

АНАЛИТИЧЕСКАЯ
ЗАПИСКА

56 / 2024

Климатическая политика новых участников БРИКС: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ



Российский совет
по международным
делам

Никита Липунов

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

Автор:

Н.С. Липунов

Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (ответственный редактор), **К.К. Суховерхов**,

канд. полит. наук **А.Ю. Толстухина**, **Д.О. Растегаев** (выпускающий редактор)

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел России в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев. Научным руководителем Совета является Андрей Кортунов.

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

Высказанные в аналитической записке мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст аналитической записки опубликован на интернет-портале НП РСМД.

Источник фото на обложке: picture-alliance / Leo Postl

Климатическая политика новых участников БРИКС: вызовы и возможности

Введение

Изменение климата названо в Климатической доктрине России «одним из наиболее серьезных вызовов XXI века»¹, и с этим трудно не согласиться. Среди ученых по всему миру сложился консенсус относительно ключевой роли в этом процессе антропогенного фактора в виде эмиссии парниковых газов (ПГ). Согласно шестому оценочному докладу (AR6) Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), к 2020 г. рост средней глобальной температуры на планете по сравнению с доиндустриальной эпохой (1850–1900 гг.) составил 1,1°C². В то же время заявленные к настоящему моменту государствами меры смягчения (англ. *mitigation*) изменений климата недостаточны для удержания роста глобальной температуры, обозначенного Парижским соглашением 2015 г.

В мировой климатической политике крайне важна роль стран БРИКС. Еще до расширения на страны объединения приходилось чуть менее половины общемировых выбросов углекислого газа (~47%)³. После вступления Египта, ОАЭ, Саудовской Аравии⁴, Ирана и Эфиопии в 2024 г. этот показатель превысил 50-процентную отметку (51,76%)⁵. Учитывая, что в БРИКС теперь проживает более 45%⁶ населения

Земли, а совокупный ВВП составляет свыше четверти мирового (~27%)⁷, становится очевидно, что успех глобальной борьбы с изменением климата во многом зависит именно от стран объединения, так как проблему митигации нельзя решить без декарбонизации экономик стран БРИКС.

Хотя у пяти новых участников БРИКС подходы к климатической политике существенно различаются, глобальные климатические изменения представляют для них и других стран мира существенные вызовы экономического, политического и социального характера. Четыре новых участника относятся к группе развивающихся стран (лишь Эфиопия — к наименее развитым)⁸, экономика трех из которых зависит от ископаемых видов топлива. В то же время вся пятерка особенно уязвима перед негативным влиянием изменения климата: в рейтинге климатической уязвимости новые страны находятся в зонах риска от среднего до очень высокого⁹. Этими обстоятельствами предопределяется актуальность климатической политики для всех них в контексте как смягчения последствий изменения климата и декарбонизации экономики (особенно для нефтедобывающих стран Залива), так и адаптации.

ОБ АВТОРЕ

Никита Сергеевич Липунов — аналитик Центра научной дипломатии и перспективных академических инициатив Института международных исследований МГИМО МИД России.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2023 г. № 812 Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации // Президент России. 26.10.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49910/page/1>

² Climate Change 2023. Synthesis Report. Summary for Policymakers // Intergovernmental Panel on Climate Change. 2023. URL: https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf

³ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

⁴ По состоянию на октябрь 2024 года Саудовская Аравия официально не подтвердила членство в БРИКС.

⁵ CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

⁶ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: World Bank Open Data // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/>

⁷ Там же.

⁸ По классификации UNCTAD. См.: Data Hub. Countries, all groups hierarchy // UNCTAD. URL: https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications/DimCountries_All_Hierarchy.pdf

⁹ В рейтинге *Notre Dame Global Adaptation Initiative* по показателю «климатическая уязвимость» Иран занимает 54-е место, ОАЭ — 70-е, Египет — 78-е, Саудовская Аравия — 86-е и Эфиопия — 150-е места (ранжирование идет от наименее к наиболее уязвимым странам). См.: ND-GAIN Country Index // Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2022. URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

Таким образом, расширение БРИКС открывает новые возможности в области борьбы с изменением климата для всего объединения. В аналитической записке будут рассмотрены климатическая поли-

тика новых участников БРИКС и возможности для расширения их сотрудничества в этой сфере с Россией и под эгидой объединения.

Обзор климатической политики новых участников БРИКС

ЕГИПЕТ

Египет — одна из самых динамично развивающихся стран Африки. В последние десятилетия население страны устойчиво растет, недавно преодолев отметку в 100 млн человек. Вместе с ним повышается и энергоёмкость экономики, которая существенно зависит от экспорта ископаемых видов топлива, в первую очередь природного газа. Страна является вторым по величине производителем этого энергоносителя в Африке, и на нее приходится около трети его потребления на континенте. По этим причинам Египет активно продвигает природный газ как основной «переходный» вид топлива. Климатическую политику Каира можно охарактеризовать как умеренную.

В 2022 г. Египет принял Национальную стратегию в области изменения климата (англ. *National Climate Change Strategy*) до 2050 г.¹⁰ В качестве главной цели в ней обозначено «достижение устойчивого экономического роста и низкоэмиссионного развития в различных секторах экономики». Это предполагает увеличение доли возобновляемых и альтернативных источников энергии в первичном энергопотреблении, сокращение выбросов от использования углеводородов, в том числе за счет развития низкоуглеродных технологий, например, по улавливанию, использованию и хранению углерода (англ. *Carbon Capture, Utilisation and Storage, CCUS*), повышение энергоэффективности, переход к устойчивому потре-

нию и производству в неэнергетических секторах. Отдельной целью выделяются меры по адаптации и повышению устойчивости к климатическим изменениям и их негативным последствиям, что включает совершенствование системы здравоохранения, а также защиту экосистем, природных ресурсов, инфраструктуры и объектов культурного наследия. Три оставшиеся цели касаются совершенствования управленческих мер по борьбе с изменением климата и инфраструктуры климатического финансирования, развитие научных исследований и технологий, а также повышение общей осведомленности в сфере климата.

В июне 2023 г. Египет представил свои обновленные ОНУВ¹¹, в которых до сих пор не установлен год достижения углеродной нейтральности, однако есть три секторальные цели. По сравнению с базовым сценарием (англ. *business-as-usual*), к 2030 г. Египет планирует сократить эмиссии в электрогенерации на 37% за счет увеличения доли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) до 42% — здесь первоначальный срок был сокращен на пять лет. Для сравнения, в 2022 г. этот показатель составлял лишь 12,2%¹². Параллельно с ВИЭ Египет продолжает активно инвестировать в добычу ископаемых видов топлива, что превышает вложения в «чистую» энергетику и таким образом нивелирует их эффект. Другие цели затрагивают нефтегазовый и транспортный сектора —

¹⁰ Egypt National Climate Change Strategy (NCCS) 2050 // Ministry of Environment. URL: <https://www.eeaa.gov.eg/Uploads/Topics/Files/20221206130720583.pdf>

¹¹ ОНУВ — определяемые на национальном уровне вклады участников Парижского соглашения в борьбу с изменением климата (англ. Nationally Determined Contributions, NDCs). См.: Egypt's Second Updated Nationally Determined Contributions // UNFCCC NDC Registry. 2023. URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2023-06/Egypt%20Updated%20First%20Nationally%20Determined%20Contribution%20202030%20%28Second%20Update%29.pdf>

¹² По данным МЭА за 2022 г. См.: Египет // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/egypt>

там объем выбросов ПГ планируется сократить на 65% и 7% соответственно. По прогнозам экспертов, Египет может легко достигнуть поставленных целей да-

же при сохранении текущей траектории развития¹³, что говорит об их низкой амбициозности.

Таблица 1. Климатический профиль: Египет

Группа стран по классификации UNCTAD	Развивающиеся
Население, чел.	112 716 598
Объем ВВП, млрд долл. США	395,93
Изменение ВВП год к году	+3,8%
Объем выбросов ПГ, Мт CO ₂ -экв.	357,54
Объем выбросов CO ₂ , Мт	265,96
Изменение объема выбросов CO ₂ год к году	+6,54%
Доля в общемировом объеме выбросов CO ₂	0,69%
Индекс климатической уязвимости	0,396
Доля ископаемого топлива в первичном энергопотреблении	94,6%
Доля возобновляемой и атомной (при наличии) энергии в электрогенерации	12,2%
Участие в Парижском соглашении	Ратифицировал 29.06.2017
Год последнего обновления ОНУВ	2023
Планируемый год достижения углеродной нейтральности	Не установлен
Оценка мер по борьбе с изменением климата	Крайне недостаточные

Источник: составлено автором на основе данных UNCTAD¹⁴, World Bank^{15,16,17}, Our World In Data¹⁸, Worldometer¹⁹, Notre Dame Global Adaptation Initiative²⁰, IEA²¹, UN Treaties²², UN Climate Change²³ и Climate Action Tracker²⁴

Египет стремится играть активную роль в мировой климатической политике — в 2022 г. он принял 27-ю Конференцию сторон (КС-27; англ. *Conference of the Parties, COP*) Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК; англ. *United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC*) в Шарм-эш-Шейхе. Ее основным

