило более 218,3 млрд рублей. Остатки средств ежегодно росли и к началу 2024 года увеличились в 10,9 раза – до 27 млрд рублей.

По итогам проверки Счетная палата предложила оптимизировать процесс администрирования средств на счетах арбитражных судов. Для этого организовано взаимодействие Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Минцифры России и Федерального казначейства, которые заключили Соглашение о выработке общих подходов по внедрению современных информационных технологий в судопроизводство, в том числе в части оптимизации и автоматизации процессов распоряжения денежными средствами на лицевых счетах арбитражных судов. Пилотной площадкой для их апробации станет Арбитражный суд г. Москвы.

Кроме того, в зоне особого внимания направления деятельности находились вопросы оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

В рамках этой работы Счетной палатой было инициировано проведение ряда совещаний в Генеральной прокуратуре Российской Федерации и на площадке Минюста России с участием органов власти, Фонда «Защитники Отечества» и представителей системы бесплатной юридической помощи из всех регионов страны. В результате удалось существенно расширить перечень случаев бесплатного оказания юридической помощи ветеранам СВО и членам их семей. Также подготовлены предложения по изменению законодательства, направленные на оказание такой помощи с использованием цифровых сервисов.

В целях построения эффективной системы поддержки участников боевых действий Счетной палатой инициирована и сформирована «Матрица мер поддержки» участников СВО и членов их семей, охватывающая все регионы России. Анализ документа позволил установить возможные точки роста в оказании мер поддержки, в том числе на региональном уровне.

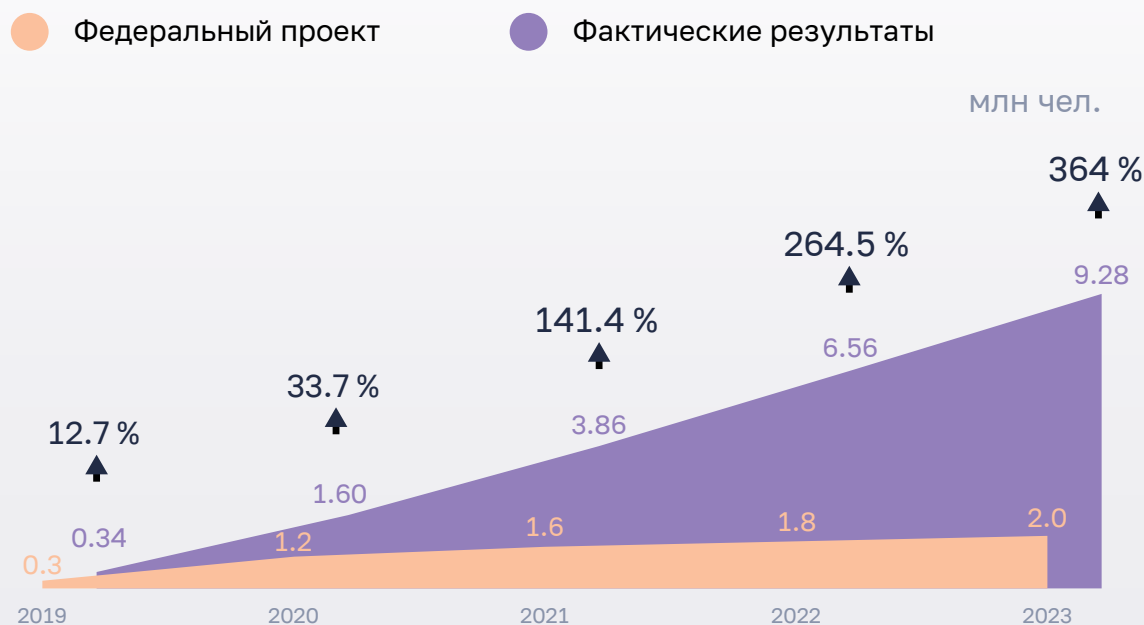
Аудит доходов

В 2024 году по данному направлению деятельности завершено 16 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия. По итогам проверок выявлены нарушения на сумму 333,6 млрд рублей, обеспечен экономический эффект по ранее проведенным мероприятиям в размере 68,6 млрд рублей, в том числе возврат бюджетных средств в сумме 57,7 млрд рублей и поступление дополнительных доходов в бюджет в размере 10,6 млрд рублей.

Стратегическими приоритетами направления деятельности в 2024 году являлись вопросы совершенствования системы администрирования доходов и эффективного управления федеральным имуществом. Ключевые мероприятия были направлены на выработку рекомендаций по совершенствованию процедур администрирования доходов, улучшению качества таможенного регулирования, налогового администрирования, а также системы управления государственным имуществом.

Значимым мероприятием 2024 года, которое проводилось по поручению главы государства, стала оценка эффективности эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). Исследование показало, что в целом режим НПД благоприятен для самозанятых граждан, задача легализации их деятельности выполняется. В то же время отмечена недостаточность действующих инструментов контроля в отношении деятельности самозанятых. По результатам мероприятия Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации наделить ФНС России полномочиями по осуществлению контроля за расчетами плательщиков НПД.

Динамика численности плательщиков налога на профессиональный доход



В отчетном году был исследован вопрос функционирования единого налогового счета (далее – ЕНС). Установлено, что одной из основных причин несвоевременного распределения денежных средств, поступивших в качестве единого налогового платежа в консолидированные бюджеты регионов и бюджеты государственных внебюджетных фондов, является непредставление или несвоевременное представление налогоплательщиками уведомлений об исчисленных суммах налогов. При этом в Налоговом кодексе Российской Федерации не предусмотрены меры ответственности за указанные нарушения. В целях устранения установленных недостатков Счетная палата направила соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации, Минфин России и ФНС России.

Также в отчетном году были подведены итоги отраслевого комплекса мероприятий по аудиту управления земельными ресурсами, который проводился в 2022–2023 годах. Исследование позволило выявить системные проблемы, препятствующие вовлечению земельных ресурсов в оборот. Среди них: недостаточность актуальных данных о земле и недвижимости в ЕГРН и других государственных реестрах, неэффективное межведомственное взаимодействие, наличие ограничений на земельные участки, в том числе связанных с их пересечением с землями лесного фонда, длительность внесения изменений в градостроительные документы и др.

В 2024 году анализ вопросов использования земельных ресурсов был продолжен в рамках аудита управления землями лесного фонда, который выявил системные нарушения, связанные с отсутствием проектов освоения лесов, лесных деклараций и отчетов об использовании, охране и защите лесов, а также непринятие уполномоченными органами мер по пресечению нарушений и привлечению лесопользователей к административной ответственности. Проверка также показала, что ряд ставок арендной платы не менялся с 2007 года и не обеспечивает справедливую стоимость аренды лесных участков. Кроме того, отмечена тенденция замены аренды лесного участка на публичный сервитут, что ведет к недополучению доходов федерального бюджета.

В сфере таможенной деятельности в отчетном году проведен аудит реализации таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами и организациями, отнесенными к категории «низкого» уровня риска. Установлено, что система категорирования лиц по уровням риска, применяемая ФТС России, требует доработки, в том числе уточнения перечня критериев, применяемых для категорирования, и методики оценки. Результаты мероприятия учтены при планировании на 2025 год проверки администрирования отдельных льгот по уплате таможенных платежей.

Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ

В 2024 году проведено 8 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий. По итогам проверок выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 11,3 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 6,1 млрд рублей, в том числе обеспечены поступления дополнительных доходов в бюджет в размере 2,7 млрд рублей и возврат средств в бюджет в размере 3,5 млрд рублей.

Приоритетными в работе направления деятельности были вопросы, связанные с влиянием глобального энергоперехода, функционированием системы закупок, газификацией регионов, а также поддержкой проектов в сфере печати и издательства.

Одним из ключевых мероприятий 2024 года, проведенных по поручению главы государства, стал анализ закупочной деятельности компаний Группы Газпром на соответствие целям технологического суверенитета. По результатам мероприятия направлены справка об основных итогах в Совет Безопасности Российской Федерации и информационное письмо в ПАО «Газпром» по организации работы в сфере импортозамещения в публичном акционерном обществе. Анализ объема и структуры закупок показал, что закупочная деятельность ПАО «Газпром» в части обеспечения технологического суверенитета в целом организована и соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

По предложению Совета Федерации проведен анализ ситуации на внутреннем рынке моторного топлива, в ходе которого Счетная палата проанализировала изменение цен на основные нефтепродукты и выделила факторы, которые в 2023 году в совокупности повлияли на ситуацию на рынке нефтепродуктов. По итогам мероприятия Правительству Российской Федерации направлены рекомендации по совершенствованию межведомственного взаимодействия.

В сфере государственных закупок основное внимание в 2024 году было уделено реализации отраслевого комплекса мероприятий по аудиту системы регламентированных закупок. В частности, по предложению Совета Федерации проведен анализ возможных причин признания закупок несостоявшимися. Необходимость такого исследования была вызвана ростом количества и объема несостоявшихся госзакупок в последние годы. Так, по итогам 2023 года несостоявшейся была признана каждая вторая конкурентная закупка.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, Счетная палата пришла к выводу, что высокая доля несостоявшихся закупок в большинстве случаев (порядка 94 % от общего числа несостоявшихся закупок) вызвана либо отсутствием участников закупок, либо участием единственной заявки при определении поставщика. При этом причины сокращения количества потенциальных поставщиков были как объективные (территориальная удаленность потенциальных участников закупок,

обоснованное укрупнение лотов, централизация закупок), так и связанные с нарушениями и недостатками в деятельности заказчиков (некорректное определение начальной (максимальной) цены контракта и некорректное составление технического задания).

Также в отчетном году Счетная палата по предложению Совета Федерации начала проверку деятельности государственных и муниципальных заказчиков по закупке работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты госсобственности субъектов Российской Федерации. Завершить мероприятие планируется в марте 2025 года.

В сфере СМИ и периодической печати одним из ключевых мероприятий 2024 года стал аудит реализации отдельных направлений господдержки социально значимых проектов в сфере печати и издательства. Анализ показал, что реализация государственной поддержки в целом соответствует заявленным положениям и подходам, предусмотренным документами стратегического планирования.

В Минцифры России направлены предложения по повышению прозрачности процедур принятия решений о предоставлении господдержки и эффективности механизмов ее реализации. Также даны рекомендации по совершенствованию системы официальной статистики, отражающей деятельность в сфере книжного издательства и периодической печати.

Аудит здравоохранения и спорта

В 2024 году проведено 11 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выявлены нарушения на общую сумму 9,1 млрд рублей, возвращено в бюджет 0,6 млрд рублей. В целом по результатам работы направления деятельности обеспечен экономический эффект в размере 2,1 млрд рублей.

В отчетном году работа направления деятельности была сфокусирована на вопросах, связанных с реализацией мероприятий федеральных проектов «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» и «Спорт – норма жизни», оказанием медпомощи населению и закупкой лекарственных препаратов.

Структура расходов федерального проекта «Спорт – норма жизни»



141.4
млрд руб.

● 66.4 %

Создание объектов спорта

● 1.2 %

Подготовка кадров

● 16.3 %

Оснащение спортивным оборудованием

● 0.5 %

Проведение пропаганды спорта, НИР

● 14.0 %

Проведение физкультурных мероприятий

● 1.6 %

Иные

Одним из ключевых мероприятий в сфере здравоохранения стал анализ практики установления тарифов на оплату медпомощи по ОМС. Он показал, что реализуемая на федеральном и региональном уровнях тарифная политика имеет ряд недостатков, которые приводят к формированию как заниженных, так и завышенных тарифов на оплату медпомощи по ОМС. Сложившаяся ситуация в том числе обусловлена отсутствием методик расчета отдельных переменных, включенных в формулы расчета тарифов по видам

медпомощи. В результате расчеты осуществляются на уровне Минздрава России экспертным путем на основе данных отдельных федеральных медучреждений. В связи с этим Правительству Российской Федерации рекомендовано изменить подход к формированию тарифов на оплату медпомощи по ОМС, а также наделить ФАС России полномочиями по регулированию таких тарифов и разработке необходимых методик их расчета.

Еще одно важное мероприятие 2024 года – анализ государственного регулирования цен на лекарства. Он показал, что принимаемые меры в этой сфере в целом обеспечивают доступность лекарств для медорганизаций и пациентов. Однако есть резервы для повышения эффективности и экономии бюджетных расходов на закупку медикаментов. Так, 42 % закупок лекарственных препаратов из Перечня ЖНВЛП осуществлялось по стоимости значительно ниже установленных отпускных цен, что свидетельствует о признаках их завышения. По итогам мероприятия Счетная палата рекомендовала пересмотреть подходы к установлению предельных отпускных цен на лекарства, а также принять меры по повышению эффективности закупок лекарственных препаратов, в том числе за счет их централизации.

Также в 2024 году Счетная палата параллельно с КСО 20 регионов провела аудит использования средств ОМС медицинскими организациями. По итогам анализа отмечено, что в 5,6 % исследуемых медорганизаций фонд оплаты труда административно-управленческого и прочего персонала (далее – АУП) превышает рекомендованную долю – 40 % от общего фонда оплаты труда. По оценкам Счетной палаты, потенциальная экономия за счет сокращения фонда оплаты труда АУП до 40 % в исследуемых медорганизациях может составить 318,7 млн рублей, или 0,1 % общего объема расходов на фонд оплаты труда ежегодно.

Статистический учет данных о выполнении медработниками немедицинских функций не предусмотрен. При этом анализ экспертных оценок, представленных органами исполнительной власти отдельных субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, показал, что во всех этих регионах медработники выполняют немедицинские функции. Однако значение доли таких трудозатрат значительно разнится по регионам – от 2 до 50 % (при среднем значении 18,4 %). Из указанных значений следует, что врачи тратят 18,4 % рабочего времени на выполнение немедицинских функций, стоимость данных трудозатрат оценивается в 179 044,5 млн рублей средств ОМС.

В сфере физической культуры и спорта ключевым мероприятием стал анализ результатов федерального проекта «Спорт – норма жизни». По итогам аудита Счетная палата признала эффективность расходов на реализацию проекта недостаточной – часть запланированных мероприятий не реализована, большинство построенных спортивных объектов на полную мощность не загружены, а обеспеченность регионов спортивной инфраструктурой существенно различается. Так, анализ показал, что при строительстве спортивных объектов не учитывался уровень обеспеченности регионов спортивной инфраструктурой. В результате 58,8 % объектов создано в регионах, имеющих уровень обеспеченности спортивными сооружениями выше среднего по стране. При этом 82,7 % средств федерального бюджета направлено на создание объектов капитального строительства и оснащение объектов спортивным оборудованием.

Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2024 году завершено 23 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выявлены нарушения на сумму 170,6 млрд рублей, обеспечены возврат средств в федеральный бюджет в размере 4,2 млрд рублей и сокращение бюджетных расходов на сумму 5,3 млрд рублей. В целом экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 12,2 млрд рублей.

Как и в прошлые годы, работа направления деятельности в основном была ориентирована на наиболее важные проблемы, препятствующие подконтрольным ФОИВ выполнять возложенные на них задачи. Такой подход позволил сформировать предложения, ориентированные на совершенствование системы госуправления, повышение результативности принимаемых решений в сфере обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности Российской Федерации.

Всего в 2024 году направлением деятельности проведены проверки исполнения федерального бюджета в 11 ведомствах силового блока и подведомственных им организациях, а также в Минфине России, Минпромторге России и ГК «Росатом» по вопросам, отнесенным к компетенции направления деятельности.

По результатам проверок установлены отдельные недостатки общих требований ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, своевременности утверждения бюджетных смет, законодательства Российской Федерации о контрактной системе, несоблюдения сроков утверждения ведомственных нормативных актов.

Кроме того, выявлены факты нарушения оформления первичных учетных документов, ненадлежащего контроля за деятельностью подведомственных учреждений и территориальных органов, несвоевременного перевода ориентировочных цен в фиксированные в соответствии с условиями госконтрактов, ненадлежащего осуществления полномочий собственника имущества, искажения бухгалтерской отчетности, неисполнения требований законодательства в сфере информационно-коммуникационных технологий, неэффективного использования ресурсов, приобретенных за счет средств федерального бюджета.

В течение трех лет выявляются нарушения и недостатки в части учета имущества, принятия на снабжение закупленной продукции, а также в сфере закупок (нарушения при направлении информации и документов в реестр контрактов, непредъявление штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий госконтрактов и нарушение сроков их заключения).

В 2024 году в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета за 2023 год направлением деятельности проверено исполнение шести государственных программ Российской Федерации. В числе наиболее часто встречающихся недостатков отмечены недостижение показателей и необеспечение равномерного распределения контрольных событий госпрограмм.

Также в отчетном году завершены проверки по вопросам закупки специальной техники и материальных средств, информационной безопасности. По итогам мероприятий отмечены такие отдельные недостатки, как несоблюдение Положения о государственном регулировании цен на продукцию; изменение существенных условий госконтрактов, в том числе перенос сроков выполнения работ; ненадлежащее выполнение государственными заказчиками функций по контролю за управлением и использованием федеральной собственности; отсутствие должного контроля за деятельностью федеральных государственных казенных учреждений; нарушения при нормировании закупок.

Аудит образования, науки и инноваций

В 2024 году завершено 16 контрольных и 13 экспертно-аналитических мероприятий. В результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) по итогам мероприятий, проведенных направлением деятельности, был достигнут экономический эффект в сумме 270 млн рублей, в том числе обеспечен возврат средств в федеральный бюджет в размере 11 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на аудит мер господдержки, направленных на создание инновационной инфраструктуры и достижение стратегических приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, развитие материально-технического обеспечения системы образования. Отдельное внимание было уделено анализу мер господдержки программ развития образовательных организаций.

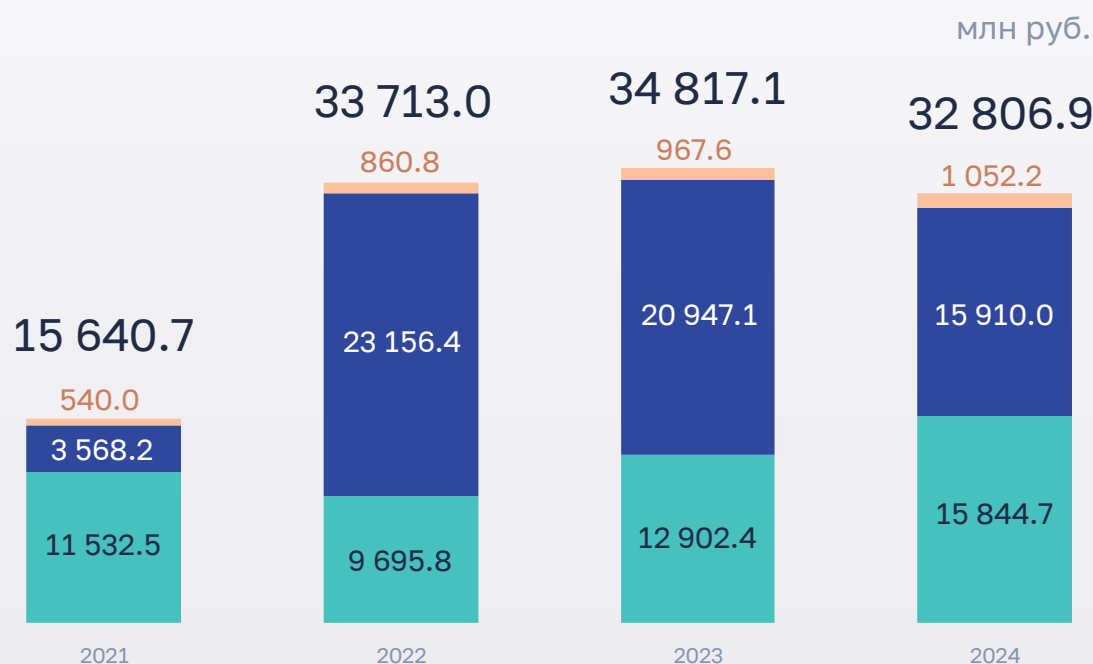
По итогам трехгодичных отраслевых комплексов мероприятий, проведенных направлением деятельности в период с 2022 по 2024 год, отмечен ряд положительных результатов в подконтрольных сферах, в том числе: улучшение состояния материально-технической базы образовательных организаций, обеспечение во всех регионах страны бесплатного горячего питания для младших классов, усиление значимости института экспертизы научных тем, финансируемых государством, развитие технологического предпринимательства с вовлечением значительного количества вузов и молодежи.

В то же время сохраняются и системные проблемы, такие как: отсутствие единого отраслевого документа стратегического планирования, дефицит кадров в сфере науки и образования, сохранение разрыва между городом и селом по отдельным направлениям цифровой трансформации общего образования, стагнация объема внутренних затрат на исследования и разработки в структуре ВВП в последние годы, недостаточная инновационная активность предприятий и низкий уровень участия бизнеса в развитии научной, научно-технической и инновационной деятельности, низкая патентная активность исследователей и разработчиков.

Одним из наиболее значимых мероприятий в сфере образования в 2024 году стал аудит реализации мер господдержки, предоставляемой вузам в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030». По итогам анализа отмечен вклад программы в развитие межвузовского взаимодействия и рост числа совместных проектов университетов с бизнесом. Реализация программы не повлияла на рост показателей эффективности деятельности университетов, получивших поддержку в рамках базовой части гранта. Анализ выявил ряд системных проблем, снижающих эффективность предоставляемой господдержки, в том числе: нестабильность правил участия в программе, противоречивые требования к участникам, ограниченный срок предоставления грантов (не более года), недостаточное методическое и организационное обеспечение вузов-участников. «Приоритет-2030» напрямую не предполагает поддержку через университеты приоритетных для государства направлений научного и технологического развития. При этом в структуре расходов грантов программы «Приоритет-2030» наибольший объем финансирования составляют расходы на прикладные научные исследования – 54,4%. С 2021 по 2024 год их доля выросла в 1,8 раза.

Направления финансирования программы «Приоритет-2030»

- Высшее образование
- Прикладные научные исследования в области образования
- Другие вопросы в области образования



В сфере аудита научной и инновационной политики одно из ключевых мероприятий было посвящено оценке эффективности формирования и использования средств федерального бюджета на цели научно-технологического развития России. По итогам анализа сделан вывод, что эффективная система взаимодействия науки, технологий и производства как основа развития российской экономики пока не сформирована. Анализ выявил несовершенство нормативно-правовой базы в этой сфере, а также отсутствие в стратегических документах показателей, характеризующих достижение стратегических приоритетов в области научно-технологического развития. Также отмечена ограниченность данных в информационной системе в сфере научных исследований (ЕГИСУ НИОКТР), что может затруднять своевременное принятие необходимых управленческих решений.

Также в 2024 году проведен аудит реализации мер господдержки, направленных на создание и развитие инновационной инфраструктуры. Он показал, что в Российской Федерации к 1 января 2024 года создано более 1 тыс. объектов инновационной инфраструктуры, на их финансирование из федерального бюджета в 2019–2023 годах направлено 165,4 млрд рублей. При этом с 2021 года господдержка инновационной деятельности осуществляется при отсутствии Стратегии инновационного развития Российской Федерации. Кроме того, отмечено дублирование отдельных мер господдержки и отсутствие полноценной системы информирования о результатах их реализации.

Аудит природопользования и АПК

В 2024 году завершено 29 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. По итогам проведенных мероприятий установлены нарушения на общую сумму 102 млрд рублей, возвращено в бюджет 3,3 млрд рублей. По итогам работы направления деятельности получен экономический эффект в размере 8 млрд рублей, в том числе обеспечено сокращение бюджетных затрат на сумму 3,8 млрд рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на анализ актуальных проблем охраны окружающей среды и продовольственной независимости.

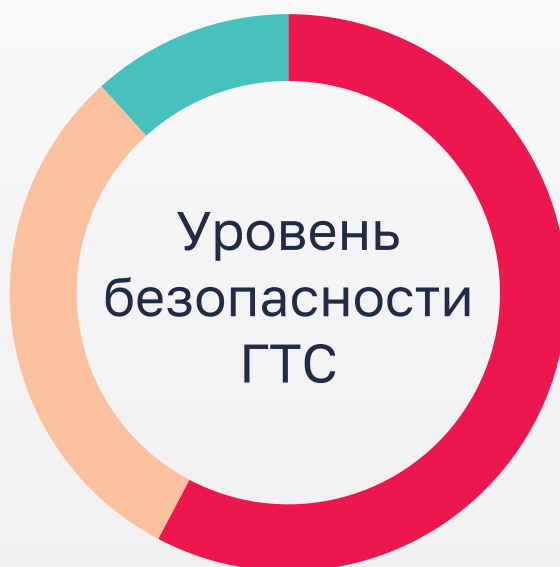
Особое внимание было уделено мероприятиям, включенным в план работы по поручению Президента Российской Федерации. Одно из них – аудит реализации госпрограмм по развитию сельских территорий. Результаты проверки подтвердили сохранение динамики оттока персонала и сокращения числа сельских поселений, а также выявили недостаточную обеспеченность сельских территорий дорогами и объектами социальной инфраструктуры. Кроме того, отмечена необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия в рамках всех отраслевых госпрограмм, направленных на комплексное развитие сельских территорий.

В рамках аудита мер продовольственной безопасности проведена проверка расходования средств на реализацию мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Установлено, что выделяемые на эти цели средства используются недостаточно эффективно – существенного уменьшения площади незадействованной земли сельскохозяйственного назначения пока не наблюдается. Одна из причин сложившейся ситуации – отсутствие полных и актуальных сведений о землях сельскохозяйственного назначения. По итогам проверки даны рекомендации. Часть из них Минсельхозом России уже реализована – утвержден план почвенных обследований неиспользуемой пашни, а также прорабатывается вопрос о включении мероприятий по оценке состояния плодородия используемых земель сельскохозяйственного назначения в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса.

В сфере охраны окружающей среды одним из ключевых мероприятий 2024 года стал всесторонний анализ реализации федерального проекта «Чистый воздух», по итогам которого рекомендовано продлить эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ для 12 городов – крупных промышленных центров.

В числе значимых мероприятий также следует отметить аудит использования бюджетных средств на охрану водных объектов и защиту от негативного воздействия вод. Он показал наличие нерешенных проблем, связанных с безопасностью гидротехнических сооружений (ГТС) и загрязнением водных объектов Дальнего Востока. При этом средства на эксплуатацию ГТС в бюджетах регионов зачастую не предусмотрены, а также не определены их балансодержатели, что может привести к дополнительным затратам на ликвидацию последствий аварий. Кроме того, не осуществляется взаимодействие с сопредельными странами по возмещению вреда, нанесенного трансграничным водным объектам.

Оценка уровня безопасности гидротехнических сооружений в Дальневосточном федеральном округе на 1 июля 2024 года



● **57.7 %**
Неудовлетворительный

● **11.8 %**
Нормальный

● **30.5 %**
Пониженный

В зоне особого внимания также находилась лесная проблематика. Основное мероприятие в этой сфере было посвящено аудиту реализации государственной инвентаризации лесов, по итогам которого Счетная палата в очередной раз указала на отсутствие достоверной информации о состоянии лесного фонда страны. На 1 января 2024 года актуальными были сведения лишь о 17 % земель лесного фонда. Для решения проблемы Счетная палата предложила создать единую систему лесочетных работ на основе государственной инвентаризации лесов и лесоустройства с внесением соответствующих изменений в законодательство.

Аудит промышленности и технологического развития

В 2024 году завершено 9 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. В результате проверок выявлены нарушения на общую сумму 74,1 млрд рублей, обеспечен возврат бюджетных средств на сумму 18,3 млрд рублей. В целом экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 19,4 млрд рублей.

В отчетном году стратегические приоритеты работы направления деятельности были связаны с актуальными ключевыми задачами экономического развития страны в части необходимости модернизации российской экономики и ее перевода на инновационный путь технологического развития, снижения зависимости от импорта и зарубежных технологий. Значительное внимание было уделено вопросам господдержки экспорта, направленной на расширение масштабов производства и экспорта высокотехнологичной продукции в целях достижения технологического лидерства. Приоритетом при проведении тематических мероприятий стали поручения Президента Российской Федерации, обращения Совета Безопасности Российской Федерации, а также предложения палат Федерального Собрания и Администрации Президента Российской Федерации.

Наиболее важными тематическими мероприятиями стали:

- анализ мер, принятых для развития приоритетных направлений станкоинструментальной промышленности;
- аудит закупочной деятельности ГК «Ростех» и ее отдельных организаций на предмет соответствия целям обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации;
- аудит эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на поддержание в технической и эксплуатационной готовности комплексов глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС;
- аудит реализации инструментов государственной финансовой поддержки проектов по организации производства высокотехнологичной продукции, ориентированной на экспорт.

В соответствии с требованиями законодательства материалы указанных проверок носят в основном закрытый характер.

По итогам проведенных мероприятий Правительству Российской Федерации и объектам проверок даны рекомендации по повышению эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на господдержку деятельности субъектов в сфере обрабатывающей промышленности, космической деятельности, высокотехнологичных производств и экспорта.

Также в 2024 году направление деятельности подвело итоги двух отраслевых комплексов мероприятий, реализуемых с 2022 года: «Аудит реализации мер государственной политики по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности» и «Аудит реализации мер государственной

поддержки экспорта обрабатывающей промышленности». Всего в рамках указанных комплексов проведено 14 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении 66 объектов аудита.

Проведенные проверки выявили ряд проблемных зон, требующих комплексной оценки и принятия управленческих решений, в том числе пересмотра подходов к выработке направлений реализации промышленной политики, актуализации отраслевых стратегических документов и донастройки механизмов предоставления мер поддержки.

По итогам аудита мер по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности реализованы предложения Счетной палаты о внесении изменений в разработанные до 2030 года и на дальнейшую перспективу стратегические документы: Сводную стратегию развития обрабатывающей промышленности, Основы государственной политики в области космической деятельности, Основы государственной политики в области развития электронной и радиоэлектронной промышленности.

По итогам мероприятий в рамках аудита мер поддержки экспорта обрабатывающей промышленности Счетная палата направила Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, институтам развития и организациям 59 рекомендаций. Реализованы такие рекомендации, как:

- в российское законодательство введено понятие «несырьевой неэнергетический экспорт» и утвержден перечень соответствующей продукции;
- разработаны и утверждены единые методические рекомендации по оценке и управлению рисками реализации национальных и федеральных проектов;
- в паспорт нацпроекта на 2025–2030 годы включен показатель, характеризующий развитие международной производственной кооперации; расширена сеть зарубежных представительств Российского экспортного центра;
- масштабируется практика привлечения аккредитованных провайдеров услуг для сопровождения экспортной деятельности российских компаний на внешних рынках.

С учетом ограниченности финансовых ресурсов в условиях сложной внешнеполитической обстановки и продолжающихся изменений в архитектуре мировой торговли выводы и рекомендации Счетной палаты по результатам проведенных мероприятий о необходимости пересмотра подходов к выработке государственной политики в сфере поддержки экспорта и приоритизации направлений расходования бюджетных средств на стимулирование экспортного потенциала отраслей технологического лидерства сохраняют актуальность. Мониторинг их выполнения будет продолжен.

Аудит регионального развития и ЖКХ

В 2024 году завершено 12 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий. Экономический эффект, достигнутый в 2024 году за счет возврата средств в доход федерального бюджета, составил 68,1 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления в первую очередь была ориентирована на мониторинг реализации нацпроекта «Жилье и городская среда», анализ межбюджетных отношений, оценку исполнения государственных программ и других механизмов, реализуемых в целях социально-экономического развития макрорегионов и субъектов Российской Федерации.

Структура финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки)*

215.83 млрд руб.



● 115.1

ФП «Чистая вода» (2019–2023 гг.)

● 8.4

ГП «Комплексное развитие территорий» (2020–2023 гг.)

● 24.4

ГП «Крым» (2019–2023 гг.)

● 1.9

ГП «СКФО» (2019–2023 гг.)

● 36.1

Инфраструктурные бюджетные кредиты (2022–2023 гг.)

● 11.7

Займы ФРТ (2022–2023 гг.)

● 18.2

Специальные казначейские кредиты (2023 г.)