источником служит запущенная в 2022 г. программа «Взаимосвязь водных ресурсов, продовольствия и энергетики» (англ. *Nexus of Water, Food and Energy*), в рамках которой ряд правительств, международных банков развития и представителей частного сектора и филантропии финансируют египетские климатические

¹³ Egypt country summary // Climate Action Tracker. 2023. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/egypt/>

¹⁴ Data Hub. Countries, all groups hierarchy // UNCTAD. URL: https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications/DimCountries_All_Hierarchy.pdf

¹⁵ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: Population, total — Egypt, Arab Rep. // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=EG>

¹⁶ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP (current US\$) — Egypt, Arab Rep. // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=EG>

¹⁷ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP growth (annual %) — Egypt, Arab Rep. // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=EG>

¹⁸ Ritchie H., Rosado P., Roser M. CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // Our World In Data. 2022. URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions>

¹⁹ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

²⁰ По данным Notre Dame Global Adaptation Initiative за 2022 г. (климатическая уязвимость тем выше, чем индекс ближе к единице). См.: ND-GAIN Country Index // Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2022. URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

²¹ По данным МЭА за 2022 г. См.: Egypt // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/egypt>

²² Paris Agreement // UN Treaties Collection. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en

²³ NDC Registry // UN Climate Change. URL: <https://unfccc.int/NDCREG>

²⁴ По оценке Climate Action Tracker на 2023 г. См.: Egypt country summary // Climate Action Tracker. 2023. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/egypt/>

проекты. По состоянию на 2023 г. бюджет программы составлял 14,7 млрд долл., и правительство страны позиционирует

его как «образцовую» модель государственно-частно-филантропического партнерства для других стран²⁵.

Таблица 2. SWOT-анализ климатической политики Египта

<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Планомерный рост инвестиций в ВИЭ • Международные инициативы по привлечению климатического финансирования • Стремление играть активную роль в мировой климатической политике 	<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Высокая зависимость экономики от ископаемых видов топлива и большие инвестиции в этот сектор • Низкая амбициозность климатических целей и недостаточность климатических мер в контексте глобальной борьбы с изменением климата • Зависимость от внешнего климатического финансирования
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Увеличение климатических инвестиций, в т.ч. в ВИЭ • Развитие низкоуглеродных технологий (например, CCUS) • Развитие рынка углеродных офсетов 	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сохранение высокой углеродоемкости экономики на обозримую перспективу • Дилемма между экономическим ростом и декарбонизацией экономики

Источник: составлено автором

В переговорном процессе РКИК Каир делает акцент на принципы климатической справедливости (англ. *climate equity*), справедливого перехода (англ. *just transition*), «общей, но дифференцированной ответ-

ственности» (англ. *common but differentiated responsibility*) и выступает за более амбициозные глобальные климатические цели и увеличение «зеленого» финансирования для развивающихся стран.

Объединенные Арабские Эмираты

ОАЭ входят в десятку крупнейших производителей нефти в мире. Несмотря на меры по диверсификации экономики, доля нефтегазового сектора все еще составляет более четверти ВВП, а ископаемые виды топлива доминируют в первичном энергопотреблении страны (92,7%²⁶). Эмираты не только одна из богатейших стран мира, но и один из мировых лидеров по объему выбросов углекислого газа на душу населения. Вкупе с непростыми климатическими условиями и высокой уязвимостью в контексте изменения климата это ставит перед ОАЭ классическую «дилемму развивающихся стран» между декарбонизацией экономики и сохранением темпов экономического роста. Эти обстоятельства глав-

ным образом определяют климатическую политику Абу-Даби.

В 2021 г. Эмираты первыми на Ближнем Востоке поставили цель по достижению углеродной нейтральности, запустив стратегическую инициативу “Net Zero by 2050”²⁷. В 2023 г. накануне КС ОАЭ приняли Долгосрочную климатическую стратегию (англ. *Long-Term Strategy, LTS*), раскрывающую план Эмиратов по достижению углеродной нейтральности. Среди прочего в ней детализируются секторальные меры по декарбонизации электроэнергетики, промышленности, транспорта, сектора зданий, сельского хозяйства и сферы обращения с отходами²⁸.

²⁵ Egypt’s Nexus for Water, Food and Energy programme — the blueprint to fight climate change? // World Economic Forum. 2023. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2023/09/egypt-water-food-and-energy-nexus-programme-blueprint-fight-climate-change/>

²⁶ По данным МЭА за 2022 г. См.: United Arab Emirates // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/united-arab-emirates>

²⁷ UAE Announces Net Zero by 2050 Strategic Initiative // Permanent Mission of the United Arab Emirates to the United Nations. 07.10.2021. URL: https://uaeun.org/press_release/uae-announces-net-zero-by-2050-strategic-initiative/

²⁸ The United Arab Emirates’ First Long-Term Strategy (LTS) Demonstrating Commitment to Net Zero by 2050 // UNFCCC. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UAE_LTLEDS.pdf

Таблица 3. Климатический профиль: Объединенные Арабские Эмираты

Группа стран по классификации UNCTAD	Развивающиеся
Население, чел.	9 516 871
Объем ВВП, млрд долл. США	504,17
Изменение ВВП год к году	+3,4%
Объем выбросов ПГ, Мт CO ₂ -экв.	298,96
Объем выбросов CO ₂ , Мт	218,8
Изменение объема выбросов CO ₂ год к году	+2,03%
Доля в общемировом объеме выбросов CO ₂	0,57%
Индекс климатической уязвимости	0,382
Доля ископаемого топлива в первичном энергопотреблении	92,7%
Доля возобновляемой и атомной (при наличии) энергии в электрогенерации	18,4%
Участие в Парижском соглашении	Ратифицировали 21.09.2016
Год последнего обновления ОНУВ	2024
Планируемый год достижения углеродной нейтральности	2050
Оценка мер по борьбе с изменением климата	Критически недостаточные

Источник: составлено автором на основе данных UNCTAD²⁹, World Bank^{30,31,32}, Our World In Data³³, Worldometer³⁴, Notre Dame Global Adaptation Initiative³⁵, IEA³⁶, UN Treaties³⁷, UN Climate Change³⁸ и Climate Action Tracker³⁹

В год председательства в КС Эмираты также обновили свои ОНУВ, в которых поставили климатические цели до 2030 г.⁴⁰ К этому моменту ОАЭ должны сократить общие нетто-выбросы ПГ на 19% по отношению к «базовому» 2019 г. — здесь Эмираты пошли несколько дальше многих развивающихся стран, которые обычно ставят промежуточные цели по отношению к базовому сценарию. Предполагаются также и сектораль-

ные сокращения, основная часть которых придется на сектор зданий (56%) и электроэнергетику (51%). Декарбонизировать электрогенерацию в значительной степени предполагается за счет увеличения доли возобновляемой и атомной энергии — уже сейчас она составляет 18,4%⁴¹. В канун КС-29 в Баку ОАЭ опубликовали третью версию ОНУВ с еще более амбициозными целями на 2035 г.: теперь эмиссии ПГ предполагает-

²⁹ Data Hub. Countries, all groups hierarchy // UNCTAD. URL: https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications/DimCountries_All_Hierarchy.pdf

³⁰ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: Population, total — United Arab Emirates // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=AE>

³¹ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP (current US\$) — United Arab Emirates // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=AE>

³² По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP growth (annual %) — United Arab Emirates // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=AE>

³³ Ritchie H., Rosado P., Roser M. CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // Our World In Data. 2022. URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions>

³⁴ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

³⁵ По данным Notre Dame Global Adaptation Initiative за 2022 г. (климатическая уязвимость тем выше, чем индекс ближе к единице). См.: ND-GAIN Country Index // Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2022. URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

³⁶ По данным МЭА за 2022 г. См.: United Arab Emirates // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/united-arab-emirates>

³⁷ Paris Agreement // UN Treaties Collection. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en

³⁸ NDC Registry // UN Climate Change. URL: <https://unfccc.int/NDCREG>

³⁹ По оценке Climate Action Tracker на 2024 г. См.: UAE country summary // Climate Action Tracker. 2024. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/uae/>

⁴⁰ Accelerating Action Towards a Green, Inclusive and Resilient Economy. Third Update of Second Nationally Determined Contribution for the UAE // UNFCCC NDC Registry. 2023. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2023-07/Third%20Update%20of%20Second%20NDC%20for%20the%20UAE_v15.pdf

⁴¹ По данным МЭА за 2022 г. См.: United Arab Emirates // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/united-arab-emirates>

ся сократить на 47% по сравнению с базовым 2019 г.⁴²

В части смягчения последствий изменения климата Абу-Даби уделяет приоритетное внимание развитию ВИЭ, решениям в области энергоэффективности и хранения энергии, водородной энергетике, технологиям *CCUS* и «зеленым» материалам. ОАЭ активно инвестируют в технологии ВИЭ (до 2030 г. в них планируется вложить 54 млрд долл.⁴³) — преимущественно в области солнечной энергетике — и позиционируют себя одним из мировых лидеров в этой сфере — с 2009 г. в стране располагается штаб-квартира Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (*IRENA*). Абу-Даби планирует значительно нарастить производство во-

дорода — до 14,9 млн т в год на горизонте до 2050 г., из которых по 47,5% будет приходиться на «голубой» и «зеленый» водород⁴⁴. Технологии по улавливанию и хранению углерода должны обеспечить до трети всех сокращений эмиссии ПГ в промышленности к 2050 г.⁴⁵, однако пока они развиты довольно слабо⁴⁶. Кроме того, для достижения своих амбициозных климатических целей Эмираты прибегают и к углеродным офсетам. Например, дубайская компания *Blue Carbon* арендовала лесные массивы площадью с Соединенное Королевство в Зимбабве, Замбии, Кении, Танзании и Либерии для производства углеродных единиц для эмиратских нефтегазовых компаний, за что подверглась острой критике⁴⁷.

Таблица 4. *SWOT*-анализ климатической политики ОАЭ

<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> Амбициозные климатические цели и проработанная нормативно-правовая база Инвестиции в ВИЭ, водородную энергетiku и низкоуглеродные технологии Независимость от внешних источников климатического финансирования Стремление играть активную роль в мировой климатической политике 	<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> Высокая зависимость экономики от ископаемых видов топлива и большие инвестиции в этот сектор Критическая недостаточность реальных климатических мер для достижения целей Парижского соглашения
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> Дальнейшие меры по диверсификации экономики и сокращению ее ресурсозависимости Развитие углеродных рынков Развитие <i>CCUS</i>-технологий Развитие возобновляемой энергетике, особенно солнечной 	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none"> Сохранение высоких инвестиций в нефтегазовый сектор Дилемма между экономическим ростом и декарбонизацией экономики

Источник: составлено автором

В качестве приоритетных сфер для адаптационных мер в ОАЭ выделяют энергетику (особенно электро-), инфраструктуру,

здравоохранение, окружающую среду и продовольственные системы.

⁴² The United Arab Emirates' Third Nationally Determined Contribution (NDC 3.0). Accelerating Action Towards Mission 1.5C // UNFCCC NDC Registry. 2024. URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/2024-11/UAE-NDC3.0.pdf>

⁴³ ОАЭ выделяет 54 млрд долларов на инвестиции в устойчивую энергетику к 2030 году // Новости ESG. 05.11.2024. URL: <https://esgnews.com/ru/uae-to-commit-54-billion-for-sustainable-energy-investment-by-2030/>

⁴⁴ Accelerating Action Towards a Green, Inclusive and Resilient Economy. Third Update of Second Nationally Determined Contribution for the UAE // UNFCCC NDC Registry. 2023. P. 59. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2023-07/Third%20Update%20of%20Second%20NDC%20for%20the%20UAE_v15.pdf

⁴⁵ The United Arab Emirates' First Long-Term Strategy (LTS) Demonstrating Commitment to Net Zero by 2050 // UNFCCC. P. 58. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UAE_LTLEDS.pdf

⁴⁶ UAE Country summary // Climate Action Tracker. 2024. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/uae/>

⁴⁷ A UAE company has secured African land the size of the UK for controversial carbon offset projects // CNN World. 23.11.2023. URL: <https://edition.cnn.com/2023/11/22/climate/uae-cop28-adnoc-fossil-fuels-expansion-climate-intl/index.html>

Несмотря на видимую амбициозность климатических целей и детальные планы по декарбонизации экономики, ОАЭ не намерены снижать инвестиции в нефтегазовый сектор в долгосрочной перспективе. По мнению экспертов, это фактически нивелирует усилия страны по смягчению последствий изменения климата и делает их критически недостаточными для достижения целей Парижского соглашения⁴⁸.

В переговорном процессе РКИК Эмираты отстаивают интересы развивающихся и

Саудовская Аравия

Статус второй нефтяной державы мира⁵¹ и полная зависимость экономики от ископаемых видов топлива (99,9% первичного энергопотребления⁵²) создают для Саудовской Аравии схожие с ее восточным соседом климатические «вводные». Как и Абу-Даби, Эр-Рияд в обозримом будущем не намерен снижать инвестиции в нефтегазовые проекты, поэтому отстаивает «обходные» способы смягчения последствий изменения климата. Зачастую они оказываются лишь видимостью реальных мер, поскольку не могут компенсировать ущерб от использования ископаемых видов топлива.

Саудовская Аравия планирует достичь углеродной нейтральности к 2060 г., однако до сих пор не представила полноценную климатическую стратегию или хотя бы план действий, ограничиваясь амбициозными заявлениями. В 2021 г. в рамках всеобъемлющей программы реформ «Видение 2030» (англ. *Vision 2030*), которая, среди прочего, ставит задачей постепенную диверсификацию ресурсоориентированной

особенно нефтедобывающих (ОПЕК) стран и даже пытаются играть роль посредника между ними и развитыми странами⁴⁹. Именно по этой причине страна стремилась принять у себя КС-28, которая в итоге получила неоднозначную оценку экспертов и общественности. По сообщениям в СМИ, исполнительный директор эмиратской нефтегазовой госкомпании *ADNOC* Султан Ахмед Аль-Джабер, который председательствовал на Конференции в Дубае, подспудно использовал ее для заключения новых сделок⁵⁰.

экономики страны, наследный принц КСА Мохаммед бин Салман Аль Сауд запустил «Зеленую инициативу» (англ. *Saudi Green Initiative*)⁵³. Проект призван содействовать стране в достижении климатических целей за счет сокращения выбросов ПГ, облесения (планируется высадить 10 млрд деревьев) и охраны земель и морей (через признание 30% сухопутной и морской территории страны охраняемой).

В том же году королевство представило обновленные ОНУВ, по которым планирует к 2030 г. сократить эмиссии ПГ на 278 млн т CO_2 -экв. по сравнению с базовым 2019 г.⁵⁴ Поскольку в новой редакции ОНУВ плановый показатель был увеличен более чем в два раза, КСА обозначило новую цель как «наиболее амбициозную из возможных». При этом она не представляет фиксированное безусловное обязательство, поскольку будет зависеть от темпов экономического роста королевства и его успехов в диверсификации экономики в долгосрочной перспективе. Здесь ОНУВ КСА предполагают два сце-

⁴⁸ UAE Country Summary // Climate Action Tracker. 2024. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/uae/>

⁴⁹ Адрианов А. Климатический посредник: как Абу-Даби хочет повлиять на борьбу с потеплением // Forbes. 31.08.2023. URL: <https://www.forbes.ru/mneniya/495383-klimateskij-posrednik-kak-abu-dabi-hocet-povliat-na-bor-bu-s-potepleniem>

⁵⁰ COP28 president secretly used climate summit role to push oil trade with foreign government officials // Centre for Climate Reporting. 27.11.2023. URL: <https://climate-reporting.org/cop28-president-oil-climate/>

⁵¹ Leading oil-producing countries worldwide in 2023 // Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/237115/oil-production-in-the-top-fifteen-countries-in-barrels-per-day/>

⁵² По данным МЭА за 2022 г. См.: Saudi Arabia // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/saudi-arabia>

⁵³ Saudi Green Initiative // Saudi Vision 2030. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/en/explore/projects/saudi-green-initiative>

⁵⁴ Updated First Nationally Determined Contribution // UNFCCC NDC Registry. 2021. URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/202203111154---KSA%20NDC%202021.pdf>

нария для определения «динамических базовых линий (базового года. — Прим. авт.)». Королевство либо будет экспортировать углеводороды и вкладывать выручку в диверсификацию экономики,

либо сосредоточится на индустриализации «с устойчивым использованием» ископаемого топлива, если экспорт не удастся нарастить из-за декарбонизации мировой экономики.

Таблица 5. Климатический профиль: Саудовская Аравия

Группа стран по классификации UNCTAD	Развивающиеся
Население, чел.	36 947 025
Объем ВВП, млрд долл. США	1 070
Изменение ВВП год к году	-0,8%
Объем выбросов ПГ, Мт CO ₂ -экв.	811,11
Объем выбросов CO ₂ , Мт	607,9
Изменение объема выбросов CO ₂ год к году	+2,93%
Доля в общемировом объеме выбросов CO ₂	1,58%
Индекс климатической уязвимости	0,411
Доля ископаемого топлива в первичном энергопотреблении	99,9%
Доля возобновляемой и атомной (при наличии) энергии в электрогенерации	0,6%
Участие в Парижском соглашении	Ратифицировала 03.11.2016
Год последнего обновления ОНУВ	2021
Планируемый год достижения углеродной нейтральности	2060
Оценка мер по борьбе с изменением климата	Критически недостаточные

Источник: составлено автором на основе данных UNCTAD⁵⁵, World Bank^{56,57,58}, Our World In Data⁵⁹, Worldometer⁶⁰, Notre Dame Global Adaptation Initiative⁶¹, IEA⁶², UN Treaties⁶³, UN Climate Change⁶⁴ и Climate Action Tracker⁶⁵

В качестве рамочного подхода к декарбонизации Эр-Рияд провозглашает построение «углеродной экономики замкнутого цикла», основанной на четырех R: сокращении, повторном использовании, переработке и удалении выбросов ПГ (англ. *reduce, reuse, recycle, remove*). Саудовская Аравия планирует дивер-

сифицировать экономику, параллельно снижая нагрузку на климат через повышение энергоэффективности, развитие возобновляемой и водородной энергетики, использование технологий CCUS, а также повышение доли природного газа в электрогенерации и сокращение выбросов метана.