● 0.03

Программа модернизации коммунальной инфраструктуры (2023 г.)

* В рамках федеральных проектов и госпрограмм с 2019 по 2023 год.

Кроме того, в 2024 году подведены итоги кросс-отраслевого комплекса мероприятий «Анализ эффективности системы межбюджетных отношений» (далее – КОКМ), который обобщил результаты 25 мероприятий, проведенных Счетной палатой с 2021 по 2024 год.

Ключевым мероприятием стал анализ реализации мероприятий по выравниванию бюджетной обеспеченности регионов. Он показал, что действующие механизмы выравнивания в целом результативны – межрегиональное неравенство снижается после предоставления межбюджетных трансфертов. При этом максимальное сокращение происходит при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и межбюджетных субсидий. В то же время общий уровень межрегиональной дифференциации по показателям доходов консолидированных бюджетов за последние восемь лет изменился незначительно.

Также в рамках КОКМ проведено мероприятие по анализу текущего состояния сферы водоснабжения в регионах. По мнению Счетной палаты, в сфере водоснабжения имеется ряд проблем, которые не могут быть решены только лишь за счет финансовой поддержки в рамках инструментов федерального финансирования. В этой связи прежде всего необходима реализация комплекса мер государственного регулирования, обеспечивающих ее устойчивое воспроизводство, в том числе за счет изменения тарифной политики, повышения качества планирования реализуемых мероприятий, совершенствования законодательства в части обязательности утверждения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения.

В 2024 году в соответствии с рекомендациями Счетной палаты внесены отдельные изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Еще одним важным мероприятием 2024 года стал анализ бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства (на примере дошкольного образования и среднего общего образования). Он показал, что в выбранных для анализа 10 регионах фактические площади построенных объектов среднего общего и дошкольного образования в расчете на одного учащегося имеют значительную разницу. Данные расхождения обусловлены проектированием объектов не по минимально установленным санитарно-эпидемиологическим нормам, а по превышающим их параметрам по усмотрению субъектов и муниципальных образований – заказчиков строительства. При этом проведение оценки превышения в проектной документации площадей помещений объектов образования от минимально установленных в санитарно-эпидемиологических нормах в федеральных органах исполнительной власти и в регионах нормативными правовыми актами не предусмотрено. В результате это не позволяет в полной мере планировать и контролировать экономное расходование финансовых и иных ресурсов на указанные цели.

Также в 2024 году проведено масштабное мероприятие по оценке результативности деятельности акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», результатов реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» и применения преференциального режима на Курильских островах в 2021–2023 годах.

По итогам анализа Счетная палата отметила отдельные позитивные изменения в развитии Курильских островов. При этом эффективность самой ФЦП оценивается как недостаточно результативная. Кроме того, анализ выявил недостатки в функционировании различных преференциальных режимов на территории Дальневосточного федерального округа, а также отсутствие единых подходов к организации их работы.

Аудит социальной защиты и культуры

В 2024 году завершено 16 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам мероприятий обеспечен возврат средств в бюджетную систему в объеме 1 млрд рублей, а также сокращение бюджетных расходов на сумму 43 млн рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 1,5 млрд рублей.

В отчетном году в приоритетах работы направления деятельности находились вопросы совершенствования механизмов поддержки семей и отдельных категорий граждан, а также развития культурного потенциала страны в рамках ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Как и в прошлые годы, большое внимание было уделено вопросам оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта. По итогам очередной проверки Счетная палата вновь подтвердила эффективность этой меры поддержки. По итогам 2023 года 75 % малоимущих граждан, реализовавших соцконтракт, повысили свои доходы, а доля преодолевших уровень бедности за счет этого инструмента составила 41,1 %. В то же время проверка выявила ряд недостатков в механизме реализации соцконтракта, которые требуют дальнейшей проработки.

Доля граждан, реализовавших социальный контракт в 2021–2023 годах



В 2024 году Счетная палата продолжала вести мониторинг ситуации в сфере жилищного обеспечения детей-сирот. Как показала очередная проверка, по итогам 2023 года количество детей-сирот, ожидающих получения жилья, сократилось впервые с 2011 года на 3,3 тыс. человек. Всего в 2023 году жильем было обеспечено 37,5 тыс. человек. Достижению положительных результатов во многом способствовали рекомендации Счетной палаты, одна из которых касалась предоставления детям-сиротам жилищного сертификата. В 2023 году за счет этой меры поддержки жильем обеспечено 9 тыс. детей-сирот. Вместе с тем проверка показала, что число очередников все еще остается высоким – 187,5 тыс. человек по состоянию на 1 января 2024 года.

Также в фокусе внимания Счетной палаты оставались вопросы, связанные с оказанием мер поддержки инвалидам. В частности, по поручению Государственной Думы проведен аудит эффективности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами по их ремонту. В 2023 году на реализацию данной госгарантии Социальный фонд России израсходовал 61,41 млрд рублей, что на 24,21 млрд рублей больше, чем в 2022 году. Обеспеченность техническими средствами реабилитации выросла с 97,7 до 98,9 %, а задолженность по их обеспечению снизилась в 1,8 раза.

Еще одним значимым мероприятием в сфере соцподдержки стала проверка использования субсидий, предоставленных общественным организациям на мероприятия по комплексному и восстановительному лечению инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей. В целом по итогам проверки отмечена эффективность использования выделенных субсидий. По предложению Счетной палаты конкретизировано мероприятие по «комплексному и восстановительному лечению», на реализацию которого направляется субсидия, а также решен вопрос о включении сопровождающего лица инвалида I группы в категорию граждан, в отношении которых реализуется мероприятие.

В сфере культуры одним из ключевых мероприятий 2024 года стал аудит использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание и эксплуатацию культурно-образовательных и музейных комплексов во Владивостоке, Калининграде, Кемерове и Севастополе. По итогам проверки, которая проводилась по поручению Президента Российской Федерации, установлено, что основная цель предоставления средств достигнута – в образовательных комплексах начат учебный процесс. Однако ввод объектов в эксплуатацию проходил с нарушением установленных сроков, а часть выделенных средств осталась не использована. В результате нарушение сроков ввода объектов привело к дополнительным расходам по аренде помещений для организации образовательного процесса.

Аудит транспорта и международного сотрудничества

В 2024 году направлением деятельности завершено 29 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия. По итогам проверок выявлены нарушения в объеме 259 млрд рублей. В отчетном году обеспечены возврат бюджетных средств на общую сумму 68,7 млн рублей и сокращение бюджетных расходов на сумму 0,6 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 0,7 млрд рублей.

Ключевые приоритеты в работе направления были связаны с анализом вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в транспортной, дорожной отраслях и в сфере международного сотрудничества.

В сфере транспорта основное внимание уделялось развитию объектов инфраструктуры водного и железнодорожного транспорта. Одной из значимых проверок стал аудит реализации мероприятий федерального проекта «Развитие морских портов» в части портовой инфраструктуры. По результатам проверки установлены системные недостатки, препятствующие полноценному использованию производственных мощностей морских портов, а также риски несоответствия выполняемых работ проектным параметрам. По итогам проверки рекомендовано разработать планы мероприятий по развитию морских портов, реализуемых за счет внебюджетных источников, и предусмотреть в них синхронизацию сроков выполнения работ с объектами смежной инфраструктуры.

Другое важное мероприятие – аудит деятельности Ространснадзора по обеспечению сохранности объектов транспортной инфраструктуры, транспортной безопасности и администрированию доходов федерального бюджета. Проверка показала, что служба не в полном объеме внедрила в свою деятельность механизмы управления рисками и инструменты профилактики нарушений. Кроме того, в проверяемый период (2021–2024 годы) сотрудники Ространснадзора не всегда на должном уровне выполняли свои полномочия по администрированию доходов и привлечению правонарушителей к административной ответственности, что привело к неначислению соответствующих административных штрафов за нарушение правил пользования системой «Платон» и платными автодорогами на сумму 11,5 млрд рублей.

В сфере дорожного хозяйства одним из значимых мероприятий 2024 года стал аудит реализации мер, принятых Росавтодором для сокращения объемов незавершенного строительства федеральных автодорог. Проверка показала, что, несмотря на принимаемые меры, в подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждениях (ФКУ) сохраняется проблема большого количества незавершенных объектов и значительного объема затрат на проектно-изыскательские работы (ПИР), результаты которых не востребованы. Так, на 1 сентября 2023 года за ФКУ числилось 374 объекта незавершенного строительства с объемом капвложений 319,3 млрд рублей; произведенные затраты на ПИР в количестве 1 062 единиц составили 15,9 млрд рублей.

По мнению Счетной палаты, сложившаяся ситуация является следствием отсутствия в Росавтодоре установленного порядка планирования и отбора объектов строительства для дальнейшего включения в ФАИП (РОКС) и программы дорожных работ.

По результатам рассмотрения рекомендаций Счетной палаты Минтранс России принял

решение о включении вновь начинаемых объектов строительства Росавтодора в программу дорожных работ строго в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации перечнем мероприятий по осуществлению дорожной деятельности. Также во всех подведомственных Росавтодору ФКУ проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Структура объектов НЗС* и произведенных затрат Росавтодора



Большое внимание в 2024 году, как и в предыдущие периоды, уделялось аудиту расходов на развитие региональной дорожной сети в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». По итогам проверок неоднократно отмечалось, что отдельные регионы определяли фактические значения показателей приведения автодорог в нормативное состояние без учета их физического износа.

В сфере международного сотрудничества основное внимание было уделено анализу реализации мероприятий в области международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию. По результатам проверки Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации: доработать комплексную госпрограмму «Содействие международному развитию»; включить в госпрограмму «Развитие образования» мероприятие, направленное на обновление и достаточное комплектование фондов библиотек зарубежных образовательных учреждений; дополнить перечень находящихся за рубежом мест погребения, имеющих для России историко-мемориальное значение⁷, объектами, расположенными в странах ближнего зарубежья. Кроме того, проводились проверки исполнения бюджетов Союзного государства и Евразийского экономического союза с высшими органами аудита зарубежных стран.

7. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1948-р.

Аудит финансовых рынков и государственного долга

В 2024 году завершено 10 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 32,3 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 12,9 млрд рублей, в том числе обеспечено сокращение расходов федерального бюджета на сумму 0,4 млрд рублей, а также направление денежных средств в государственную казну в размере 12,3 млрд рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на содействие повышению устойчивости финансовой системы, совершенствованию механизмов ее регулирования и эффективности использования государственных финансов.

Наиболее значимыми мероприятиями отчетного года стали: анализ эффективности использования мер господдержки экономики через банковскую систему, включая поддержку экспорта и рынка ипотечного кредитования; анализ реализации мер Правительства Российской Федерации и Банка России по стимулированию инвестиций; анализ деятельности Банка России по обеспечению стабильности функционирования национальной платежной системы в условиях усиления внешнего санкционного давления; мониторинг Фонда национального благосостояния; аудит использования средств федерального бюджета и займов Нового банка развития и аудит государственной поддержки в рамках программы «Фабрика проектного финансирования».

В рамках аудита мер господдержки рынка ипотечного кредитования проанализировано пять ипотечных программ (Семейной, Льготной, Дальневосточной, Сельской и IT-ипотеки). В 2021–2023 годах на их финансирование было направлено 568,1 млрд рублей. За этот период в рамках реализации указанных программ было выдано свыше 2 млн ипотечных кредитов.

В целом по итогам аудита деятельность ответственных исполнителей признана эффективной. В то же время анализ выявил ряд недостатков и проблемных вопросов, свидетельствующих о необходимости оптимизации указанных мер поддержки. В частности, установлена взаимосвязь масштабной господдержки рынка ипотечного кредитования с ростом цен на первичном рынке жилья. Так, в 2021–2022 годах каждый третий ипотечный кредит оформлялся в рамках льготных программ ипотечного кредитования, а в 2023 году – практически каждый второй.

Кроме того, в ходе анализа условий ипотечных программ Счетная палата обратила внимание, что предусмотренные в них кредиты на отдельные виды индивидуального жилищного строительства являются идентичными. При этом общая доходность для кредитных организаций по кредитам, предоставленным в рамках программ Семейной, Льготной и IT-ипотеки, на два процентных пункта выше, чем по Сельской и Дальневосточной. В связи с этим Счетная палата предложила сократить размер возмещения из федерального бюджета по однотипным видам ипотечных кредитов по программам Семейной и IT-ипотеки. Реализация указанной рекомендации позволила во втором полугодии 2024 года сократить расходы федерального бюджета на 404 млн рублей.

Распределение субсидий в рамках программ льготного ипотечного кредитования в 2021–2023 годах



● 47.36 %
Льготная ипотека

● 6.29 %
Дальневосточная ипотека

● 37.16 %
Семейная ипотека

● 1.23 %
IT-ипотека

● 7.96 %
Сельская ипотека

Также значительное внимание в 2024 году было уделено реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер государственной политики по развитию благоприятной для инвестиций финансовой системы». Всего в отчетном году по данному направлению проведено три мероприятия, в том числе аудит государственной поддержки, направленной на повышение доступности проектного финансирования в Российской Федерации и увеличение объемов кредитования организаций при реализации проектов в рамках программы «Фабрика проектного финансирования» (далее – «Фабрика»). Проверка показала, что на 1 сентября 2024 года один проект «Фабрики» уже завершен, 35 проектов реализуются, а также согласованы 4 проекта по 9 отраслевым направлениям финансирования общей стоимостью 3,5 трлн рублей. При этом показатели, характеризующие достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестпроектов в рамках «Фабрики», не установлены. Также не разработан порядок осуществления мониторинга и контроля за достижением бюджетного эффекта от их реализации. В связи с этим Минфину России и Минэкономразвития России направлены соответствующие рекомендации.

Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства

В 2024 году завершено 13 контрольных мероприятий. По итогам проведенных проверок выявлены нарушения на общую сумму 86,6 млрд рублей. По итогам работы направления деятельности обеспечен экономический эффект в размере 4,3 млрд рублей (обеспечено сокращение бюджетных расходов), а также возврат средств в бюджет в объеме 24,5 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на аудит вопросов, связанных с цифровизацией, оказанием услуг связи и реализацией мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Одним из ключевых мероприятий в сфере цифровизации, проведенных на основании поручения Президента Российской Федерации, стал аудит эффективности закупок услуг связи для подключения образовательных организаций и избиркомов к интернету. По итогам проверки установлено, что средства федерального бюджета, выделенные на эти цели, использованы недостаточно эффективно – потребности образовательных организаций в услугах связи не были обеспечены в полном объеме. В частности, проверка показала, что скорость доступа к интернету, предоставленная в рамках реализации госконтрактов образовательным организациям, оказалась недостаточна для образовательных учреждений с большим количеством одновременно подключенных к сети компьютеров, задействованных в образовательном процессе. Также не была предусмотрена возможность получения резервного канала связи при проведении единого госэкзамена. Кроме того, в ходе проверки были установлены нарушения и недостатки, допущенные при расходовании средств федерального бюджета. По результатам их устранения в доход федерального бюджета возвращено 24,5 млн рублей.

Счетная палата проинформировала об итогах проверки главу государства, а также направила информационное письмо в Минцифры России с предложениями по повышению эффективности предоставляемых образовательным организациям услуг связи.

В сфере аудита господдержки предпринимательства особое внимание в 2024 году было уделено анализу мер имущественной поддержки субъектов МСП. Он показал, что в настоящее время имущественная поддержка малого и среднего бизнеса на федеральном уровне осуществляется за рамками стратегического целеполагания: целевые показатели, характеризующие результаты этой поддержки, в документах стратегического планирования не установлены. Отсутствуют такие результаты и в госпрограммах большинства субъектов Российской Федерации. Это приводит к незаинтересованности уполномоченных органов власти в увеличении масштабов и повышении качества оказания такой поддержки. Реализуемые меры в целом носят точечный характер и охватывают не более 0,33 % общей численности субъектов МСП.

Еще одним значимым мероприятием стал аудит эффективности оказания финансовой и имущественной поддержки плательщикам налога на профессиональный доход

(самозанятым), который Счетная палата провела совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области и Счетной палатой Республики Татарстан.