⁵⁵ Data Hub. Countries, all groups hierarchy // UNCTAD. URL: https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications/DimCountries_All_Hierarchy.pdf

⁵⁶ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: Population, total — Saudi Arabia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=SA>

⁵⁷ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP (current US\$) — Saudi Arabia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=SA>

⁵⁸ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP growth (annual %) — Saudi Arabia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=SA>

⁵⁹ Ritchie H., Rosado P., Roser M. CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // Our World In Data. 2022. URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions>

⁶⁰ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

⁶¹ По данным Notre Dame Global Adaptation Initiative за 2022 г. (климатическая уязвимость тем выше, чем индекс ближе к единице). См.: ND-GAIN Country Index // Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2022. URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

⁶² По данным МЭА за 2022 г. См.: Saudi Arabia // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/saudi-arabia>

⁶³ Paris Agreement // UN Treaties Collection. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=en

⁶⁴ NDC Registry // UN Climate Change. URL: <https://unfccc.int/NDCREG>

⁶⁵ По оценке Climate Action Tracker на 2023 г. См.: Saudi Arabia country summary // Climate Action Tracker. 2023. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/saudi-arabia/>

В области энергоэффективности КСА реализует специальную программу (англ. *Energy Efficiency Program*), которая охватывает промышленность, сектор зданий и наземный транспорт — три сектора экономики, на которые приходится 90% национального спроса энергии⁶⁶.

К 2030 г. Саудовская Аравия намерена довести долю ВИЭ в первичном энергопотреблении до 50%⁶⁷. Несмотря на солидный потенциал страны в области солнечной (6-е место в мире) и ветроэнергетики (13-е место в мире)⁶⁸, такой сценарий представляется малореалистичным, если учесть, что в 2022 г. этот показатель составлял лишь 0,1%⁶⁹. Способствовать достижению этой цели призвана Национальная программа по возобновляемой энергетике (англ. *National Renewable Energy Program*)⁷⁰.

Саудовская Аравия планирует наращивать производство как «зеленого», так и «голубого» водорода. В стране строится крупнейший в мире завод по производству «зеленого» водорода *NEOM*, ожидаемая мощность которого после 2025 г. составит порядка 600 т H_2 ежедневно⁷¹. В области «голубого» водорода, производство которого невозможно без технологий по улавливанию и хранению углерода, по мнению руководства страны, у Эр-Рияда есть потенциал стать мировым лидером⁷².

Королевство уже не первое десятилетие активно развивает и продвигает технологии *CCUS* как средство смягчения. В этой сфере Эр-Рияд намерен к 2035 г. нарастить потенциал для улавливания и хранения 44 млн т CO_2 -экв.⁷³ Сейчас в саудовском промышленном городе Джубайль строится один из крупнейших *CCUS*-хабов в мире. После ввода в эксплуатацию, который планируется не позднее 2027 г., его мощность составит до 9 млн т CO_2 -экв.⁷⁴ Цели по улавливанию и хранению углерода ставят и саудовские нефтегазовые гиганты: например, *Saudi Aramco* наметила для себя планку в 11 млн т CO_2 -экв. к 2035 г.⁷⁵

Саудовская Аравия также уделяет внимание развитию углеродных рынков. В 2021 г. королевство запустило добровольный углеродный рынок для стран Ближнего Востока и Северной Африки⁷⁶, а на КС-27 объявило о создании национального Механизма углеродных единиц и офсетов (англ. *Greenhouse Gas Crediting & Offsetting Mechanism*)⁷⁷.

Инициативы КСА в области смягчения изменения климата не ограничиваются пределами страны, но также выходят и на региональный уровень. В 2021 г. Эр-Рияд запустил «Ближневосточную зеленую инициативу» (англ. *Middle East Green Initiative*), призванную объединить уси-

⁶⁶ По оценке *Climate Action Tracker* на 2023 г. См.: Saudi Arabia country summary // Climate Action Tracker. 2023. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/saudi-arabia/>. P. 4.

⁶⁷ Там же.

⁶⁸ По оценке *Shell Global Energy Resources Database*. См.: Energy resource database // Shell. URL: <https://www.shell.com/news-and-insights/scenarios/what-scenario-planning-models-does-shell-use/energy-resource-database.html>

⁶⁹ По данным МЭА за 2022 г. См.: Saudi Arabia // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/saudi-arabia>

⁷⁰ Why Invest in Renewable Energy // MISA. 2024. URL: <https://misa.gov.sa/app/uploads/2024/03/investsaudi-renewable-energy-brochure.pdf>

⁷¹ NEOM Green Hydrogen Complex // Air Products and Chemicals. URL: [https://www.airproducts.com/energy-transition/neom-green-hydrogen-complex#:~:text=NEOM%20Green%20Hydrogen%20Company%20\(NGHC,facility%20run%20on%20renewable%20energy](https://www.airproducts.com/energy-transition/neom-green-hydrogen-complex#:~:text=NEOM%20Green%20Hydrogen%20Company%20(NGHC,facility%20run%20on%20renewable%20energy)

⁷² Updated First Nationally Determined Contribution // UNFCCC NDC Registry. 2021. P. 5. URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/202203111154---KSA%20NDC%202021.pdf>

⁷³ Global Status of CCS 2023. Scaling up through 2030 // Global CCS Institute. 2023. URL: https://res.cloudinary.com/dbtfcnfig/images/v1700717007/Global-Status-of-CCS-Report-Update-23-Nov/GlobalStatus-of-CCS-Report-Update-23-Nov.pdf?_i=AA

⁷⁴ Там же. С. 14.

⁷⁵ Там же. С. 49.

⁷⁶ Moneer Z. Carbon trading in the MENA region: Opportunities and challenges // Middle East Institute. 09.10.2023. URL: <https://www.mei.edu/publications/carbon-trading-mena-region-opportunities-and-challenges>

⁷⁷ GCOM Announcement at COP27 // Designated National Authority (DNA), Ministry of Energy, Kingdom of Saudi Arabia. URL: <https://gcom.cdmna.gov.sa/Home>

лия стран региона для более эффективной борьбы с изменением климата⁷⁸. В рамках инициативы по всему Ближнему Востоку планируется высадить 50 млрд деревьев (или около 5% от глобальной цели по облесению), а также сократить выбросы на 670 млн т CO₂-экв., что фактически соответствует совокупности ОНУВ стран региона и не предполагает дополнительных усилий.

В части адаптации Саудовская Аравия придает приоритетное значение управлению водными ресурсами, защите экосистем моря, планированию городской инфраструктуры, облесению и борьбе с опустыниванием. Последний вопрос особенно актуален для королевства: в декабре 2024 г. оно приняло 16-ю сессию Конференции сторон Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

Таблица 6. SWOT-анализ климатической политики Саудовской Аравии

<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Независимость от внешних источников климатического финансирования • Крупнейшие мировые проекты в области CCUS и водородной энергетики • Стремление играть роль регионального лидера в борьбе с изменением климата 	<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Высокая зависимость экономики от ископаемых видов топлива и большие инвестиции в этот сектор • Критическая недостаточность реальных климатических мер для достижения целей Парижского соглашения
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшие меры по диверсификации экономики и сокращению ее ресурсозависимости • Развитие CCUS-технологий • Развитие возобновляемой энергетики, особенно солнечной и ветровой • Развитие углеродных рынков 	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сохранение значительных инвестиций в нефтегазовый сектор • Дилемма между экономическим ростом и декарбонизацией экономики • Деструктивная роль в переговорном процессе РКИК

Источник: составлено автором

В переговорном процессе РКИК КСА, как и многие развивающиеся страны, отстаивает принципы справедливости и общей, но дифференцированной ответственности, увязывает борьбу с изменением климата с другими целями устойчивого развития (ЦУР; англ. *Sustainable Development Goals, SDGs*) и борьбой с нищетой. Тем не менее многие практики отмечают деструктивную роль Эр-Рияда в переговорном процессе РКИК. По сообщениям в СМИ, руководство Саудовской Аравии намеренно противодействует глобальным усилиям по отказу от ископаемых видов топлива, развивая углеродоемкие инфраструктурные проекты в странах Азии и Африки⁷⁹.

Несмотря на громкие инициативы по диверсификации экономики и амбициозные климатические цели, эксперты оценивают реальные меры Саудовской Аравии по борьбе с изменением климата как критически недостаточные, а «плавающие» плановые показатели на 2030 г. — как несопоставимые с целями Парижского соглашения⁸⁰. В целом «зеленая» повестка представляется Эр-Рияду навязанной извне и явно противоречащей его долгосрочным экономическим интересам. Тем не менее королевство не может оставаться пассивным наблюдателем в мировой климатической политике, поэтому пытается адаптироваться и даже влиять на глобальные процессы изнутри.