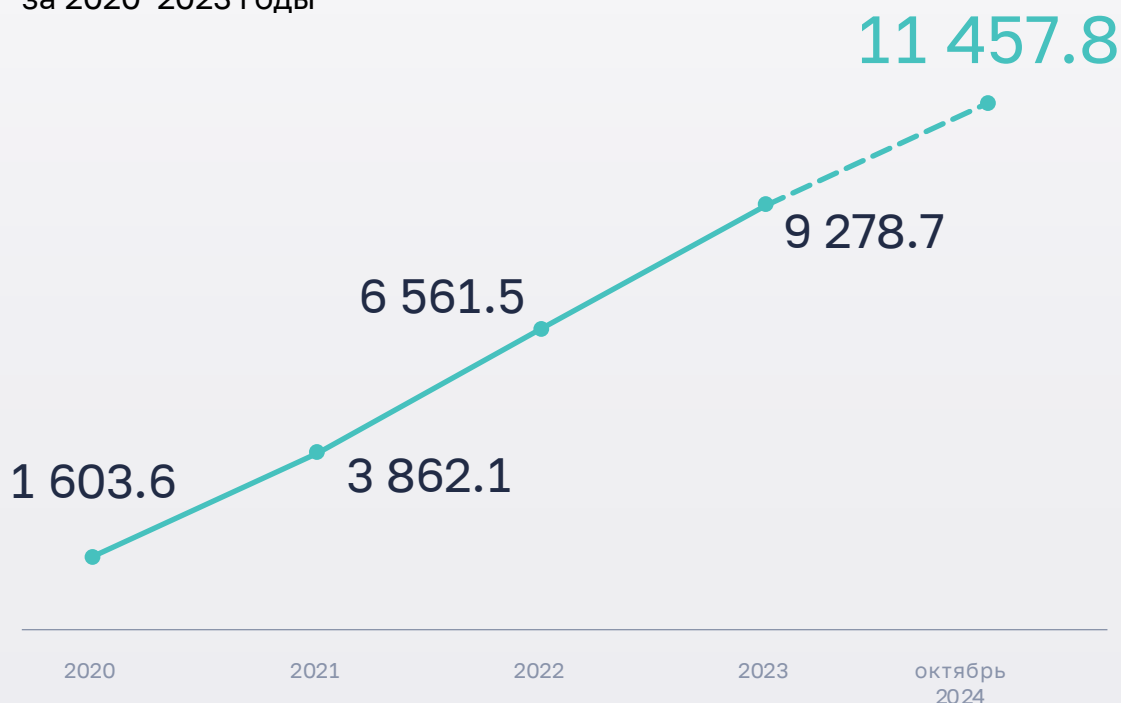
Установлено, что в 2020–2023 годах финансовую и (или) имущественную поддержку получили 15,2 тыс. самозанятых (0,16 % от общей численности самозанятых на конец 2023 года). При этом около 1,1 тыс. получивших поддержку самозанятых (7,2 %) в последующем не отражали доходы от профессиональной или предпринимательской деятельности, что указывает на отсутствие у них намерения использовать полученную помощь для развития бизнеса. Как следует из результатов опроса, проведенного в ходе аудита, полученная поддержка положительно повлияла на деятельность самозанятых. Однако с учетом незначительного охвата заметного влияния на сектор самозанятых она не оказала.

Динамика численности самозанятых

тыс. человек

**15.2 тыс.,
или только 0.16 %**

самозанятых получили финансовую
и (или) имущественную поддержку
за 2020–2023 годы



Аудит экономического развития

В 2024 году направлением деятельности завершено 5 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проделанной работы достигнут экономический эффект в размере 2,1 млн рублей.

Приоритетное внимание в отчетном году было направлено на мониторинг и анализ внешних и внутренних условий функционирования российской экономики; аудит вопросов инвестиционной повестки, комплексный анализ устойчивого развития и мониторинг реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и нацпроекта «Производительность труда».

Одним из значимых мероприятий 2024 года стал анализ основных мер господдержки привлечения инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета. Установлено, что текущие меры господдержки в целом соответствуют поручениям Президента и Правительства Российской Федерации, а также отраслевым документам стратегического планирования.

Объем финансирования основных мер господдержки приоритетных проектов

- Кластерная инвестиционная платформа
- Промышленная ипотека
- Комплектующие изделия
- Проекты развития



В то же время выявлен ряд барьеров для бизнеса, препятствующих эффективному привлечению инвестиций в проекты для достижения целей технологического суверенитета. В частности, анализ показал, что разработанная Минэкономразвития России таксономия проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики⁸ (то есть перечень требований, при соответствии которым инвестиционный проект признается проектом по развитию критических и (или) сквозных технологий) по ряду наименований кодов и товаров не соответствует Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности. С учетом того что таксономия является критерием при получении господдержки в рамках таких стимулирующих инструментов, как инвестиционный налоговый вычет, фабрика проектного финансирования (технологический кредит), государственно-частное партнерство (в сфере промышленности), установленные несоответствия могут снижать доступность их получения предприятиями.

Также в 2024 году направлением проведен аудит целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2021–2023 годах территориальным управлениям Росстата (по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и по Республике Дагестан), на приобретение и содержание федерального имущества.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 сентября 2024 года на балансе Дагестанстата и Петростата учтено имущество на сумму 1 227,2 млн рублей (остаточная стоимость – 159,5 млн рублей).

Балансовая и остаточная стоимость имущества, закрепленного за Дагестанстатом и Петростатом



8. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 603.

Часть закрепленного за указанными территориальными органами имущества составляют неиспользуемые планшеты, которые были закуплены для проведения различных статистических обследований, в первую очередь – переписей населения. При этом указанная проблема характерна для всей системы органов государственной статистики.

Всего в 2011-2020 годах Росстат закупил 391,9 тыс. планшетов на общую сумму 9,2 млрд рублей. Из них на 1 сентября 2024 года фактически используется только 17,7 тыс. планшетов, то есть 4,5 % от общего объема, а 42,7 тыс. планшетов (10,9 % от общего объема) были переданы другим организациям. При этом большая часть неиспользуемых планшетов хранится на складах.

По мнению Счетной палаты, большой объем неиспользуемого оборудования образуется из-за отсутствия у Росстата системного подхода к его дальнейшему использованию. Другая причина – несовершенство законодательства, которое не позволяет использовать для переписи населения данные информационных систем различных госорганов. В результате это приводит к необходимости постоянной закупки планшетов, которые потом не используются.

В этой связи в Правительство Российской Федерации были направлены рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство, позволяющих в перспективе существенно сократить расходы Росстата на закупку планшетов и другого оборудования для нужд проведения переписей, а также провести оценку потенциала дальнейшего применения закупленных планшетов и при необходимости рассмотреть вопрос о возможности их использования или списания.

Взаимодействие

с палатами Федерального Собрания,
органами государственной власти,
иными государственными органами,
общественными организациями
и гражданами, международное
сотрудничество



Взаимодействие с палатами Федерального Собрания

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным Федеральному Собранию. Руководство Счетной палаты уделяет значительное внимание организации взаимодействия Счетной палаты с фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации.

В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания осуществлялось по следующим направлениям:

- подготовка информации по запросам депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации;
- подготовка заключений Счетной палаты на внесенные в Государственную Думу проекты федеральных законов;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты государственных и федеральных целевых программ;
- представление на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов Государственной Думы и Совета Федерации позиции Счетной палаты по законопроектам и федеральным законам;
- участие в заседаниях палат Федерального Собрания в рамках «правительственных часов» с выступлениями и ответами на вопросы парламентариев;
- участие в рассмотрении Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты;
- участие в парламентских слушаниях, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых комитетами Совета Федерации и Государственной Думы по значимым вопросам социальной и экономической политики;
- рассылка информационных дайджестов Счетной палаты с новостями контрольного ведомства для оперативного ознакомления с новыми отчетами Счетной палаты и ее ближайшими планами;
- предоставление консультаций по работе с информационными ресурсами Счетной палаты, а также по материалам контрольного ведомства.

В период весенней и осенней сессий Федерального Собрания 2024 года состоялось свыше 432 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты, 258 из которых прошли в Государственной Думе и 174 – в Совете Федерации.

Всего в 2024 году аудиторы Счетной палаты участвовали в 20 «правительственных часах», в том числе в Государственной Думе – 9 и в Совете Федерации – 11.

На регулярной основе в парламенте рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

Одним из важнейших направлений взаимодействия традиционно является рассмотрение Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации за предшествующий год с принятием постановлений Совета Федерации и Государственной Думы.

В соответствии с принятым Государственной Думой постановлением от 27 марта 2024 г. № 5919-8 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году» Счетной палатой во исполнение указанного постановления была проведена соответствующая работа, в том числе:

- ежеквартально Счетная палата предоставляет Государственной Думе информацию о недостатках и нарушениях, выявленных Счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий, и выполнении объектами аудита рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также информацию о мерах, принятых в отношении объектов аудита, их должностных лиц;
- по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления» дополнительно были сформулированы предложения по реализации рекомендаций Счетной палаты в отношении федеральных государственных информационных систем;
- реализована рекомендация по анализу реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» в части поддержки детей и семей в рамках аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год, в рамках предварительного аудита федерального бюджета на 2025–2027 годы, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025–2027 годы, а также в рамках отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер социальной поддержки семей»;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также отдельных вопросов тарифообразования в коммунальной сфере. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Государственную Думу в установленном порядке;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, детских садов) в субъектах Российской Федерации, введенных в эксплуатацию в 2019–2024 годах. В Комитет Государственной Думы по контролю направлено письмо с предварительной информацией по результатам анализа стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы с учетом завершеного в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства (на примере дошкольного образования и среднего общего образования)»;

- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года», проведен анализ численности обучающихся и трудоустроенных выпускников в рамках целевого приема по образовательным программам высшего образования в университетах – участниках программ;
- на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публикуются заключения Счетной палаты на проекты федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 3 июля 2024 г. № 204-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году» Счетной палате был дан ряд рекомендаций, которые были учтены при проведении соответствующих мероприятий. Информация о ходе реализации указанного постановления была представлена в Совет Федерации в установленном порядке.

Во исполнение постановлений Совета Федерации в рамках контроля за использованием федеральных и иных ресурсов для достижения национальных целей развития были проведены следующие мероприятия:

- 1) экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года»;
- 2) контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление мероприятий по проектированию и строительству объекта капитального строительства «Центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» за период 2020–2023 годов»;
- 3) экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка результатов реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за период 2019–2023 годов»;
- 4) экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах (при необходимости в более ранний период)».

Взаимодействие с правоохранительными органами

74 материала направила Счетная палата в 2024 году в правоохранительные органы и Генеральную прокуратуру Российской Федерации по итогам своих проверок. По рассмотренным материалам 2024 года было возбуждено 5 уголовных дел, еще 16 – по материалам, направленным Счетной палатой в предыдущие годы. 14 материалов контрольного ведомства приобщены к материалам расследования.

Возбуждение уголовных дел по материалам Счетной палаты



● 5

дел возбуждено по материалам проверок 2024 года

● 16

дел возбуждено по материалам проверок прошлых лет

● 9

дел возбуждено СКР, в том числе 6 – по материалам проверок прошлых лет

● 12

дел возбуждено МВД, в том числе 10 – по материалам проверок прошлых лет

В отчетном периоде внесены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 17 «Организация взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с правоохранительными, контрольными (надзорными) и иными государственными органами при проведении контрольных мероприятий», направленные на совершенствование взаимодействия с правоохранительными, контрольными (надзорными) и иными органами, с которыми у Счетной палаты заключены соглашения о сотрудничестве, и предусматривающие участие указанных органов в контрольных мероприятиях, проводимых Счетной палатой.

По признакам преступлений, предусмотренных статьей 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), возбуждено 10 уголовных дел. Три уголовных дела возбуждено по установленным фактам превышения должностных полномочий (статья 286 УК РФ), по два уголовных дела – по статьям 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) и 327 УК РФ (подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков). По одному делу возбуждено: по статье 201.1 УК РФ (злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа), статье 171 УК РФ (незаконное предпринимательство), статье 167 УК РФ (умышленное уничтожение чужого имущества) и статье 293 УК РФ (халатность).

Два уголовных дела по материалам, направленным Счетной палатой в 2024 году, возбуждено следственными органами в результате проверки исполнения бюджета ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт». Так, Следственным комитетом Российской Федерации возбуждено дело по факту хищения бюджетных средств в размере 240 млн рублей, выделенных на мероприятия по переоценке ресурсного потенциала Пайдугинской нефтегазоносной области. Еще одним серьезным нарушением стали факты халатности, связанные с нарушением правил промышленной безопасности, в том числе при консервации скважины «118-Гыданская» в промежутках между этапами бурения, что привело к смятию колонн объекта под давлением промерзших горных пород с водой и вынужденной ликвидации скважины.

По материалам, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в предыдущие периоды, пять уголовных дел возбуждено по итогам проверки эффективности использования бюджетных средств на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и ликвидацию локального вододефицита в рамках реализации госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Уголовные дела возбуждены следственными органами Следственного комитета Российской Федерации и МВД России по фактам хищения средств у ФГБВУ «Центррегионводхоз» путем их получения за неоказанные услуги по строительному контролю за проведением работ по расчистке участка Волгоградского водохранилища. Основаниями для возбуждения дел также стали факты причинения имущественного ущерба в результате частичного разрушения возведенных водных объектов, нарушений при проектировании берегоукреплений и подписании актов приемки фактически невыполненных работ на Куйбышевском водохранилище.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов

Оказание помощи новым субъектам Российской Федерации в становлении контрольно-счетных органов (КСО)

В 2024 году Счетная палата и Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате (далее – Совет) продолжили оказание помощи в становлении и развитии контрольно-счетных органов Донецкой Народной Республики (ДНР), Луганской Народной Республики (ЛНР), Запорожской и Херсонской областей.

19 февраля 2024 года проведен практический семинар в режиме видеоконференции по вопросам интеграции новых субъектов Российской Федерации в систему внешнего государственного финансового контроля.

В ходе видеоконференции участники обсудили ключевые вопросы формирования региональных бюджетов новых территорий, рассмотрели методический инструментарий для решения задач внешнего государственного финансового контроля. Счетная палата поделилась с коллегами из новых регионов опытом проведения проверки исполнения федерального бюджета, а также рассказала об особенностях правового сопровождения мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета.

12 марта 2024 года состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты с участием представителей Совета Федерации и Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, глав ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей, руководителей и представителей законодательных, исполнительных и контрольно-счетных органов новых регионов. На мероприятии в том числе были рассмотрены вопросы интеграции новых субъектов в систему государственного финансового контроля и создания контрольно-счетных органов, а также особенности осуществления контрольных мероприятий на территории новых субъектов в период до 2026 года.

Донецкая и Луганская народные республики

22 февраля и 4 марта 2024 года счетные палаты Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики обратились в Счетную палату с просьбой провести анализ соблюдения общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и в целях оказания методологической помощи Счетная палата провела необходимый анализ представленных стандартов и направила соответствующие заключения.

Запорожская и Херсонская области

29 января и 21 февраля 2024 года после предварительных консультаций со Счетной палатой были приняты законы о контрольно-счетных органах Херсонской и Запорожской областей.

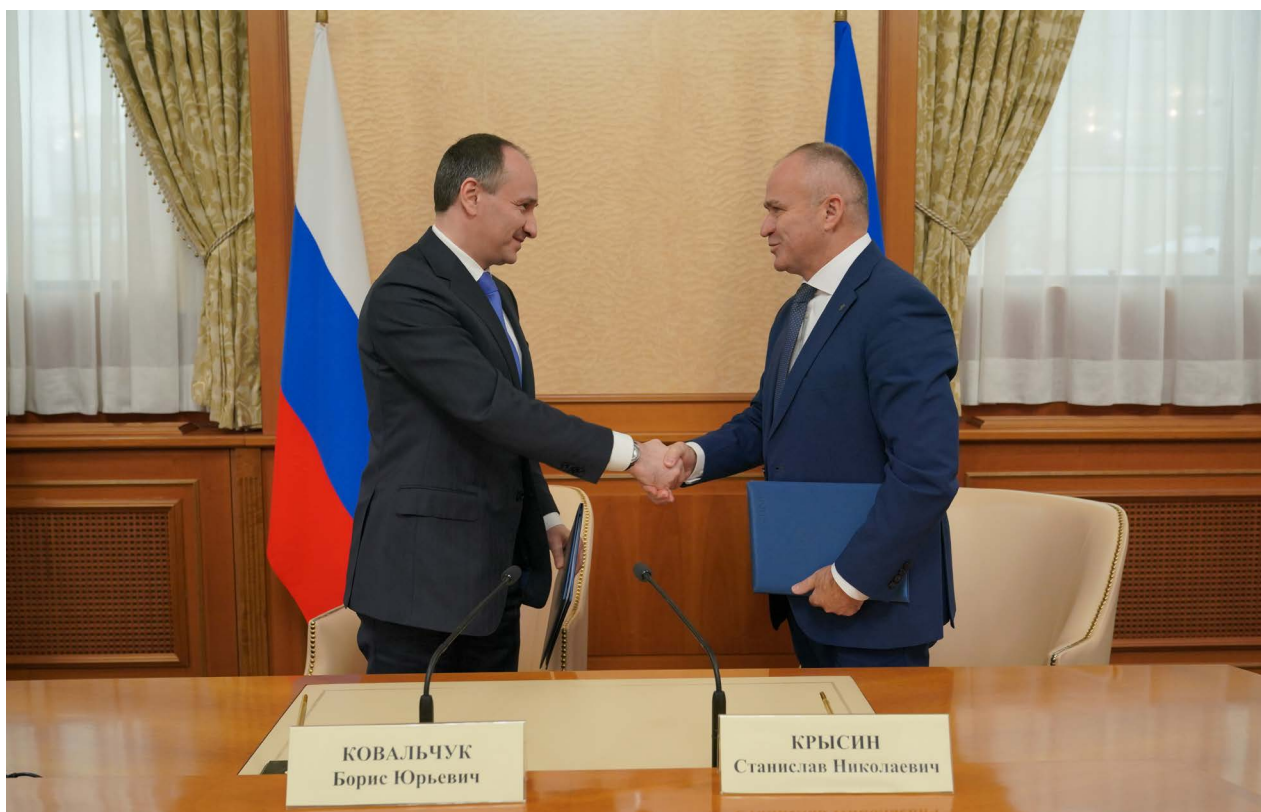
12 марта и 22 апреля 2024 года проведены заседания Квалификационной комиссии Счетной палаты, на которых приняты решения о соответствии представленных кандидатур на должности председателей контрольно-счетных органов Запорожской и Херсонской областей квалификационным требованиям.

Председателям контрольно-счетных органов Запорожской и Херсонской областей после их назначения на должности оказывалась необходимая консультативная помощь.

12 декабря 2024 года в г. Москве Счетная палата заключила соглашения о сотрудничестве со Счетной палатой Запорожской области и Контрольно-счетной палатой Херсонской области.



Счетной палатой для контрольно-счетных органов воссоединенных территорий проведены обучающие семинары в формате видео-конференц-связи по проблемам квалификации выявляемых инспекторами нарушений в ходе проведения проверок, по вопросам составления протоколов об административных правонарушениях, деятельности кадровых служб в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации.



Также организованы консультации со структурными подразделениями аппарата Счетной палаты по таким тематикам, как проведение внешней проверки главных распорядителей бюджетных средств, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета, реализация полномочий по экспертизе проектов региональных нормативных правовых актов.

10-летие Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

В 2024 году Совету исполнилось 10 лет. В рамках празднования юбилея Счетная палата провела международную научно-практическую конференцию на тему «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития».

22–23 мая 2024 года в рамках стратегической сессии, приуроченной к 10-летию Совета, контрольно-счетные органы обсудили вопросы миссии и полномочий в среднесрочной перспективе, системы стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, профессионального развития сотрудников, а также использования возможностей технологического прогресса в деятельности контрольно-счетных органов.

Квалификационная комиссия Счетной палаты Российской Федерации

В 2024 году продолжила работу Квалификационная комиссия Счетной палаты. Проведено 13 заседаний, рассмотрено 23 обращения законодательных органов субъектов Российской Федерации по 23 кандидатурам.

В отчетном году в порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа были внесены изменения, уточняющие общий срок проведения комиссией проверки и подготовки заключения Счетной палаты о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации или контрольно-счетного органа федеральной территории, а также предусматривающие процедуру тестирования кандидата в целях проверки у него знаний, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 6-ФЗ⁹.

Совместные и параллельные мероприятия

В фокусе внимания совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2024 году с контрольно-счетными органами, находились национальные проекты «Безопасные качественные дороги», «Демография», контроль принимаемых мер в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», использование средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, меры по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, оказание финансовой и имущественной поддержки налогоплательщикам налога на профессиональный доход, реализация мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации.

Совместные и параллельные мероприятия с контрольно-счетными органами

№ п/п	Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
1	Изотова Г.С.	Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах	20

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

№ п/п	Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
2	Богомолов В.Н.	Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020–2023 годах	2
3	Зайцев Д.А.	Анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года	3
4	Мамедов С.В.	Аудит использования федеральных и иных ресурсов, направленных в 2019–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни»	7
5	Мамедов С.В.	Аудит использования средств федерального бюджета и государственной собственности в 2020–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на территории Дальневосточного федерального округа	2

№ п/п	Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
6	Трунова Н.А.	Аудит исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года	1
7	Шилков Д.Е.	Аудит эффективности оказания финансовой и имущественной поддержки налогоплательщикам налога на профессиональный доход за период 2019–2023 годов	2
8	Штогрин С.И.	Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020–2023 годах	3
9	Штогрин С.И.	Аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» в 2022–2023 годах	3

Профессиональное развитие КСО

В 2024 году Счетная палата продолжила уделять приоритетное внимание укреплению профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов.

Активно развивалась Образовательная платформа Счетной палаты и контрольно-счетных органов на Портале КСО. Ресурс предназначен для самостоятельного профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов.

На Образовательной платформе зарегистрировано более 3 000 пользователей, для прохождения доступно 192 курса.

С использованием Портала КСО было проведено более 30 видеоконференций для КСО по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Для адаптации председателей контрольно-счетных органов, впервые назначенных на должность, к системе ценностей и правил совместной работы Счетная палата на постоянной основе проводит обучающие семинары.

11–12 декабря 2024 года состоялась очередная встреча, в которой приняли участие 15 председателей КСО.

В рамках организации непрерывного развития сотрудников КСО Счетная палата оказывала содействие в проведении курсов повышения квалификации в РАНХиГС, Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова, Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации. В Новосибирском государственном университете экономики и управления «НИНХ» повышали квалификацию сотрудники КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Всего обучение прошли 158 сотрудников.

В рамках модернизации Портала КСО в 2024 году была реализована доработка функционала проведения открытых опросов, обеспечивающая подписание заполненных анкет электронной подписью.

В 2024 году в открытой части Портала КСО было размещено свыше 5,9 тыс. материалов. В Библиотеку Портала КСО добавлено около 1 700 материалов.

На Портале КСО продолжился сбор информации о практике аудита управления дебиторской задолженностью по доходам, с 2024 года – в том числе о работе КСО муниципальных образований в данном направлении.

В 2024 году Счетная палата выпустила 12 номеров информационного сборника «Вестник СКСО», а также подготовила спецвыпуск, приуроченный к 10-летию Совета.

КСО продолжили активно участвовать в ежемесячных выпусках Бюллетеня Счетной палаты. В рамках рубрики «Опыт регионов. Комментарии КСО» опубликовано 56 экспертных мнений представителей контрольно-счетных органов (42 мнения – в 2023 году) по таким темам, как развитие регионов, молодежная политика, здравоохранение, земельные ресурсы, городская среда, инвестиции, автодороги, льготная ипотека, питьевое водоснабжение, жилье для детей-сирот, инвентаризация лесов.

Взаимодействие с ВОА иностранных государств и международными организациями

ИНТОСАИ

В 2024 году Счетная палата продолжила участие в работе Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) с целью повышения своего авторитета на международной арене, продвижения российских подходов в аудиторском сообществе, обмена опытом и наращивания компетенций сотрудников Счетной палаты.

В 2024 году 41 представитель Счетной палаты принял участие в 36 мероприятиях по линии ИНТОСАИ и ее региональных организаций, в том числе: в 6 мероприятиях с участием членов Коллегии Счетной палаты, в 12 мероприятиях с выездом за рубеж, в 7 образовательных мероприятиях.

28 октября 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в 78-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ, которое состоялось в г. Каире, Египет. Участники были ознакомлены с докладами Председателя Управляющего совета и Генерального секретаря ИНТОСАИ, отчетами о результатах деятельности рабочих органов организации. Счетная палата представила зарубежным коллегам основные результаты работы Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). В рамках заседания Управляющего совета также состоялась встреча по подготовке предстоящего XXV Конгресса ИНТОСАИ (27–31 октября 2025 года, г. Шарм-эш-Шейх, Египет). Делегация Счетной палаты дала ряд предложений, основанных на опыте организации московского Конгресса ИНТОСАИ в 2019 году.

4 апреля 2024 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в режиме онлайн в заседании Политического и финансово-административного комитета ИНТОСАИ (PFAC). В центре повестки – обсуждение результатов реализации Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023–2028 годы, включая пересмотр процесса разработки стандартов ИНТОСАИ.

14 октября 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в 16-м заседании Оргбюро Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом (KSC), которое состоялось в г. Найроби, Кения. Участники обсудили результаты деятельности рабочих групп ИНТОСАИ за 2023–2024 годы, а также перспективные направления работы на 2024–2025 годы. Счетная палата представила итоги деятельности двух возглавляемых ВОА России рабочих групп ИНТОСАИ – по аудиту госзакупок и по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

В рамках председательства Счетной палаты в Рабочей группе ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок (далее – Рабочая группа по аудиту госзакупок) в мае 2024 года была представлена цифровая версия Сборника кейсов и практик регулирования и аудита государственных закупок. Материал содержит обзор текущего

состояния и основных тенденций развития сектора государственных закупок в мире, подходы международных организаций и интеграционных объединений к организации, регулированию и оценке эффективности государственных закупок. Веб-портал актуализируется и обновляется на регулярной основе.

Ежегодное заседание данной Рабочей группы состоялось 9 октября 2024 года в режиме онлайн. В ходе встречи участники приняли решение о необходимости обновления Регламента и Рабочего плана на 2024–2025 годы.

Ключевые проекты Рабочей группы по аудиту госзакупок на 2025 год:

- обновление уставных документов;
- содержательное обновление цифровой версии Сборника кейсов и практик регулирования и аудита государственных закупок;
- подготовка образовательного курса по тематике аудита государственных закупок;
- разработка Практического пособия по аудиту государственных закупок.

В рамках председательства Счетной палаты в Рабочей группе ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития (далее – Рабочая группа по ЦУР) 21 апреля 2024 года в г. Эр-Рияде (Королевство Саудовская Аравия) состоялось ее пятое заседание в гибридном формате. На встрече присутствовали 33 участника из ВОА 14 государств-членов, а также представители Африканской организации высших органов аудита англоговорящих стран (АФРОСАИ-Е) и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». Представители ВОА Вьетнама, Египта, Индонезии, Китая, Кувейта, Малайзии, Марокко, Пакистана, России, Саудовской Аравии и Сенегала поделились национальными практиками аудита достижения ЦУР.

В 2024 году состав Рабочей группы по ЦУР увеличился до 38 участников и 7 наблюдателей. Новыми членами стали 3 ВОА (Вьетнам, Гамбия и Сенегал).

В 2024 году под руководством Секретариата Рабочей группы по ЦУР были разработаны и опубликованы:

- Руководство по ESG-аудиту;
- Информационный бюллетень о деятельности Рабочей группы по ЦУР.

Также значительно расширена «База знаний по макроэкономическим прогнозам». База знаний в настоящее время охватывает 40 стран.

В рамках Рабочего плана на 2024–2025 годы продолжается реализация следующих проектов:

- разработка руководства по аудиту обоснованности макроэкономических прогнозов, включающего глоссарий ключевых терминов;
- разработка руководства ИНТОСАИ по аудиту устойчивого развития (обновление Руководства ИНТОСАИ GUID 5202 «Устойчивое развитие: роль высших органов аудита»);
- наполнение Базы знаний лучших практик стимулирования реализации ESG-принципов.

Среди приоритетов международной деятельности Счетной палаты в 2024 году – развитие связей с региональными организациями ИНТОСАИ.

В 2024 году Счетная палата уделила приоритетное внимание созданию новой Рабочей группы Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ) по аудиту на региональном и муниципальном уровнях под своим руководством. Деятельность группы будет направлена на обсуждение и распространение передовых практик аудита, разработку методических рекомендаций и запуск новых форматов сотрудничества ВОА и региональных органов аудита.

В соответствии с установленной в АЗОСАИ практикой Счетной палатой был сформирован Специальный комитет для изучения целесообразности создания новой Рабочей группы АЗОСАИ. К проекту присоединились 15 ВОА в качестве участников и наблюдателей. В 2024 году были проведены три рабочие встречи Специального комитета с участием представителей ВОА – членов АЗОСАИ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

21–28 сентября 2024 года в г. Нью-Дели (Республика Индия) состоялась 16-я Ассамблея АЗОСАИ. Счетная палата представила отчетный доклад о деятельности Специального комитета и концепцию Рабочей группы АЗОСАИ по аудиту на региональном и муниципальном уровнях. Участники Ассамблеи поддержали создание нового объединения под председательством Счетной палаты. Планируется провести первое установочное совещание группы в феврале 2025 года.

16–17 декабря 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в Международном форуме Комитета Арабской организации высших органов аудита (АРАБОСАИ) по ЦУР (далее – Комитет). В числе ключевых вопросов повестки – обзор передовых международных практик аудита ЦУР и подходов к развитию профессиональных компетенций инспекторского состава в данной области. Представители Счетной палаты рассказали о проектах Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития под руководством Счетной палаты. В рамках сотрудничества с Комитетом в 2024 году ВОА АРАБОСАИ осуществили перевод Руководства по аудиту ЦУР на региональном уровне, подготовленного Счетной палатой в качестве руководителя Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

Счетная палата продолжила развивать платформу Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). В 2024 году на платформе было размещено 24 новых курса. Основными партнерами – авторами курсов стали Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) (16 курсов), Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (2 курса), Арабская организация высших органов аудита (1 курс). Счетная палата разработала 3 курса, в том числе курс на основе Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, разработанных Счетной палатой.

По состоянию на декабрь 2024 года на платформе размещен 201 курс на 7 языках (английский, арабский, испанский, немецкий, португальский, русский, французский).

Всего с момента запуска на образовательной платформе зарегистрировались пользователи из 190 стран. В 2024 году значительно расширены функциональные характеристики платформы. Пользователям доступны подкасты, перечень образовательных онлайн-ресурсов ИНТОСАИ со ссылками, календарь мероприятий. На регулярной основе обновляется новостной раздел, в котором отражаются основные образовательные активности ВОА.

В 2024 году 49 представителей Счетной палаты приняли участие в 14 мероприятиях по линии международных организаций и других многосторонних форматов.

БРИКС

Одним из приоритетов международного сотрудничества Счетной палаты в 2024 году стало укрепление взаимодействия высших органов аудита стран БРИКС. В рамках российского председательства в объединении Счетная палата провела четвертую встречу глав ВОА БРИКС (г. Уфа, 30–31 июля) с участием восьми ВОА стран БРИКС, в том числе ВОА новых государств-участников (Египта, Ирана, ОАЭ, Эфиопии), а также ВОА Республики Беларусь и КСО субъектов Российской Федерации. Ключевой темой встречи стал аудит устойчивого развития. Стороны также обсудили вопросы аудита на региональном и муниципальном уровнях и развития среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции. Итогом встречи стало утверждение Уфимской декларации и рабочего плана на 2025–2026 годы. Значимость сотрудничества ВОА в рамках БРИКС была отмечена главами государств в Казанской декларации XVI Саммита БРИКС.



В течение 2024 года ВОА стран БРИКС проведены три мероприятия по обмену опытом в режиме ВКС по темам: аудит проблем кибербезопасности и защиты данных, аудит крупных инфраструктурных проектов и технического обслуживания инфраструктуры, аудит устойчивого городского развития – устойчивые города и районы, зеленые города.

Организация Объединенных Наций (ООН)

16–18 апреля 2024 года в г. Вене (Австрийская Республика) состоялся 26-й Симпозиум ООН – ИНТОСАИ, посвященный участию ВОА в вопросах борьбы с изменением климата. Счетная палата представила национальный опыт в области аудита мер реагирования на последствия изменения климата, а также отчет о деятельности в качестве председателя Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

В июне 2024 года сотрудники Счетной палаты во взаимодействии с МИД России приняли участие в подготовке материалов для Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) по проблематике противодействия коррупции при проведении госзакупок. Работа проводилась в рамках механизма обзора реализации Конвенции ООН против коррупции.

15 июля 2024 года «на полях» Политического форума ООН высокого уровня по устойчивому развитию состоялся вебинар «Аудит для повышения эффективности, подотчетности и инклюзивности государственных институтов и содействия реализации ЦУР».

4–10 декабря 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в 40-м заседании Технической группы и 64-й сессии Группы внешних ревизоров ООН. Сотрудники Счетной палаты представили доклады в двух тематических сессиях: вопросы корпоративного управления и развития цифровой инфраструктуры в организациях системы ООН. По итогам заседания участники подготовили рекомендации, содержащие позицию внешних ревизоров по актуальным вопросам деятельности системы ООН, которые были направлены Генеральному секретарю ООН А. Гутерришу.

В декабре 2024 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в исследовании Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ ООН) в рамках подготовки Доклада ООН о развитии государственного сектора в мире. Основная тема – вклад ВОА в достижение ЦУР. Результаты исследования будут опубликованы осенью 2025 года.

Сотрудничество ВОА стран «Группы двадцати» (ВОА20)

Счетная палата продолжила участие в формате сотрудничества ВОА20. 15–18 апреля 2024 года в г. Бразилиа (Бразилия) прошла встреча старших должностных лиц ВОА20. Делегация Счетной палаты поделилась результатами аудита мер социальной поддержки и снижения бедности с использованием российского программного решения PolyAnalyst, а также рассказала о работе над кросс-отраслевым аудитом основных вызовов для российской экономики, связанных с процессами глобального энергоперехода.

16–18 июня 2024 года в г. Белем (Бразилия) состоялся Саммит ВОА20, на котором с видеообращением к участникам выступил аудитор Счетной палаты Д.А. Зайцев. По итогам Саммита члены ВОА20 одобрили Итоговое коммюнике, которое было направлено главам государств и правительствам стран «Группы двадцати». В документе отражены предложения Счетной палаты.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)

С начала 2024 года Счетная палата прорабатывает возможность внесения изменений в Финансовые правила ШОС для совершенствования механизма аудита организации. Счетной палатой подготовлены предложения по развитию института внешних ревизоров ШОС. Инициатива Счетной палаты поддержана по линии Совета национальных координаторов. В итоговом коммюнике заседания Совета глав правительств (15–16 октября 2024 года в г. Исламабаде, Пакистан) отмечена востребованность совершенствования механизма внешнего аудита ШОС путем привлечения высших органов аудита государств – членов организации.

Проект изменений в Финансовые правила будет официально представлен Счетной палатой в ходе 7-й встречи руководителей ВОА ШОС (14–15 апреля 2025 года в г. Душанбе, Таджикистан).

Содружество Независимых Государств (СНГ)

В рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ (Совет ВОА СНГ, в котором Счетная палата выполняет функции секретариата) проведена серия семинаров по обмену опытом. Были рассмотрены семь тем: совершенствование мер по противодействию коррупции, аудит информационных систем, аудиторские процедуры, компетентностный подход в управлении персоналом, аудит реализации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, аудит процессов, аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

В рамках деятельности Совета состоялись XXIII и XXIV заседания Рабочей группы по стандартам для ВОА СНГ. Рассмотрены вопросы применения аудита соответствия, аудита консолидированной финансовой отчетности, организации стратегического управления деятельностью ВОА и аудита целей устойчивого развития, а также план работы на 2025 год.

Сотрудничество с зарубежными ВОА

В 2024 году состоялось 20 двусторонних встреч и переговоров с руководством зарубежных ВОА: Беларуси (3), Бразилии (2), Буркина-Фасо, Бурунди, Вьетнама, Египта (2), Индии, КНР (2), Лаоса, Мали, ОАЭ, Саудовской Аравии (2), Таиланда, Эфиопии.

Подписано четыре соглашения о сотрудничестве: с ВОА Буркина-Фасо, Бурунди, Мали и Эфиопии, а также обновленные версии соглашения и меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества – с ВОА Лаоса и КНР.

В 2024 году организовано 46 мероприятий по обмену опытом с аудиторскими ведомствами 35 стран:

- 19 двусторонних семинаров – с ВОА Абхазии (4), Беларуси (2), КНР (4), Казахстана (1), Лаоса (2), Саудовской Аравии (4), Сирии (2);
- 20 многосторонних мероприятий – с ВОА БРИКС, СНГ, Абхазии, Анголы, Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Гамбии, Демократической Республики Конго, Камеруна, Малайзии, Мали, Марокко, Монголии, Южной Осетии;
- 4 сессии в рамках международных форумов – с ВОА Абхазии, Азербайджана, Алжира, Беларуси, Вьетнама, Гамбии, Индии, Казахстана, Мали, Саудовской Аравии, Сенегала, Чада;
- 3 ознакомительные встречи: с ВОА Афганистана, ОАЭ и Управлением Генерального аудитора Мали (не является ВОА).

Основными темами встреч стали: взаимодействие внешнего и внутреннего контроля, противодействие коррупции, аудит в области здравоохранения, аудит в области социальной защиты и культуры, аудит городского развития, аудит ЦУР, аудит доходов и имущества, аудит в области туризма, аудит госзакупок, аудит в области сельского хозяйства и природопользования, аудит на региональном и муниципальном уровнях, аудит информсистем, цифровизация ВОА, развитие человеческого капитала, открытость ВОА, рекомендации ВОА.

В фокусе внимания Счетной палаты в 2024 году оставалось развитие диалога и обмена опытом с высшими органами аудита стран Глобального Юга, в первую очередь Азии и Африки.

В 2024 году состоялись официальные визиты делегации Счетной палаты в Королевство Саудовская Аравия (10–13 февраля) и Китайскую Народную Республику (31 марта – 5 апреля) для обмена опытом по вопросам аудита в сфере здравоохранения, аудита в области культуры и городского развития, аудита доходов и имущества, аудита промышленности, противодействия коррупции, стратегического развития и цифровизации деятельности ВОА. В ходе визита в КНР была подписана обновленная редакция Меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества.

В развитие договоренностей, достигнутых в рамках Экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка» в 2023 году, 9–15 апреля 2024 года Счетную палату посетили делегации ВОА Буркина-Фасо, Бурунди и Мали. В рамках визита состоялись два многосторонних семинара по обмену опытом, посвященные взаимодействию внешнего и внутреннего контроля и роли ВОА в противодействии коррупции. Впервые в истории двусторонних межведомственных отношений подписаны соглашения о сотрудничестве Счетной палаты с ВОА трех африканских государств.

16–22 декабря 2024 года состоялся визит делегации Государственного аудиторского агентства Лаосской Народно-Демократической Республики в Российскую Федерацию. В ходе визита была подписана обновленная версия соглашения о сотрудничестве.

Российская и лаосская стороны также обменялись опытом рассмотрения проекта бюджета, аудита региональных бюджетов и повышения квалификации аудиторских кадров. В ходе визита делегация ВОА Лаоса посетила г. Санкт-Петербург.

В 2024 году Счетная палата активно продвигала аудиторский диалог на площадках международных форумов.

16 мая 2024 года Счетная палата впервые провела специальную сессию в рамках Международного экономического форума «Россия – Исламский мир: KazanForum» на тему «Государственный аудит – инструмент доверия и открытости власти». В мероприятии по приглашению ВОА России приняли участие представители ВОА Азербайджана, Алжира и Гамбии, а также Счетной палаты Республики Татарстан.

6 июня 2024 года в рамках XXVII Петербургского международного экономического форума проведена сессия Счетной палаты – «Внешний аудит как инструмент совершенствования государственного управления». По приглашению Счетной палаты в ПМЭФ-2024 участвовали представители ВОА Беларуси, Вьетнама, Казахстана, Саудовской Аравии и Сенегала.

ВОА России и Беларуси провели комплекс мероприятий в рамках XI Форума регионов Беларуси и России (27–28 июня 2024 года, г. Витебск, Республика Беларусь). Состоялась совместная панельная сессия «Инновации как важнейший фактор экономической безопасности Союзного государства: общие цели и приоритеты государственного финансового контроля (аудита)». «На полях» форума также проведен круглый стол на тему «Законодательные основы и практики открытости в работе Счетной палаты и Комитета государственного контроля: как получать обратную связь от граждан и учитывать ее в работе высшего органа аудита».

Российско-белорусское сотрудничество в области государственного аудита также укрепляется на региональном уровне. За 2024 год контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и комитеты государственного контроля областей Республики Беларусь подписали свыше 10 соглашений о сотрудничестве и планов по развитию взаимодействия. Региональные органы аудита двух стран осуществляют взаимные визиты.

Счетная палата продолжила сотрудничество с зарубежными ВОА в рамках совместных проверок.

В рамках Союзного государства в 2024 году Счетной палатой и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь проводились:

- мероприятия предварительного, оперативного и последующего контроля бюджета Союзного государства;
- параллельное контрольное мероприятие по проверке использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси»;

- параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ мер, принятых по выполнению предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь, данных по результатам проведенных в 2020–2024 годах совместных и параллельных мероприятий» (будет завершено в 2025 году).

11 июня 2024 года в г. Минске состоялось совместное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь по рассмотрению совместного Заключения на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2023 год. В ходе мероприятия стороны подписали Соглашение о проведении в 2024 году параллельного анализа мер, принятых в целях выполнения предложений (рекомендаций), выданных высшими органами аудита России и Беларуси по итогам проведенных в 2020–2024 годах совместных и параллельных мероприятий.

Счетная палата Российской Федерации и Счетная палата Кыргызской Республики в апреле 2024 года завершили совместную проверку Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина. По итогам данного аудита 25 апреля 2024 года состоялось онлайн-заседание Коллегии Счетной палаты и Совета ВОА Кыргызстана.

С июня 2024 года Счетная палата и Национальное управление по аудиту Монголии проводят совместную проверку Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога». Мероприятие планируется завершить в 2025 году.

По линии Евразийского экономического союза (ЕАЭС) состоялись следующие мероприятия.

- В феврале – ноябре 2024 года – совместное контрольное мероприятие «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палатой Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2023 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов». Координатором совместного контрольного мероприятия в 2024 году являлась Аудиторская палата Республики Армения. 27 ноября 2024 года ВОА России, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана провели совместное заседание коллегий (советов, уполномоченных лиц) по результатам проверки.
- При координирующей роли Счетной палаты Кыргызской Республики проведены мероприятия внешнего аудита органов Евразийского экономического союза: в Суде Евразийского экономического союза (г. Минск) и в Евразийской экономической комиссии (г. Москва).

Анализ зарубежного опыта для аудиторской деятельности

В целях повышения качества аудиторской работы и участия Счетной палаты в мероприятиях с зарубежными ВОА в 2024 году силами Департамента международного и регионального сотрудничества подготовлено 55 аналитических обзоров и справочных материалов, отражающих опыт и лучшие практики зарубежных ВОА, предоставлен анализ зарубежного опыта для ежемесячных выпусков Бюллетеня Счетной палаты. На еженедельной основе осуществлялся мониторинг деятельности международных организаций и зарубежных ВОА. Выпущено 49 отчетов по итогам мониторинга и 11 видеообзоров.

В течение 2024 года Департамент международного и регионального сотрудничества проводил работу по развитию Репозитория знаний в области государственного аудита. По состоянию на декабрь 2024 года на платформе опубликовано свыше 2 700 информационных материалов, охватывающих ключевые аудиты зарубежных ВОА и отчеты международных организаций.

Обеспечение международной деятельности

Международная деятельность Счетной палаты включает в себя взаимодействие с ВОА и международными организациями в формате очных встреч – командировок и приемов, а также посредством видео-конференц-связи (ВКС).

В 2024 году Счетная палата провела 129 ВКС, посвященных международной тематике. Всего в онлайн-мероприятиях приняли участие 1 792 пользователя.

Ведется активная работа по информационному сопровождению международной деятельности Счетной палаты с целью предоставления информации профессиональному сообществу и заинтересованной общественности о работе Счетной палаты в структурах ИНТОСАИ, международных организациях и ее взаимодействии с зарубежными ВОА.

Информационная поддержка осуществляется через специализированные ресурсы, включая веб-сайт международной деятельности Счетной палаты (intosairussia.org) и платформу Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI).

Взаимодействие с гражданами

В 2024 году в Счетную палату поступило 2 938 обращений граждан (для сравнения, в 2023 году – 2 438, в 2022 году – 2 429, в 2021 году – 3 620 обращений). Традиционно большая часть обращений поступила в электронном виде – 2 228 по электронной почте или через сервис «Общественная приемная» на сайте Счетной палаты. В своих обращениях граждане подняли 2 957 вопросов. Они обращались с жалобами, просьбами, заявлениями и реже – с предложениями.

Структура обращений граждан в Счетную палату (по тематике)

2 938

обращений

● 627

Здравоохранение и социальное обеспечение

● 114

Наука, образование, культура и спорт

● 622

Жилищная сфера и ЖКХ

● 185

Оборона и правоохранительная деятельность

● 196

Строительство, транспорт и дорожное хозяйство

● 1 194

Иные

Самой значимой темой обращений граждан в 2024 году стала тема жилищного обеспечения – 488 обращений. Из них 316 писем были посвящены вопросам переселения граждан из аварийного жилья. Помимо этого, 116 обращений поступило из Донецкой Народной Республики с вопросом получения денежной компенсации за утраченное жилье.

Продолжают оставаться актуальными вопросы пенсионного обеспечения граждан. Граждане просят проверить правильность произведенных расчетов при назначении пенсии. Также их волнует вопрос учета сведений о трудовом стаже. Подобные обращения в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» перенаправляются в Социальный фонд России. В сравнении с прошлым годом количество таких обращений возросло и составило 454 (в 2023 году – 291).

Третье место занимают вопросы здравоохранения – 173: оказание медицинской помощи, обеспечение лекарствами, техническими средствами реабилитации, деятельность ФОМС и финансово-хозяйственная деятельность медицинских организаций.

Не теряют своей актуальности вопросы, касающиеся жилищно-коммунальной сферы. Всего по данной теме поступило 134 обращения, в которых наиболее острыми являются вопросы деятельности управляющих компаний и вопросы капитального ремонта.

Вопросам обороны, военной службы и правоохранительной деятельности посвящено 185 обращений.

Также граждане обращались в Счетную палату по вопросам науки, образования, культуры и спорта – 114 обращений.

Актуальными были обращения по вопросам строительства (98): строительство объектов социальной сферы, культуры и спорта, государственный контроль в сфере строительства. Также 98 обращений поступило в Счетную палату по вопросам транспорта и дорожной отрасли.

Использование обращений граждан в работе Счетной палаты

В Счетной палате тщательно анализируются обращения, поступающие от граждан и организаций. Особое внимание уделяется фактам нарушения бюджетного законодательства – они детально изучаются направлениями деятельности Счетной палаты и могут быть использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ведомства.

В 2024 году при проведении плановых мероприятий Счетной палаты учтено обращение по вопросу функционирования системы резервирования даты и времени подъезда грузового транспорта к автомобильным пунктам пропуска через государственную границу в рамках проверки реализации мероприятий по цифровой трансформации транспортной отрасли. В ходе проверки Минпросвещения России дана оценка информации о деятельности ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России». При проведении контрольного мероприятия в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации дана оценка информации о деятельности Российского научного фонда.

Учтены обращения граждан с просьбой к Счетной палате поддержать законопроект № 674961-8 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Факты из обращений проверены в рамках контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормативной методической базы их формирования».