⁷⁸ MGI: powering regional climate action // Saudi Green Initiatives. URL: <https://www.greeninitiatives.gov.sa/about-mgi/>

⁷⁹ Cheap cars, supersonic jets and floating power plants: Undercover in Saudi Arabia's secretive program to keep the world burning oil // Centre for Climate Reporting. 27.11.2023. URL: <https://climate-reporting.org/undercover-saudi-arabia-keep-burning-oil/>

⁸⁰ Saudi Arabia country summary // Climate Action Tracker. 2023. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/saudi-arabia/>

ИРАН

Исламская Республика Иран — один из крупнейших производителей углеводородов в мире и развивающаяся страна с устойчиво растущим спросом на энергоносители. С 2020 г. иранская экономика постепенно восстанавливается после очередного витка американских санкций при Д. Трампе и пандемии COVID-19, достигнув уровня 2015 г.⁸¹ Этому во многом способствуют меры по диверсификации экономики и растущие нефтегазовые доходы, которые по-прежнему составляют значительную долю ВВП Ирана (23%⁸²). Тем не менее, благодаря сохраняющемуся санкционному режиму, экономическая ситуация в стране остается нестабильной, что значительно ограничивает возможности Тегерана в борьбе с изменением климата.

Несмотря на высокую уязвимость к климатическим изменениям, Иран остается одним из нескольких государств мира, не ратифицировавших Парижское соглашение. На КС-26 в Глазго представители Исламской Республики напрямую увязали ратификацию соглашения со снятием международных санкций. Эта позиция определяет характер всей климатической политики Ирана, который, будучи крупным производителем ископаемого топлива и эмитентом ПГ (1,78% мировых выбросов⁸³), пытается использовать ее в качестве внешнеполитического рычага в отношениях с западными державами. О внешнеполитической инструментализации климатической повестки Тегераном говорит и тот факт, что на КС-28 представители Исламской Республики не явились из-за участия в ней делегации Израиля⁸⁴.

Маргинальное положение климата во внутривластной повестке Ирана проявляется в скромных и несистематических мерах по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В стране до сих пор отсутствует цель по углеродной нейтральности, а Национальный стратегический план по изменению климата не обновлялся с 2017 г.⁸⁵ Незадолго до подписания Парижского соглашения в 2015 г. Тегеран представил предполагаемые ОНУВ (англ. *Intended Nationally Determined Contribution, INDC*), которые на данный момент остаются последними публичными климатическими целями Исламской Республики⁸⁶. Согласно документу, к 2030 г. Иран планирует сократить выбросы ПГ от 4% (безусловная цель) до 12% (условная цель), по сравнению с базовым сценарием. По расчетам экспертов, страна достигнет этой цели без особых усилий, поскольку «базовый сценарий» рассчитан с большим запасом, однако де-факто это приведет к росту эмиссии в диапазоне 125–145%, по сравнению с уровнем 2010 г.⁸⁷ Таким образом, заявленные Тегераном климатические цели оцениваются экспертами как «критически недостаточные».

Санкционный режим и экономическая нестабильность вынудили правительство Исламской Республики пересмотреть и без того умеренные климатические меры и значительно сократить инвестиции в возобновляемую энергетику. Это нашло отражение в главном документе экономического планирования в Иране — седьмом Пятилетнем плане развития на 2023–2027 гг. По сравнению с предыду-

⁸¹ В 2015 г. был подписан Совместный всеобъемлющий план действий по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы (СВПД), что привело к снятию с Ирана ряда ограничительных мер и экономическому росту в течение двух последующих лет. См.: GDP (current US\$) — Iran, Islamic Rep. // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=IR>

⁸² Iran GDP // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/iran/gdp>

⁸³ По данным *Worldometer* за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

⁸⁴ СМИ: иранская делегация отказалась от участия в COP-28 из-за присутствия там Израиля // ТАСС. 01.12.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19432311>

⁸⁵ National Strategic Plan on Climate Change // Climate Change Laws of the World. 2017. URL: https://climate-laws.org/documents/national-strategic-plan-on-climate-change_dcfb?id=national-strategic-plan-on-climate-change_cbe2

⁸⁶ Intended Nationally Determined Contribution // UNFCCC NDC Registry. 2015. URL: <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Iran/1/INDC%20Iran%20Final%20Text.pdf>

⁸⁷ Iran Country Summary // Climate Action Tracker. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/iran/>

щей версией, в нем практически отсутствуют экологические и климатические меры, в том числе по смягчению, развитию ВИЭ и адаптации⁸⁸, а основной фокус сделан на восстановление экономики. При этом правительство все же намерено ввести в эксплуатацию ВИЭ-проекты общей мощностью 10 ГВт к 2026 г.⁸⁹ Ряд

планируемых мер по борьбе с изменением климата, в том числе в части адаптации, содержится в последнем на данный момент Национальном сообщении Ирана в РКИК от 2017 г.⁹⁰, однако сейчас их едва можно назвать актуальными в связи со значительными политико-экономическими переменами.

Таблица 7. Климатический профиль: Иран

Группа стран по классификации UNCTAD	Развивающиеся
Население, чел.	89 172 767
Объем ВВП, млрд долл. США	401,5
Изменение ВВП год к году	+5%
Объем выбросов ПГ, Мт CO ₂ -экв.	935,35
Объем выбросов CO ₂ , Мт	686,4
Изменение объема выбросов CO ₂ год к году	+1,27%
Доля в общемировом объеме выбросов CO ₂	1,78%
Индекс климатической уязвимости	0,365
Доля ископаемого топлива в первичном энергопотреблении	98,7%
Доля возобновляемой и атомной (при наличии) энергии в электрогенерации	6,1%
Участие в Парижском соглашении	Подписал 22.04.2016, не ратифицировал
Год последнего обновления ОНУВ	–
Планируемый год достижения углеродной нейтральности	Не установлен
Оценка мер по борьбе с изменением климата	Критически недостаточные

Источник: составлено автором на основе данных UNCTAD⁹¹, World Bank^{92,93,94}, Our World In Data⁹⁵, Worldometer⁹⁶, Notre Dame Global Adaptation Initiative⁹⁷, IEA⁹⁸, UN Treaties⁹⁹, UN Climate Change¹⁰⁰ и Climate Action Tracker¹⁰¹

⁸⁸ Evaluation of 7th development plan on environmental issues // Tehran Times. 02.02.2024.

URL: <https://www.tehrantimes.com/news/494431/Evaluation-of-7th-development-plan-on-environmental-issues>

⁸⁹ Iran wants to deploy 10 GW of renewables over the next four years // PV Magazine. 03.01.2022.

URL: <https://www.pv-magazine.com/2022/01/03/iran-wants-to-deploy-10-gw-of-renewables-over-the-next-four-years/#:~:text=The%20Iranian%20Energy%20Ministry%20announced,30GW%20of%20power%20generation%20capacity>

⁹⁰ Third National Communication to United Nations Framework Convention on Climate Change // UNFCCC.

URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Third%20National%20communication%20IRAN.pdf>

⁹¹ Data Hub. Countries, all groups hierarchy // UNCTAD. URL: https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications/DimCountries_All_Hierarchy.pdf

⁹² По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: Population, total — Iran, Islamic Rep. // World Bank. 2023.

URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=IR>

⁹³ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP (current US\$) — Iran, Islamic Rep. // World Bank. 2023.

URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=IR>

⁹⁴ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP growth (annual %) — Iran, Islamic Rep. // World Bank. 2023.

URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=IR>

⁹⁵ Ritchie H., Rosado P., Roser M. CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // Our World In Data. 2022.

URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions>

⁹⁶ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022.

URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

⁹⁷ По данным Notre Dame Global Adaptation Initiative за 2022 г. (климатическая уязвимость тем выше, чем индекс ближе к единице). См.: ND-GAIN Country Index // Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2022. URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

⁹⁸ По данным МЭА за 2022 г. См.: Iran // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/iran>

⁹⁹ Paris Agreement // UN Treaties Collection. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=en

¹⁰⁰ NDC Registry // UN Climate Change. URL: <https://unfccc.int/NDCREG>

¹⁰¹ По оценке Climate Action Tracker на 2023 г. См.: Iran (Islamic Republic of) country summary // Climate Action Tracker. 2023.

URL: <https://climateactiontracker.org/countries/iran/>

Тем не менее за последние годы Иран сделал ряд шагов на климатической ниве, в том числе при поддержке Программы развития ООН (ПРООН; англ. *United Nations Development Programme, UNDP*)¹⁰². Запущена «умная» национальная система инвентаризации выбросов ПГ (англ. *National Smart Emission Inventory System*), был разработан проект Национальной стратегии климатического финансирования, а также проведена оценка влияния глобальных климатических мер на иранскую экономику.