Обращения граждан планируется использовать и в 2025 году. Так, в плане работы Счетной палаты будут учтены обращения граждан по теме обеспечения военнослужащих жилыми помещениями в рамках проверки ФГАУ «Центральное управление жилищно-социальной инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации. Помимо этого, учтены обращения по вопросам экологии в части обращения с отходами.

Также будут использованы обращения в части, касающейся деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации. Информация, касающаяся дорожной сферы, будет использована в рамках проверки Федерального дорожного агентства.

Взаимодействие с некоммерческими организациями

Традиционной площадкой, на которой представители общественных организаций, ассоциаций, объединений смогли выразить свое профессиональное мнение, стал ежемесячный Бюллетень Счетной палаты. Как и в предыдущие годы, экспертное мнение представителей НКО-сектора нашло отражение практически в каждом выпуске официального ежемесячного издания контрольного ведомства. Впервые в 2024 году на страницах Бюллетеня была представлена позиция благотворительных фондов, руководители которых выступили с экспертизой на тему предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

К традиционным лидерам – участникам бюллетеней прошлых лет – Общероссийскому народному фронту и Общественной палате Российской Федерации – в 2024 году присоединились профессиональные ассоциации.

Развитие сотрудничества с НКО-сектором продолжилось и по линии вовлечения НКО в аудиторскую деятельность. Как и в предыдущие годы, перед формированием Плана работы Счетной палаты на 2025 год был проведен опрос некоммерческих организаций – адресная база по рассылке запроса составила около 50 некоммерческих организаций федерального и межрегионального уровней. Отклики на запрос Счетной палаты представили почти 20 НКО, обозначив около 70 вопросов и тем, являющихся, на их взгляд, наиболее актуальными и значимыми в предстоящем году.

При формировании данного Плана работы удалось учесть частично или полностью 17 поступивших предложений.

Реализация

положений Стратегии развития
Счетной палаты



Стратегия развития Счетной палаты

Цель Счетной палаты на период 2018–2024 годов заключалась в расширении возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации.

Важными индикаторами достижения стратегической цели выступали объем возврата средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы, востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления, аудита (контроля) и оценка деятельности Счетной палаты со стороны общества и бизнеса.

Возврат средств в бюджеты

Общий размер возврата средств в бюджеты за период 2018–2024 годов составил 165 млрд рублей. При этом в 2024 году он составил рекордные за все время деятельности Счетной палаты 95,9 млрд рублей и превысил суммарный объем возвратов средств за 2017–2023 годы.

Динамика возврата средств в бюджеты за период 2018–2024 годов



Востребованность рекомендаций

Перечень рекомендаций Счетной палаты формируется по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В них фиксируются системные недостатки и проблемы, которые приводят к неэффективности государственного управления.

В 2019–2024 годах было выполнено 2 189 рекомендаций из 3 679 выданных – 59 %.

Приоритетных рекомендаций выполнено 799 из 1 263 – 63 %. Для сравнения, на конец 2023 года было выполнено 1 753 рекомендации из 3 074 выданных – 57 %.

Приоритетных рекомендаций выполнено 656 из 1 086 – 60 %.

Оценка общества

Для измерения этого показателя Счетная палата ежегодно проводит репрезентативный опрос с выборкой более 2 500 человек. На основе знаний о функциях Счетной палаты и оценки эффективности их реализации формируется индекс оценки деятельности ведомства. В 2024 году он возрос с 3,17 до 3,19 балла (по пятибалльной шкале), достигнув наибольшего значения за период 2018–2024 годов.

Наблюдается рост осведомленности граждан о Счетной палате и ее деятельности. Доля тех, кто слышал о Счетной палате и знает, чем она занимается, выросла с 40,0 % в 2019 году до 46,1 % в 2024 году.

При этом увеличилась поддержка Счетной палаты среди населения.

Если в 2019 году количество сторонников и критиков Счетной палаты было примерно одинаковое – 18 и 16 %, то в 2024 году число сторонников увеличилось до 36 %, а критиков – уменьшилось до 13 %.

Задачи Стратегии развития Счетной палаты

Задача 1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны

Решение этой задачи состояло как в развитии собственных аналитических компетенций, так и в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых Счетная палата разрабатывала и направляла предложения и рекомендации по наиболее важным темам социально-экономического развития Российской Федерации.

В качестве примеров контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых в период реализации Стратегии применялись продвинутые методы анализа данных, могут быть приведены:

2024 год

- ЭАМ «Анализ эффективности проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», в ходе которого для оценки влияния режима налога на профессиональный доход использовались продвинутые методы эконометрического моделирования процессов, в частности – методы панельной регрессии, в том числе со случайными, фиксированными и временными эффектами, и методы динамической панельной регрессии;
- ЭАМ «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года», в рамках которого для оценки влияния программы на показатели университетов использовался эконометрический метод синтетической разности разностей (difference in differences) как способ оценки различий в показателях между контрольной и экспериментальной группой университетов до и после участия в программе;
- ЭАМ «Анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года», где проводилось социологическое исследование об оценке предприятиями государственных инструментов по стимулированию инвестиционной активности, а для оценки влияния мер государственной поддержки был реализован метод оценки разности разностей с применением методов машинного обучения;
- ЭАМ «Аудит реализации мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни». В рамках данного мероприятия была проведена количественная оценка влияния мероприятий, реализованных в рамках данного федерального проекта, на целевые показатели «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности». Для этого использовались такие эконометрические методы, как панельная регрессия с фиксированными и случайными эффектами, а также динамическая панельная регрессия;
- ЭАМ «Аудит выделения и использования в 2021–2023 годах средств федерального бюджета на цели поддержки рынка ипотечного кредитования». В рамках данного мероприятия была проведена количественная оценка влияния реализации программ льготной ипотеки на цену жилья, покупаемого с заключением договора долевого участия. Были использованы методы панельной регрессии с фиксированными и случайными эффектами, а также с использованием инструментальных переменных.

2023 год

- КМ «Аудит деятельности федеральных органов исполнительной власти по вовлечению в хозяйственный оборот, включая отчуждение, находящихся в федеральной собственности земельных участков в ряде субъектов Российской Федерации в 2022 году и истекшем периоде 2023 года». В ходе мероприятия применялся комбинированный дизайн количественного и качественного исследований, в рамках которых, с одной стороны, на основании больших массивов данных был построен набор регрессионных моделей для исследования эффективности реализации земельных участков, с другой – для содержательного анализа проводился социологический опрос компаний об их опыте работы с землей, находящейся в государственной федеральной собственности;
- ЭАМ «Мониторинг рисков и вызовов глобального энергоперехода и их влияния на экономику России на среднесрочный и долгосрочный период», в котором впервые в работе Счетной палаты была использована вычислимая модель общего равновесия (CGE-модель), с помощью которой проведена оценка влияния санкций, а также введения трансграничного углеродного регулирования импорта в зону Евросоюза на экономические параметры 16 стран и регионов (включая оценку последствий для экономики России).

2022 год

- ЭАМ «Анализ соответствия транспортной инфраструктуры субъектов Приволжского федерального округа задачам по экономическому росту и повышению качества жизни населения», в ходе которого была построена математическая модель оценки влияния транспортной инфраструктуры и дана оценка силы влияния ее характеристик на социально-экономическое развитие регионов отдельных федеральных округов;
- ЭАМ «Анализ эффективности мер государственной политики в решении проблем детей, испытывающих трудности в освоении школьной программы (профилактика школьной неуспешности)», в котором была сформулирована проблема школьной неуспешности и даны первые эконометрические оценки факторов, которые определяют причины, способствующие распространению школьной неуспешности.

2021 год

- ЭАМ «Стратегический аудит результативности деятельности институтов развития, финансируемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа». В данном мероприятии выводы строились на основе эконометрического анализа влияния институтов развития на валовый региональный продукт и совокупную факторную производительность.

2020 год

- ЭАМ «Анализ достижения национальных целей «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции» и «Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации», установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках которого были применены передовые методы доказательного подхода к принятию управленческих решений в государственном управлении. С применением положения теории изменений были проанализированы меры государственной политики по снижению уровня бедности, построены регрессионные модели оценки влияния экономического роста на доходы населения и уровень бедности, применен метод микросимуляционного моделирования для получения оценок влияния ряда мер социальной политики на уровень бедности и доходы населения.

Представленный перечень – не исчерпывающий список мероприятий, в ходе которых Счетная палата применяла продвинутые методы и инструменты количественных и качественных исследований.

Для развития этих практик Счетная палата в период реализации Стратегии активно совершенствовала свою внутреннюю методологию, а также реализовала набор организационных решений, способствующих расширению использования продвинутой аналитики данных при реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В частности, были разработаны справочник методов и Методические указания по формированию рабочей документации, закрепляющие требования к формированию доказательной базы, которая обосновывает выводы и рекомендации по результатам мероприятия (2021 год), разработаны и утверждены методики по оценке надежности данных и документированию аналитических расчетов (2022 год), приняты методические рекомендации по проведению и анализу экспертных интервью (2023 год), которые определили рекомендуемые подходы и процедуры при проведении социологических исследований в форме экспертных интервью.

Для практического применения положений методических документов и увеличения числа мероприятий с использованием продвинутых методов количественных и качественных исследований в 2023 году в Счетной палате были сформированы центры компетенций по таким исследованиям. В 2024 году был оптимизирован процесс подготовительного этапа мероприятий с применением расширенной аналитики данных.

Национальные и федеральные проекты

В период реализации Стратегии развития 2018–2024 годов Счетная палата регулярно в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета, предварительного аудита формирования федерального бюджета осуществляла мониторинг реализации национальных и федеральных проектов.

Особое внимание Счетная палата уделяла:

- достижению показателей, своевременному достижению результатов;
- занижению плановых значений показателей и результатов проектов;
- изменению наименований, состава и плановых значений показателей;
- изменению наименований, состава, плановых значений и сроков достижения результатов;
- равномерности распределения результатов и контрольных точек по месяцам;
- корректировке финансового обеспечения реализации национальных и федеральных проектов;
- уровню кассового исполнения расходов за счет бюджетных средств не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- уровню исполнения расходов за счет внебюджетных источников.

Для развития этого направления Счетная палата совершенствовала свою внутреннюю методологию. В частности, в 2024 году в рамках стратегического проекта Счетной палаты «Доказательный подход: расширенная аналитика данных» были выработаны методические подходы по проведению анализа и оценки реализации национальных (федеральных) проектов, создан цифровой сервис, упрощающий анализ формирования и реализации национальных (федеральных) проектов с использованием BI-системы, расширена номенклатура доступных данных для осуществления мониторинга, анализа и оценки национальных (федеральных) проектов.

О результатах своей работы по линии национальных (федеральных) проектов, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Счетная палата регулярно информировала руководство страны.

Экспертное взаимодействие

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы сформированы механизмы для осуществления взаимодействия с экспертным сообществом. Так, в 2022 году была создана Экспертная платформа Счетной палаты Российской Федерации, которая позволяет осуществлять полный цикл взаимодействия с экспертом (от подбора до проведения оценки его работы). Для развития методологической основы взаимодействия с экспертами в 2023 году были разработаны Методические рекомендации по организации взаимодействия с экспертами и использованию результатов их работы, определяющие порядок привлечения, взаимодействия и использования результатов работы экспертов при проведении мероприятий.

Взаимодействие с экспертами выстраивалось на основе широкой линейки возможных вариантов его организации – риск-сессии, форсайт-сессии, совместного обсуждения дизайна мероприятий, экспертного интервью для целей проведения мероприятий.

В 2024 году экспертная поддержка была оказана Счетной палате в основном в формате консультаций и проведения узкоспециализированной экспертизы. Результаты работы экспертов позволили сформировать качественную доказательную базу для формулирования обоснованных выводов и рекомендаций по результатам мероприятий.

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы системное развитие получило профессиональное международное сотрудничество в области государственного аудита: обмен опытом с зарубежными партнерами, взаимодействие в рамках специализированных международных аудиторских структур и организаций. В том числе было подписано 18 соглашений о сотрудничестве с зарубежными высшими органами аудита (ВОА), организовано более 150 мероприятий по обмену опытом и лучшими практиками.

Важнейшей вехой международной активности Счетной палаты стало председательство в ИНТОСАИ в 2019–2022 годах. 25–27 сентября 2019 года XXIII Конгресс ИНТОСАИ в Москве собрал более 800 участников из 169 стран. Была принята Московская декларация ИНТОСАИ, которая утвердила роль ВОА в качестве основных институтов обеспечения прозрачности и подотчетности государственного управления.

В документе подчеркнута важность внешнего надзора за достижением согласованных национальных целей, отмечена необходимость взаимодействия с экспертным сообществом и использования возможностей технологического прогресса для повышения потенциала ВОА.

Одним из ключевых проектов Счетной палаты, реализованных в ходе председательства в ИНТОСАИ, стал Цифровой университет для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). Университет – это открытая образовательная онлайн-платформа, цель которой – способствовать доступности знаний в сфере государственного аудита для всех заинтересованных сторон. В настоящее время на платформе размещен 201 образовательный курс.

В период реализации Стратегии Счетная палата выступила с инициативой систематизации лучших международных практик, результаты которых могут

использоваться и при проведении проверок. Был создан Репозиторий знаний в области государственного аудита как единая платформа аккумуляции международного опыта (размещено более 2 700 материалов), выпущены сборники лучших практик по тематикам цифровизации государственного управления, аудита государственных закупок.

Один из ключевых многосторонних форматов сотрудничества для Счетной палаты – диалог ВОА стран БРИКС. В 2024 году в Уфе в рамках российского председательства в БРИКС Счетная палата организовала четвертую встречу глав ВОА стран БРИКС, по итогам которой была принята Уфимская декларация. Развитие взаимодействия по линии БРИКС открывает возможности дальнейшего наращивания потенциала международного взаимодействия.

Задача 2. Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту

В рамках этой задачи Счетная палата прежде всего активно развивала направление по проведению аудита эффективности, финансового аудита и аудита соответствия.

Аудит эффективности

В период действия Стратегии развития Счетной палаты на 2018-2024 годы совершенствовалась методология данного вида аудита, в том числе с учетом практики его применения. Так, в 2021 году утверждена новая редакция Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности», разработаны и утверждены методические рекомендации по применению данного вида аудита. Указанные документы расширили возможности применения аудита эффективности (не только в рамках контрольных, но и экспертно-аналитических мероприятий), а также существенно скорректировали подходы к определению критериев аудита эффективности, методов и способов осуществления процедур его проведения.

В 2023 году с учетом нарабатываемой практики применения аудита эффективности, а также внесения ряда изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» в указанные документы внесены изменения (в частности, интегрирована возможность оценки итоговых эффектов, проведения оценки влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации).

Кроме того, в дальнейшем в рамках совершенствования системы методобеспечения аудита эффективности был принят ряд методических документов – в части

проведения оценки рисков; подготовки дизайна аудита эффективности; особенностей применения аудита эффективности при аудите государственных программ Российской Федерации и реализации национальных проектов; аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Финансовый аудит

В части развития практик финансового аудита Счетная палата в значительной степени сконцентрировала свои усилия на внедрении риск-ориентированного подхода (РОП) и иных современных инструментов финансового аудита в соответствии с требованиями международных стандартов для высших органов аудита (ИНТОСАИ).

В частности, в 2021 году в Счетной палате была разработана и принята Концепция риск-ориентированного подхода, которая определяет терминологию, принципы, цели, задачи, сферы применения РОП в деятельности Счетной палаты. В том же году были разработаны и утверждены Методические указания по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых с применением финансового аудита.

В 2022 году была внедрена практика применения концепции существенности и оценки рисков на этапе формирования программ проведения мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета, а также мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета, что привело к существенному сокращению целей и вопросов программ проведения мероприятий (до 40 % от общего количества целей и вопросов), оптимизации временных затрат инспекторов и росту качества проведения мероприятий за счет концентрации внимания на наиболее существенных и рискованных целях и вопросах.

В 2023 году были приняты Методические рекомендации по проведению контрольных и аналитических процедур в ходе деятельности, осуществляемой в виде финансового аудита (контроля), которые описали подходы к проведению контрольных процедур при проведении контрольных мероприятий, осуществляемых с применением финансового аудита.