Таким образом, климатическая политика Тегерана оказалась «заложницей» его международно-политического положения, которое значительно затрудняет как самостоятельные меры по борьбе с изменением климата, так и привлечение внешней помощи, в том числе финансовой и технологической. В предполагаемых ОНУВ Ирана констатируется, что достижение поставленных климатических целей возможно «только в отсутствие любых форм ограничений и санкций»¹⁰³.

Таблица 8. SWOT-анализ климатической политики Ирана

<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Запущена «умная» национальная система инвентаризации выбросов ПГ 	<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Не ратифицировано Парижское соглашение 2015 г. • Отсутствие цели по углеродной нейтральности и иных форм климатического планирования • Потребность во внешней климатической помощи при ограниченных возможностях ее получения • Высокая зависимость экономики от ископаемых видов топлива
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшие меры по диверсификации экономики и сокращению ее ресурсозависимости • Развитие технологий ВИЭ • Развитие атомной энергетики 	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Прямая зависимость климатической политики от международного положения страны, ее внешнеполитическая инструментализация • Экономическая нестабильность, вызванная международными санкциями • Неприсоединение к Парижскому соглашению • Дилемма между экономическим ростом и декарбонизацией экономики

Источник: составлено автором

Эфиопия

Второе по величине население в Африке (126,5 млн чел.¹⁰⁴) и одна из самых быстрорастущих экономик континента¹⁰⁵, значительная доля сельского хозяйства в ВВП (37,64% в 2022 г.¹⁰⁶) и мизерная доля в обще-

мировом объеме выбросов CO₂ (0,05%¹⁰⁷), в том числе в исторической перспективе, — все эти обстоятельства определяют национальный контекст климатической политики Эфиопии. Будучи единственной наи-

¹⁰² Iran // United Nations Development Programme Global Climate Promise. URL: <https://climatepromise.undp.org/what-we-do/where-we-work/iran>

¹⁰³ Intended Nationally Determined Contribution // UNFCCC NDC Registry. 2015. P. 4. URL: <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Iran/1/INDC%20Iran%20Final%20Text.pdf>

¹⁰⁴ Population, total — Ethiopia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=ET>

¹⁰⁵ Africa dominates list of the world's 20 fastest-growing economies in 2024 — African Development Bank says in macroeconomic report // African Development Bank. 16.02.2024. URL: <https://www.afdb.org/en/news-and-events/press-releases/africa-dominates-list-worlds-20-fastest-growing-economies-2024-african-development-bank-says-macroeconomic-report-68751>

¹⁰⁶ Ethiopia: Share of economic sectors in the gross domestic product (GDP) from 2012 to 2022 // Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/455149/share-of-economic-sectors-in-the-gdp-in-ethiopia/>

¹⁰⁷ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

менее развитой страной по классификации UNCTAD среди новых участников БРИКС, она сильнее всего зависит от внешней помощи для борьбы с изменением климата, а к ее климатическим целям предъявляются наименьшие требования.

Основу первичного энергопотребления Эфиопии составляет биомасса (87,2%¹⁰⁸), а в электрогенерации страна на 100% полагается на ВИЭ, преимущественно гидроэнергетику (96,7%¹⁰⁹). В перспективе правительство планирует диверсифицировать ВИЭ-генерацию, сократив долю ГЭС до 55% к 2040 г.¹¹⁰ При этом доступ к электроэнергии есть менее чем у половины населения Эфиопии, поэтому в рамках государственной программы планируется полностью электрифицировать страну к 2025 г.¹¹¹ Основными эмитентами CO₂ выступают транспорт и промышленность (50% и 41% соответственно¹¹²), однако двуокись углерода далеко не основной ПГ в общем объеме выбросов Эфиопии. Бóльшая их часть приходится на метан (CH₄) и закись азота (N₂O), а их главным «поставщиком» выступает сельскохозяйственный сектор¹¹³.

В обновленной версии ОНУВ от 2021 г. Аддис-Абеба ставит две цели по выбросам на 2030 г.: безусловная предполагает сокращение эмиссии на 14% относительно базовой траектории, а условная — на амбициозные 68,8%¹¹⁴. Основные сокращения предполагаются в секторе землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ), преимущественно за счет ухода от биомассы как основного

источника энергии для домохозяйств. В энергетике и промышленности, наоборот, ожидается увеличение выбросов за счет активного экономического роста и урбанизации. При этом, согласно базовому сценарию, основная доля выбросов ПГ в 2030 г. — 83% — будет по-прежнему приходиться на сельское хозяйство¹¹⁵.

Эксперты оценивают безусловную цель Эфиопии на 2030 г. как совместимую с 1,5-градусной планкой Парижского соглашения с учетом справедливого распределения климатической ответственности (англ. *fair share*), а общие климатические усилия Аддис-Абебы — как «почти достаточные»¹¹⁶. Секторальные меры на перспективу до 2050 г. содержатся в долгосрочной стратегии низкоуглеродного развития¹¹⁷. Любопытно, что Эфиопия не установила цель по углеродной нейтральности, однако в сценариях долгосрочной стратегии в качестве ориентира фигурирует 2050 г.

Эфиопия планирует постепенно наращивать поглощающий потенциал за счет дополнительных мер по облесению. В 2019 г. премьер-министр Абий Ахмед Али запустил общенациональную инициативу «Зеленое наследие» (англ. *Green Legacy*), в рамках которой по всей стране уже высажено 25 млрд саженцев и в ближайшие четыре года планируется высадить еще столько же¹¹⁸.

Адаптация играет важную роль в климатической политике Эфиопии, поскольку

¹⁰⁸ По данным МЭА за 2022 г. См.: Ethiopia // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/ethiopia>

¹⁰⁹ Там же.

¹¹⁰ Ethiopia's Long-Term Low Emission and Climate Resilient Development Strategy (2020–2050) // UNFCCC. P. 26. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/ETHIOPIA_%20LONG%20TERM%20LOW%20EMISSION%20AND%20CLIMATE%20RESILIENT%20DEVELOPMENT%20STRATEGY.pdf

¹¹¹ National Electrification Program 2.0 // POWER Magazine. 2019. URL: <https://www.powermag.com/wp-content/uploads/2020/08/ethiopia-national-electrification-program.pdf>

¹¹² Ethiopia Emissions // IEA. URL: <https://www.iea.org/countries/ethiopia/emissions>

¹¹³ Ritchie H., Roser M. Ethiopia: CO₂ Country Profile // Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/ethiopia>

¹¹⁴ Ethiopia's Updated NDC // UNFCCC NDC Registry. 2021. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Ethiopia%27s%20updated%20NDC%20JULY%202021%20Submission_.pdf

¹¹⁵ Там же.

¹¹⁶ Ethiopia country summary // Climate Action Tracker. 2022. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/ethiopia/>

¹¹⁷ Ethiopia's Long-Term Low Emission and Climate Resilient Development Strategy (2020–2050) // UNFCCC. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/ETHIOPIA_%20LONG%20TERM%20LOW%20EMISSION%20AND%20CLIMATE%20RESILIENT%20DEVELOPMENT%20STRATEGY.pdf

¹¹⁸ Green Legacy. URL: <https://greenlegacy.et/green-legacy/home>

страна крайне уязвима к негативным последствиям изменения климата и уже страдает от природных катаклизмов. Меры по адаптации детально изложены в ОНУВ и охватывают сельское и лесное хозяйство, землепользование, управление

природными ресурсами (в том числе водными — в 2023 г. принята Национальная стратегия в области «синей экономики»¹¹⁹), энергетику, транспорт, городское планирование, здравоохранение и снижение рисков природных катастроф.

Таблица 9. Климатический профиль: Эфиопия

Группа стран по классификации UNCTAD	Наименее развитые
Население, чел.	126 527 060
Объем ВВП, млрд долл. США	163,7
Изменение ВВП год к году	+6,5%
Объем выбросов ПГ, Мт CO ₂ -экв.	303,88
Объем выбросов CO ₂ , Мт	21,1
Изменение объема выбросов CO ₂ год к году	+2,7%
Доля в общемировом объеме выбросов CO ₂	0,05%
Индекс климатической уязвимости	0,522
Доля ископаемого топлива в первичном энергопотреблении	9,7%
Доля возобновляемой и атомной (при наличии) энергии в электрогенерации	100%
Участие в Парижском соглашении	Ратифицировала 09.03.2017
Год последнего обновления ОНУВ	2021
Планируемый год достижения углеродной нейтральности	2050 ¹²⁰
Оценка мер по борьбе с изменением климата	Почти достаточные

Источник: составлено автором на основе данных UNCTAD¹²¹, World Bank^{122,123,124}, Our World In Data¹²⁵, Worldometer¹²⁶, Notre Dame Global Adaptation Initiative¹²⁷, IEA¹²⁸, UN Treaties¹²⁹, UN Climate Change¹³⁰ и Climate Action Tracker¹³¹

Достигнуть заявленных климатических целей Эфиопия не сможет без внешней помощи. По расчетам ОНУВ, на ме-

ры по смягчению и адаптации требуется 316 млрд долл., 80% которых необходимо привлечь в качестве внешнего климати-

¹¹⁹ National Blue Economy Strategy of Ethiopia 2023-2027 // FAOLEX Database. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/eth215770.pdf>

¹²⁰ Фигурирует в сценариях климатической стратегии, однако не обозначен в качестве цели.

¹²¹ Data Hub. Countries, all groups hierarchy // UNCTAD. URL: https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications/DimCountries_All_Hierarchy.pdf

¹²² По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: Population, total — Ethiopia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=ET>

¹²³ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP (current US\$) — Ethiopia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=ET>

¹²⁴ По данным Всемирного банка за 2023 г. См.: GDP growth (annual %) — Ethiopia // World Bank. 2023. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=ET>

¹²⁵ Ritchie H., Rosado P., Roser M. CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // Our World In Data. 2022. URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions>

¹²⁶ По данным Worldometer за 2022 г. См.: CO₂ Emissions by Country // Worldometer. 2022. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

¹²⁷ По данным Notre Dame Global Adaptation Initiative за 2022 г. (климатическая уязвимость тем выше, чем индекс ближе к единице). См.: ND-GAIN Country Index // Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2022. URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

¹²⁸ По данным МЭА за 2022 г. См.: Ethiopia // IEA. 2022. URL: <https://www.iea.org/countries/ethiopia>

¹²⁹ Paris Agreement // UN Treaties Collection. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en

¹³⁰ NDC Registry // UN Climate Change. URL: <https://unfccc.int/NDCREG>

¹³¹ По оценке Climate Action Tracker на 2022 г. См.: Ethiopia country summary // Climate Action Tracker. 2022. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/ethiopia/>

ческого финансирования¹³². Кроме того, на реализацию климатической политики Аддис-Абебы серьезно повлияла гражданская война в Тыграе в 2020–2022 гг.,

а сохраняющаяся внутривнутриполитическая напряженность может иметь в перспективе негативные эффекты.

Таблица 10. SWOT-анализ климатической политики Эфиопии

<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> Низкая углеродоемкость экономики и мизерная доля в общемировых выбросах CO₂ 100% доля ВИЭ в электрогенерации, развитые ВИЭ-технологии Почти полная совместимость климатической политики с целями Парижского соглашения 	<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> Сильная зависимость от внешнего климатического финансирования Стагнация климатической политики из-за внутривнутриполитической напряженности
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышение продовольственной безопасности в условиях трансформации сельского хозяйства Трансформация сектора изменений в землепользовании и лесного хозяйства в нетто-поглотитель Постепенный уход от биомассы в энергопотреблении домохозяйств за счет всеобщей электрификации 	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none"> Рост углеродоемкости экономики вследствие ее роста и урбанизации Сохранение высокого уровня выбросов метана и закиси азота в сельском хозяйстве

Источник: составлено автором

Климатическая политика новых участников БРИКС: вызовы и возможности

Четыре из пяти новых участников БРИКС — развивающиеся страны, и к их климатической политике предъявляются умеренно-амбициозные требования. Согласно РКИК, это продиктовано не только уровнем их экономического развития, но и ограниченным историческим вкладом в общемировые выбросы. Тем не менее вся пятерка в настоящее время находится в состоянии интенсивного роста экономики и энергопотребления, и на нее совокупно приходится 4,67%¹³³ выбросов углекислого газа, что практически эквивалентно годовой эмиссии в России. В то же время все пять новых участников объединения находятся в климатически неблагоприятных регионах Ближнего Востока, Северной и Восточной Африки и особенно подвержены негативным последствиям изменения климата.

У каждой из новых стран свой задел в области смягчения последствий изменения климата. Для одних климатическая политика представляется действенным внешнеполитическим инструментом (ОАЭ, Саудовская Аравия), для других — находится на периферии внутривнутриполитической жизни и осложняется нестабильной национальной или международной обстановкой (Эфиопия, Иран). Четыре из пяти новых участников — нефтегазодобывающие страны, для которых энергопереход представляет серьезный вызов экономического и политического характера, а климатическая политика является вынужденной мерой. Тем не менее у всех пяти стран огромный потенциал в области ВИЭ (особенно солнечной и ветроэнергетики, см. Рис. 1 и 2). В части климатического финансирования новые участники

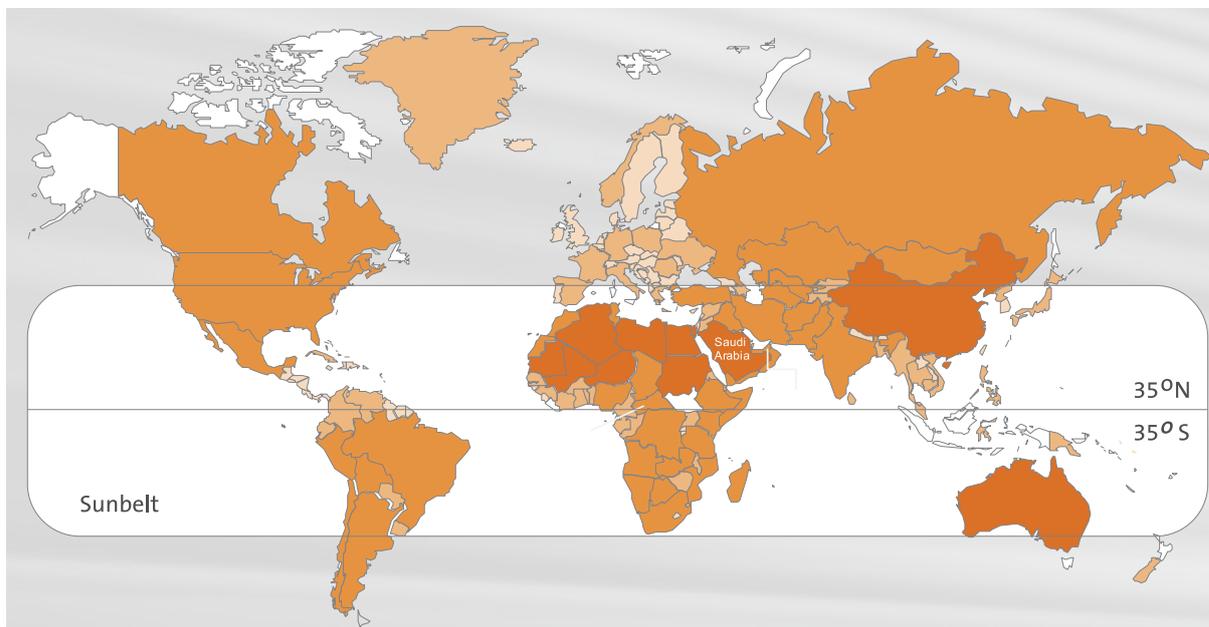
¹³² Ethiopia's Updated NDC, pp. 21–22 // UNFCCC NDC Registry. 2021.
URL: https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Ethiopia%27s%20updated%20NDC%20JULY%202021%20Submission_.pdf

¹³³ По данным *Worldometer* за 2022 г. См.: CO2 Emissions by Country // Worldometer. 2022.
URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/>

БРИКС довольно неоднородны: в то время как одни остро нуждаются во внешней помощи для осуществления энергоперехода

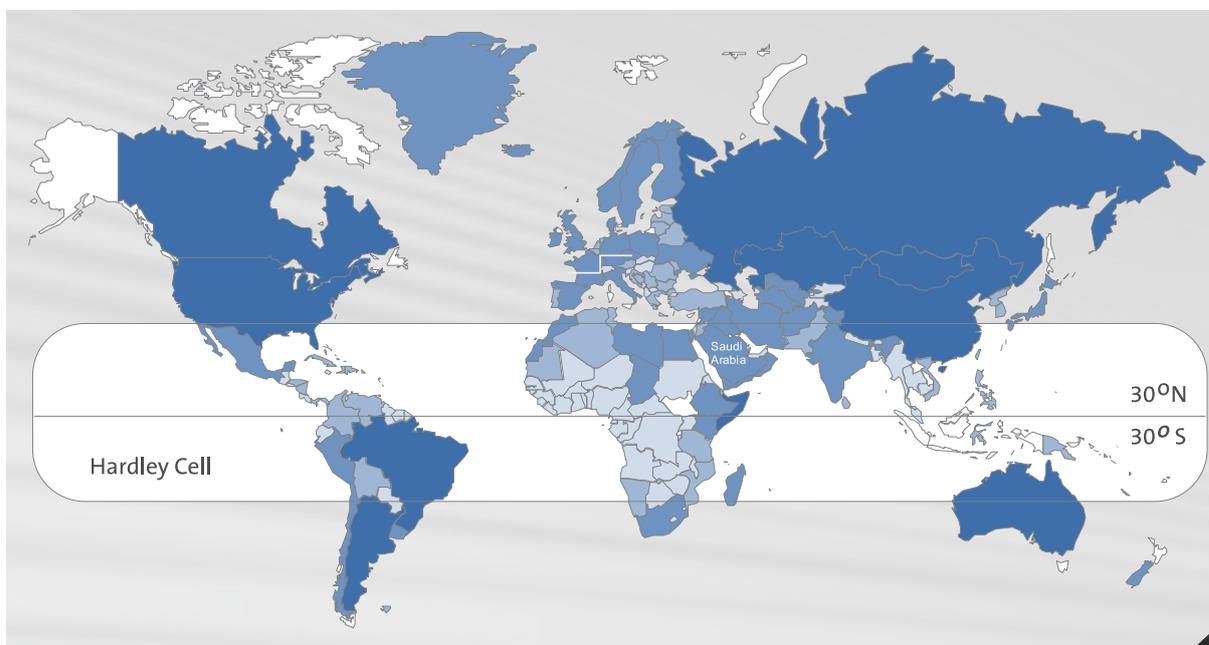
(Египет, Эфиопия, Иран), другие полагаются на собственные ресурсы (ОАЭ, Саудовская Аравия).