Реализация названных шагов привела к тому, что в 2024 году процедуры РОП были применены в рамках 100 % контрольных мероприятий Счетной палаты, осуществляемых с применением финансового аудита. Среди иных значимых методологических новаций в период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы отдельно может быть выделено введение в стандарты Счетной палаты определения «нарушений и недостатков системного характера». Обособление данного класса нарушений позволяет бороться с причинами и массовостью наиболее опасных нарушений, воздействовать на их источник, а не только на последствия.

Аудит соответствия

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы в работу внедрен новый вид аудита – аудит соответствия (полномочие введено в декабре 2022 года), который применяется в целях оценки соответствия предмета аудита законодательным

и иным нормативным правовым актам, иным документам. Предметом этого вида аудита является деятельность и результаты деятельности объекта аудита (контроля) по реализации возложенных на него целей, задач, функций и полномочий.

Для практического внедрения в работу аудита соответствия в 2023 году Счетной палатой был подготовлен и принят Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 108 «Аудит соответствия», в основе которого находятся положения стандартов ИНТОСАИ.

В 2024 году было продолжено развитие методологической базы аудита соответствия. В частности, были приняты Методические рекомендации по применению аудита соответствия, определяющие способы осуществления отдельных процедур мероприятий с применением данного вида аудита.

В части мероприятий с применением аудита соответствия особого внимания заслуживает проведенное в 2023 году ЭАМ «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации», в ходе которого дана оценка программно-целевому управлению на предмет его соответствия установленным правилам и существующим практикам.

Государственные программы

Работа, связанная с аудитом реализации государственных программ Российской Федерации, являлась одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты на протяжении всего стратегического периода 2018–2024 годов.

Значимым результатом такой работы стало выявление новых, а также подтверждение ряда ранее выявленных недостатков, связанных с планированием и реализацией госпрограмм, в том числе в части:

- низкой доли показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;
- корректировки в конце отчетного года плановых значений показателей, а также плановых значений и (или) сроков достижения результатов структурных элементов государственных программ;
- занижения плановых значений показателей государственных программ и результатов их структурных элементов;
- исключения показателей в течение года, изменения методик их расчета.

Заключения Счетной палаты, в том числе в части результатов проверки, анализа и оценки государственных программ, представлялись руководством Счетной палаты на площадках Федерального Собрания Российской Федерации.

В целях методологического обеспечения развития аудита государственных программ в период действия Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы были разработаны или обновлены следующие методические документы:

- Методические указания по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации (2022);
- Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (2023);
- Методика проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета (2024);
- Методические рекомендации по проведению аудита государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов (2024).

Взаимодействие с КСО

В 2020 году была принята Концепция взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, на основе которой выстраивалась работа с КСО в период действия Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы. Концепция предусматривала усиление сотрудничества в таких сферах, как совместный аудит (контроль), методология, профессиональные компетенции, единая цифровая среда, процессы организации взаимодействия с КСО внутри Счетной палаты, профессиональная этика и противодействие коррупции.

Особое внимание Счетная палата в период 2018–2024 годов уделяла проведению совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами. Всего проведено 82 мероприятия с КСО (в 2024 году – 9 мероприятий). В фокусе внимания проведенных в указанный период мероприятий находились национальные проекты «Безопасные качественные дороги», «Экология», «Демография», контроль принимаемых мер по объектам незавершенного строительства, переселению граждан из непригодного для проживания жилья, обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями.

Счетной палатой совместно с КСО были подготовлены предложения по совершенствованию Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6–ФЗ. В сентябре 2020 года документ был внесен в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации, 1 июля 2021 года Президент Российской Федерации подписал соответствующий Федеральный закон. Изменения законодательства позволили сблизить полномочия контрольно-счетных органов и Счетной палаты.

С 30 сентября 2021 года в связи с изменениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ новым направлением работы стало проведение заседаний Квалификационной комиссии Счетной палаты, цель которой – проверка соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям.

За период работы Квалификационной комиссии с 2021 по 2024 год рассмотрено 73 кандидатуры на должность председателя КСО из 64 субъектов Российской Федерации (в 2024 году – 23 кандидата из 22 регионов).

Значительная работа проведена по формированию единых методологических подходов в деятельности Счетной палаты и КСО, в частности:

- утверждены общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определяющие единые требования к структуре, содержанию, порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов КСО;
- утвержден в новой редакции Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- разработана для КСО методика анализа факторов риска, влияющих на достижение целей в сфере обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В рамках формирования единой цифровой среды после масштабной модернизации запущен Портал КСО. Расширена его функциональность, что позволило повысить качество и оперативность обмена информацией и документами, сформировать базу данных и проводить аналитическую обработку и визуализацию данных.

Значимым приоритетом Счетной палаты было профессиональное развитие сотрудников КСО. В дополнение к проводимым курсам в РАНХиГС и РЭУ им. Г.В. Плеханова в 2023 году в рамках работы базовой кафедры «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит» в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации были запущены курсы повышения квалификации для сотрудников КСО на тему «Аналитика и цифровизация контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Базовый уровень».

На Образовательной платформе на Портале КСО за период 2021–2024 годов размещено 192 курса (в 2024 году – 41 курс), зарегистрировано более 3 000 сотрудников контрольно-счетных органов.

Задача 3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы Счетная палата придерживалась принципов публичности и открытости. Так, в ходе выполнения Стратегии развития в 2020 году был обновлен официальный сайт Счетной палаты, на котором, помимо прочего, было оцифровано и размещено в рамках проекта «Архив» 1 072 архивных документа, утвержденных Коллегией Счетной палаты с 1999 года.

В 2024 году Счетная палата опубликовала на своем сайте 44 материала по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности (42 отчета и 2 доклада), а также оперативные доклады об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2023 год, за январь – март, январь – июнь и январь – сентябрь 2024 года, заключения на отчет об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2023 году, анализ реализации государственных программ, заключения на исполнение бюджета 2023 года по главным распорядителям бюджетных средств, а также полное заключение на проект федерального бюджета.

За прошедшие 6 лет было расширено число коммуникационных продуктов Счетной палаты. На сайте ведомства теперь публикуются не только отчеты по итогам мероприятий, но и приложения к ним, а также информация об устранении выявленных нарушений и рекомендации, направленные Счетной палатой объектам проверок. С 2020 года ведомство не только публикует план своей работы на год, но и регулярно доводит до общественности информацию о его обновлении.

Ежемесячно выпускается Бюллетень Счетной палаты, в котором публикуются отчеты о завершении мероприятий, позиции ведомств, мнения профильных экспертов по тематике выпуска, а также методические и аналитические материалы.

По этим инфоповодам в СМИ в 2024 году вышло 55,3 тыс. сообщений, в том числе 3,1 тыс. публикаций о контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты и 2,4 тыс. публикаций о результатах аудита бюджета. За год официальный сайт ведомства посетили 217 тыс. пользователей, что на 10 % больше показателя 2023 года.

Для повышения степени понятности собственных коммуникационных продуктов инспекторы Счетной палаты в 2019–2021 годах прошли обучение принципам и методикам «понятного языка». В 2022 году были утверждены Методические рекомендации «Как написать отчет простым и доступным языком», определяющие принципы и правила, которыми руководствуются инспекторы Счетной палаты, чтобы обеспечить понятность, грамматическую и смысловую корректность, а также единообразие стилистики отчетов.

В рамках реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы осуществлялось активное взаимодействие Счетной палаты с Федеральным Собранием Российской Федерации. В частности, в годовые планы работы Счетной палаты в 2018–2024 годах включались контрольные и экспертно-аналитические мероприятия на основе обращений и предложений Государственной Думы и Совета Федерации.

В период весенних и осенних сессий Федерального Собрания регулярно проводились мероприятия с участием руководства и представителей Счетной палаты. В 2024 году состоялось 432 таких мероприятия, 258 из которых прошли в Государственной Думе и 174 – в Совете Федерации.

Также осуществлялось прямое взаимодействие Счетной палаты с гражданами Российской Федерации. В частности, в 2024 году в Счетную палату поступило 2 938 обращений граждан. Особое внимание уделяется фактам нарушения бюджетного законодательства – они детально изучаются направлениями деятельности Счетной палаты и могут быть использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Задача 4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям

Минимизация коррупционных рисков в системе государственного управления направлена в первую очередь на эффективность и рациональность формирования, распределения и использования государственных ресурсов.

С 2022 года Счетной палатой проводится системная работа в антикоррупционном направлении на принципиально новом качественном уровне.

Основными направлениями данной работы являются:

- развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палаты;
- цифровизация процедур выявления и оценки коррупционных рисков;
- повышение профессиональных компетенций инспекторского состава;
- продвижение подходов Счетной палаты и обмен лучшими антикоррупционными практиками с зарубежными высшими органами аудита.

Решение задачи по противодействию коррупции в период второй половины срока реализации Стратегии развития Счетной палаты – с 2022 по 2024 год – осуществлялось в рамках реализации трех ключевых форматов, определяющих развитие антикоррупционной деятельности Счетной палаты: проект «Антикоррупция», «Дорожная карта» по решению задачи № 4 Стратегии развития и отраслевой комплекс мероприятий «Анализ коррупционных рисков и их профилактики».

В результате проведенной работы выросло количество выявленных Счетной палатой фактов нарушений, имеющих признаки коррупционных правонарушений. Так, в 2024 году по сравнению с 2022 годом их число увеличилось почти в 25 раз, а общая сумма в финансовом выражении – почти в 15 раз. За три года установлено более 1 400 фактов таких нарушений.

Ключевым мероприятием для Счетной палаты стало развитие методологии профилактики коррупционных правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В 2023 году Коллегией Счетной палаты были утверждены Методические рекомендации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Методические рекомендации применяются при проведении последующего контроля за исполнением федерального бюджета, тематических мероприятий Счетной палаты, в том числе при проведении совместных и параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В 2024 году Методические рекомендации были применены всеми направлениями деятельности Счетной палаты при проверке исполнения бюджета за 2023 год, а также в ходе 14 тематических мероприятий.

Полученные результаты подтвердили практическую применимость внедренной методологии. По результатам 28 мероприятий установлены факты, имеющие признаки коррупционных правонарушений.

Новацией 2024 года стало проведение в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год анализа внедрения антикоррупционных мер в 70 главных администраторах бюджетных средств (ГАБС) на основе чек-листов, подготовленных на базе Методических рекомендаций. Анализ показал, что таких ГАБС, в которых отсутствуют все антикоррупционные меры, включенные в чек-лист, не имеется. Вместе с тем только в 13 из 70 ГАБС выполнены все мероприятия в части внедрения антикоррупционных мер.

Учитывая, что выявление коррупционных рисков – это трудоемкий процесс, максимальная оцифровка процедур и автоматизация соответствующих процессов является приоритетной задачей.

В этой связи в рамках реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы Счетной палатой с применением технологии искусственного интеллекта разработан цифровой продукт «Выявление рисков коррупционных нарушений при закупках у единственного поставщика». Продукт в автоматическом режиме анализирует соответствие государственного контракта положениям части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и при выявлении несоответствия положениям закона «подсвечивает» наличие риска нарушения.

В целях усиления межведомственного взаимодействия Счетной палатой налажен обмен данными и информацией с Росфинмониторингом.

Инспекторский состав Счетной палаты использует потенциал информационной системы Федерального казначейства «Риск-мониторинг». Система на основе сопоставления набора данных сигнализирует о рисках при осуществлении закупок.

Сотрудничество с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, в том числе в формате межведомственной рабочей группы, позволяет доводить выявленные нарушения до судебного решения.

Учитывая интерес к проблематике противодействия коррупции со стороны международного аудиторского сообщества, только в 2023 и 2024 годах Счетная палата провела 32 мероприятия по обмену лучшими антикоррупционными практиками с высшими органами аудита зарубежных стран.

Счетная палата – активный участник Рабочей группы ИНТОСАИ по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем. В рамках функционирования Рабочей группы в 2024 году сотрудники Счетной палаты приступили к работе над «Руководством по оценке соблюдения ВОА – членами ИНТОСАИ международных обязательств в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции «КПК ООН» и резолюций конференций государств – участников Конвенции» под руководством ВОА Египта, а также над «Руководством по выявлению коррупции. Обзором методов расследования / аудита, инструментов, ресурсов и процесса сбора доказательств» под руководством ВОА Филиппин.



Приоритеты работы Счетной палаты на 2025 год

Приоритеты работы Счетной палаты на 2025 год связаны с выполнением задач, предусмотренных утвержденными в конце 2024 года новыми Стратегией развития Счетной палаты Российской Федерации на 2025–2030 годы и Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2025–2027 годы.



Стратегия развития Счетной палаты на 2025–2030 годы

Миссия Счетной палаты для нового стратегического периода остается неизменной и заключается в содействии справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

Стратегическая цель Счетной палаты на период до 2030 года – способствовать решению поставленных Президентом Российской Федерации задач социально-экономического развития Российской Федерации, повышению эффективности формирования и использования государственных ресурсов и противодействию нарушениям при управлении государственными ресурсами.

Достижение цели будет измеряться набором индикаторов, отражающих:

- экономический эффект мероприятий Счетной палаты;
- реализацию выданных Счетной палатой предложений (рекомендаций) как по результатам аудиторских мероприятий, так и по итогам экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценку деятельности Счетной палаты со стороны общества.

В Стратегии развития выделены четыре ключевые задачи Счетной палаты на период до 2030 года.

- **Задача 1.** Содействие достижению показателей национальных целей и задач стратегического развития Российской Федерации посредством применения комплексного подхода к государственному аудиту (контролю).
- **Задача 2.** Содействие выявлению и устранению системных проблем государственного управления и использования федеральных и иных ресурсов.
- **Задача 3.** Предоставление аргументированной и доказательной аналитической поддержки для принятия необходимых управленческих решений органами власти Российской Федерации.
- **Задача 4.** Укрепление и продвижение института внешнего государственного аудита (контроля) во взаимодействии с контрольно-счетными органами и зарубежными партнерами.

Помимо задач основной деятельности, Стратегия развития также определяет приоритеты внутренней трансформации Счетной палаты на период до 2030 года.



Основные направления деятельности Счетной палаты на 2025–2027 годы

Документ конкретизирует новую Стратегию развития Счетной палаты на 2025–2030 годы: определяет основные приоритеты аудиторской деятельности и общесистемные направления работы ведомства на ближайшие три года.

В частности, в Основные направления деятельности включены отраслевые комплексы мероприятий, запланированные к реализации до конца 2027 года. Тематики комплексов сформированы на основе анализа ключевых рисков и проблемных областей социально-экономического развития страны, которые Счетная палата планирует сфокусированно рассмотреть через последовательное проведение серии взаимосвязанных мероприятий.

Для успешного выполнения запланированных мероприятий и реализации основных задач Стратегии развития Счетной палаты в Основных направлениях деятельности определены шесть ключевых областей внутренней трансформации контрольного ведомства:

- реализация комплексной программы цифровой трансформации;
- развитие экспертизы по отдельным тематикам аудита (контроля), связанным с существенными рисками управления федеральными и иными ресурсами;
- оптимизация подходов к проведению мероприятий и управлению их результатами;
- развитие подходов к работе с человеческим капиталом;
- развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами;
- развитие международного сотрудничества.

Предусмотренные новыми Стратегией развития и Основными направлениями деятельности аудиторские задачи на 2025 год нашли отражение в Плате работы Счетной палаты на 2025 год, задачи в области трансформации Счетной палаты – в новом портфеле стратегических проектов ведомства.

Информационные ресурсы Счетной палаты Российской Федерации



Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации



30 лет Счетной палате Российской Федерации
(специальный раздел официального сайта,
посвященный юбилею Счетной палаты Российской Федерации)



Результаты аудита федерального бюджета
и бюджетов государственных внебюджетных фондов



База рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации



Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации



Портал Счетной палаты Российской Федерации
и контрольно-счетных органов Российской Федерации



Официальный телеграм-канал Счетной палаты Российской Федерации

© Счетная палата Российской Федерации, 2025

119121, г. Москва, ул. Зубовская, 2

E-mail: info@ach.gov.ru

www.ach.gov.ru