Рисунок 1. Централизованный потенциал выработки солнечной энергии (чем больше, тем насыщеннее цвет)



Источник: MISA¹³⁴

Рисунок 2. Потенциал выработки энергии ветра на суше (чем больше, тем насыщеннее свет)



Источник: MISA¹³⁵

Рассмотрим, какие возможности после расширения БРИКС открываются как для

России, так и для всего объединения как актора мировой климатической политики в целом.

¹³⁴ Why Invest in Renewable Energy // MISA. 2024. URL: <https://misa.gov.sa/app/uploads/2024/03/investsaudi-renewable-energy-brochure.pdf>

¹³⁵ Там же.

Для России

Россия может использовать свои традиционно сильные отрасли, чтобы содействовать борьбе новых участников БРИКС с изменением климата. Во-первых, в области энергоперехода — за счет продолжения текущих и запуска новых проектов в сфере мирного атома. В настоящий момент Росатом строит АЭС в Египте («Эль Дабаа») и Иране («Бушер»), однако большой потенциал в этой области есть как в этих же странах, так и у других участников. Во-вторых, Россия могла бы содействовать новым участникам объединения в обеспечении продовольственной безопасности, причем за счет экспорта не только различных видов продовольствия, но и сельскохозяйственных технологий.

В то же время новым участникам БРИКС также есть чем поделиться с Россией для смягчения последствий изменения климата. Во-первых, нефтедобывающие монархии Персидского залива и Египет активно развивают технологии по улавливанию и

хранению углерода, что может представлять интерес для наращивающего CCUS-потенциал российского энергетического сектора. Во-вторых, в условиях санкций и прекращения сотрудничества с западными странами для России остро встал вопрос развития и иных низкоуглеродных технологий¹³⁶, в которых некоторые новые страны БРИКС достигли определенных успехов, например, в секторах промышленности и зданий. Наконец, для России сохраняют актуальность и ВИЭ-технологии, в которые активно инвестируют некоторые новые участники объединения.

Кроме того, участие пяти новых стран в БРИКС открывает для России большие возможности в совместном развитии «голубой» и «зеленой» водородной энергетики (КСА, Египет, ОАЭ), а также устойчивой мобильности. Взаимно полезным мог бы стать и обмен опытом по развитию регулируемых и добровольных углеродных рынков.

Для БРИКС

БРИКС выступает за более справедливую систему международных отношений, что должно (и может) найти отражение в его глобальном климатическом позиционировании. Через продвижение более справедливых путей энергоперехода и борьбу с чрезмерной политизацией и экономической инструментализацией климатической повестки на международной арене объединение способно достичь лидерства в области борьбы с изменением климата и стать примером для развивающихся стран глобального Юга, перехватив инициативу у развитых стран Запада. В новом составе БРИКС способен предложить миру новую модель развития, «примиряющую» проблемы экономического роста и

устойчивого развития, что, однако, требует тесной координации климатической политики его участников.

Эти идеи уже нашли отражение в итоговой декларации Казанского саммита БРИКС, в том числе принципы справедливого перехода, общей, но дифференцированной ответственности, а также технологической нейтральности¹³⁷. В ходе российского председательства в БРИКС уже создана Контактная группа по вопросам изменения климата и устойчивого развития и принята Рамочная программа по изменению климата и устойчивому развитию. В конце августа 2024 г. участники объединения подписали Меморандум о

¹³⁶ См.: Суховерхов К.К. Перспективы «зеленого» перехода России в условиях санкционного давления стран Запада // РСМД. 15.12.2022.
URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/perspektivy-zelenogo-perekhoda-rossii-v-usloviyakh-sanktsionnogo-davleniya-stran-zapada/>

¹³⁷ Например, п. 81 Казанской декларации. См.: Казанская декларация. Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности // Председательство Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.
URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.pdf?1729693488382423

партнерстве БРИКС по углеродным рынкам¹³⁸. Это представляется перспективным направлением сотрудничества в рамках объединения, особенно учитывая опыт его новых ближневосточных участников.

Заключение

Согласно РКИК, от климатической политики новых участников БРИКС не ожидается чрезмерной амбициозности. Во всех пяти странах в настоящее время наблюдается интенсивный рост экономики и энергопотребления, и совокупно на них приходится практически столько же выбросов CO₂, сколько и на Россию. В то же время все новые участники объединения особенно подвержены негативным последствиям изменения климата, поэтому перед ними остро стоит вопрос справедливого энергоперехода.

Тем не менее расширение БРИКС усилило разнородность подходов стран объединения ко всему спектру климатических вопросов, что продиктовано зачастую реактивным, вынужденным — иногда далеко не приоритетным — характером климатической политики новых участников. Это обстоятельство будет сдерживать динамику и ограничивать глубину и объем сотрудничества в области климата внутри БРИКС в обновленном составе. Потенциальное дальнейшее расширение может лишь осложнить климатическую кооперацию, несмотря на характер объединения как ведущей площадки развивающихся стран.

Значение климатической политики для каждого нового участника БРИКС, ее приоритеты и инструментарий варьируются. Для четырех нефтегазодобывающих стран — Египта, ОАЭ, Саудовской Аравии и Ирана — энергопереход представляет серьезный вызов не только экономического, но и политического характера, а климатическая политика в целом выступает вынужденной мерой. Новые участни-

Также планируется создание Платформы климатических исследований БРИКС, что имеет огромное значение для более объективной оценки глобальных климатических изменений.

ки БРИКС неоднородны и по финансовому потенциалу для смягчения и адаптации: в то время как одни остро нуждаются во внешней помощи, другие полагаются на собственные ресурсы.

Несмотря на это, расширение БРИКС в перспективе открывает новые возможности в области борьбы с изменением климата как для каждой из его стран-основательниц, в том числе России, так и для объединения в целом.

Россия может использовать свои традиционно сильные отрасли, чтобы содействовать борьбе пяти новых участников БРИКС с изменением климата: мирный атом и продовольственную безопасность. В то же время новым участникам БРИКС также есть, чем поделиться с Россией в климатической сфере: опытом в области развития технологий по улавливанию и хранению углерода, иными низкоуглеродными технологиями, например, в секторах промышленности и зданий, а также ВИЭ-технологиями. Вступление новых стран в БРИКС открывает для России большие возможности в совместном развитии «голубой» и «зеленой» водородной энергетики, а также устойчивой мобильности. Взаимно полезным мог бы стать и обмен опытом по развитию регулируемых и добровольных углеродных рынков. Самому БРИКС расширение позволит увереннее отстаивать более справедливые пути энергоперехода и вести борьбу с чрезмерной политизацией и экономической инструментализацией климатической повестки на международной арене, особенно со стороны развитых западных стран.

¹³⁸ Страны БРИКС приняли меморандум о создании партнерства по углеродным рынкам // Российская газета. 30.08.2024.
URL: <https://rg.ru/2024/08/30/strany-briks-priniali-memorandum-o-sozdanii-partnerstva-po-uglerodnym-rynkam.html>

Председательство России в объединении в 2024 г. заложило основу для будущего развития общих углеродных рынков и совместных климатических исследований.

В то же время расширение усилило разнообразность подходов стран БРИКС к решению проблемы изменения климата за счет во многом сдержанной климатической политики новых участников объединения. Этот фактор будет осложнять и замедлять кооперацию на климатическом направлении внутри БРИКС.

Благодарности

Автор выражает благодарность Константину Константиновичу Суховерхову, программному менеджеру РСМД, и Екатерине Александровне Близначной, преподавателю Кафедры международных комплексных проблем природопользования и экологии МГИМО МИД России, благодаря которым выход аналитической записки стал возможным, а также участникам секции «Экологические проблемы

После вступления Египта, ОАЭ, Саудовской Аравии, Ирана и Эфиопии БРИКС трансформировался в одну из ведущих площадок, где представлены интересы стран глобального Юга. В этом смысле у объединения как мультипликатора международных усилий его участников — при должной политической воле — есть уникальный исторический шанс закрепить за собой лидерские позиции в мировой климатической политике и сделать ее справедливее.

и политика стран мира и регионов России» всероссийской научной конференции с международным участием «Региональные геоэкологические проблемы в контексте глобальных изменений», прошедшей 11–13 ноября 2024 г. на базе Географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, Института географии РАН и МГИМО МИД России, за ценные вопросы и комментарии.



РСМД

Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru